



Ekstraordinært møde i Hovedsamarbejdsudvalget

6. februar 2008

Dato: 6. februar 2008
Tid: Kl. 10.30
Sted: Rådhuset, udvalgsværelse 8
Mødedeltagere: Linda Svendsen, HK/Kommunal
Ulla Baggesgaard, LFS
Joan Marie Nielsen, DS
Mikie Breum, DJØF
Henning Petersen, KKE
Anette Laigaard, administrerende direktør
Sven Bjerre, direktør
Jens Elmelund, direktør
Henrik Dencker, Personale og Organisation
Steen Alberts, handicappede og psykisk syge
Palle Øvlisen, misbrugsinstitutionerne
Anders Bildsøe Lassen, MR-handicap (gæst)
Deltog ikke: Ole Larsen, SL
Jens Flyvholm, FOA, sosu
Arne Bertram, socialcentrene
Referent: Bente Hansen
Ordstyrer: Henning Petersen

Sagsnr.
2008-14413

Dokumentnr.
2008-69438

Sagsbehandler
Bente M. Hansen

Dagsorden:

1. Ny handicapcenterstruktur
2. Drøftelse af implementering af dagcenterbesparelsen
3. Eventuelt

Punkt 1. Ny handicapcenterstruktur

Jens Elmelund orienterede om, at Socialudvalget i aften træffer beslutning om den overordnede organisering på handicapområdet. Det er forvaltningens opfattelse, at en samling af de 4 eksisterende handicapcentre i to centre – et voksenhandicapcenter og et børne- og ungehandicapcenter vil være en styrkelse af den faglige dimension og muligvis også en ressourcemæssig styrkelse af området. Der har været stort fokus i arbejdsgrupperne på om det er en god idé. Hovedsynspunktet er, at det i princippet er en god idé at sætte fokus på ungegruppen i forhold til det voksenliv, de skal have. Spørgsmålet i arbejdsgrupperne er gået på, hvordan man etablerer en styrkelse på ungeområdet. To centre giver mulighed for at styrke den faglige robusthed og at bevare og udvikle et fagligt og ledelsesmæssigt fokus på henholdsvis børne- og ungeområdet og voksenområdet.

Nogle af midlerne der realiseres ved en sammenlægning fra 4 til 2 centre vil blive anvendt på ungeområdet. Samtidig vil der blive flyttet personale fra voksenområdet. Det er ledelsens opfattelse, at den foreslåede organisering også er en styrkelse på voksenområdet. Det

**Løn, personaleudvikling,
organisationsudvikling
og intern service**

Bernstorffsgade 17, 3.
1592 København V

Telefon
3317 3313

Telefax
3317 3422

E-mail
X868@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009682871

www.kk.dk

giver god mening, at organisere at organisere handicapcentre i 2 centre.

Linda Svendsen tilkendegav, at B-siden overordnet er enig i, at der er et sårbarhedsproblem på voksenområdet. B-siden er ikke enige i indstillingen, der anbefaler at grænsen mellem børne- og voksenområdet skal være ved det 25. år. B-siden anbefaler, at grænsen mellem børne- og voksenområdet skal være 18 år. I forhold til placering af handicapområdet er der blevet arbejdet med forskellige modeller. Forvaltningens argumentation for at foreslå 2 centre er at der er brug for faglig ledelse. B-siden anbefaler ét samlet center. Efter B-sidens opfattelse skal Socialudvalget ikke beslutte den interne struktur. Med hensyn til at voksenhandicapcentret tænkes organiseret i geografisk opdelte teams sagde hun, at arbejdsgrupperne har oplyst, at der ikke har været tid til at trække talmateriale ind. Enten skal der være geografisk opdelte teams eller fagopdelt teams. B-siden vil gerne argumentere for at arbejde med en fuktionsbestemt struktur hvis der er belæg for det. Det er ikke noget udvalget skal tage stilling til. Dernæst sagde hun, at hvis direktionens argumentation for at der skal være 2 centre er, at der skal være 2 centre for at løse den faglige del så kan man have 2 sideordnede centerchefer.

Ulla Baggesgaard sagde, at B-siden er uenige i aldersgrænsen på 25 år. Problemerne kunne løses ved at indrette et stort hus og lave snitfalder der er anderledes end i børne- og ungecenter og voksecenter.

Jens Elmelund slog fast, at hvis B-siden ikke tilslutter sig et børne-ungecenter og et voksecenter anbefaler de et voksecenter.

Mikie Breum sagde, at B-siden anbefaler at ledelsen følger arbejdsgruppens anbefaling om, at der skal bruges mange ressourcer til ydelser og medarbejderne der skal arbejde med ungegruppen i børne- og ungehandicapcentret vil skulle forholde sig til mere omfattende lovgivning.

Mikie Breum nævnte, at B-siden har hæftet sig ved at antallet af medarbejdere i administrationsenheden er skåret ned fra 47 til 30 ved etablering af 2 centre. B-siden finder det er en drastisk beskæring, og hun spurgte hvad baggrunden er for det.

Anders Bildsøe Lassen fortalte kort om baggrunden for at udvikle ny struktur på handicapområdet. Etableringen af en fælles hjemmeplejeudførelsen er årsagen til omstruktureringen. Tilbage står nogle tekniske ting der skal løses. Der er regnet på hvor mange der er beskæftiget i forhold til hjemmeplejeudførelsen. En del af ressourcerne der trækkes ud flytter med opgaverne ud i hjemmeplejeenheden. Noget af bevægelsen går til besparelser forvaltningen skal indhente. Det er også et forsøg på at opnormere

børne- og ungeområdet i forhold til den opgave der lægges over på børne- og ungecentret. Når man reducerer antallet af centre og opgaver flytter vil antallet af medarbejdere uværgeligt blive reduceret.

Mikie Breum pointerede, at det er vigtigt at den regnskabsmæssige del også fungerer. Man kan jo ikke pludselig lave løn og bogholderi hurtigere. Hun finder det er en overdrevet nedskæring.

Jens Elmelund svarede, at handicapcentercheferne har været meget omhyggelige med at sikre sig, at de har det nyttige administrationsapparat der skal til for at løse de administrative opgaver.

Ulla Baggesgaard spurgte om arbejdsgruppen på børneområdet har været bekendt med fordelingstallene og drøftet sårbarheden.

Anders Bildsøe Lassen svarede, at sårbarhedsproblematikken har været drøftet i forhold til opgaver i forhold til de 18- 25 årige. Der har været interesse omkring om opgaven for 18-25 årige er en selvstændig opgave eller om den skal ses som en sammenhængende opgave. Noget er kommet frem i arbejdsgrupperne. Det har givet noget af argumentationen for at det er en god idé. Samarbejdet i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen fungerer ikke optimalt. I dag overlades det til de unge selv og de pårørende at tage skridtet fra barn til voksen og de skal selv forstå det lovgivningsmæssige stof. Det påtager vi os i forslaget til den ny organisering. Nogle af de problemer som arbejdsgrupperne har peget på, løses gennem forslaget til ny struktur.

Mikie Breum mener, at vi skal tage afsæt i arbejdsgruppens indstilling om, at grænsen mellem børne- og voksenområdet skal være ved det 18. år. Arbejdsgruppen er bredt sammensat og alle er enige i anbefalingen. Hvis de 18-24 årige placeres i et Børne- Ungecenter vil det være ganske få medarbejdere til et stort komplekst lovområde.

Linda Svendsen sagde, at overgangsproblemerne må løses på en anden måde. I forhold til administrationsdelen kan man ikke indhente besparelsen ved sammenlægningen. De besparelser der er hældt ned over administrationsenhederne kan man ikke indhente. Man løser ikke ressourceproblemer ved at tilføre flere opgaver.

Jens Elmelund sagde, at han kan høre at B-siden ikke er enig i indstillingen. Det er fint at de er femkommet med klare synspunkter. Resten af landet mester at arbejde på den måde. Det har ikke været direktionen hensigt, at der kun skal være 3-4 medarbejder til børne-ungeområdet. Nogle medarbejdere har mod og energi til at få udviklet kompetencefeltet.

Anette Laigaard fremførte, at B-siden har lagt meget vægt på arbejdsgruppernes rapport. Man kunne komme længere ved at udnytte kompetencerne på handicapcentre. Vi kan ikke følge op i forhold til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Det er ærgerligt, hvis vi ikke får lov til at prøve den model. Det er spændende at arbejde med de 18-25 årige. Der kan være medarbejdere der bliver kede af at vi ikke får ordentlig fat.

Ulla Baggesgaard påpegede, at det er vigtigt at vi husker hinanden på, at sikrer medarbejderindflydelse. Hun udtrykte også bekymring for udgifterne i forbindelse med omstruktureringen.

Joan Marie Nielsen bemærkede, at uanset hvilken struktur man beslutter sig for, er der ikke noget i vejen for at etablere en ungegruppe i et voksencenter.

Henning Petersen påpegede, at der også skal gøres op med snitfladeproblematikker. Hvilke behov skal socialcentre udfylde på handicapområdet. Beskrivelse af handicapbegrebet er uklart. Placering af visse ydelser. Peger på løse ender som man måske kan gøre noget ved samtidig med omstruktureringen. Dernæst spurgte han på status fra 3. arbejdsgruppe, der ikke har afrapporteret endnu.

Anders Bildsøe Lassen svarede, at status på arbejdsgruppen mellem MR-børn og MR-handicap samt repræsentanter fra socialcentre og handicapcentre er at man vil etablere en mere entydig målgrænseafgrænsning og at problemer der opstår bliver håndteret hurtigt.

Konklusion

Medarbejdersiden peger på, at man skal følge arbejdsgruppernes anbefalinger om, at grænsen mellem børne- og voksenområdet skal være ved det 18. år.

For at komme sårbarheden til livs peger medarbejdersiden på 1 center.

Medarbejdersiden mener ikke, det er realistisk at reducere medarbejderstaben på administrationsenheden i det beskrevne omfang. Medarbejdersiden mener, det er en for drastisk beskæring.

HSU er enig i at inddrage medarbejderne i den konkrete organisering herunder intern strukturmodel.

HSU er enig i, at der skal arbejdes videre på en måldefinering på voksenhandicapområdet med henblik på løsning af snitfladeproblemerne mellem handicapcentre og socialcentre. Der udarbejdes uddybende referat af punkt 1, 2 og 3 efterfølgende.

Punkt 2. Drøftelse af implementering af dagcenterbesparelsen

Anette Laigaard orienterede om, at politikerne har taget punktet af dagsordenen, men at det er vigtigt at punktet bliver drøftet i Hovedsamarbejdsudvalget.

Ulla Baggesgaard oplyste, at spørgsmålet har været drøftet i tillidsmandskredsen og med lederne der er medlem af LFS. På baggrund heraf har hun medbragt nogle synspunkter som B-siden er enige i. Hun sagde videre, at lederne er positive over for den måde som processen er blevet kørt på, men utilfredse med at processen har trukket ud.

B-siden er uenige i indstillingen om, at forvaltningen anbefaler at de kommunale dagtilbud samles i 2 centre. Dette finder de uambitiøst. Forvaltningen begrundet sammenlægningen med, at det vil skabe mere bredde i tilbudene. Opfattelsen er sammenlægningen medvirker til mindre selvforvaltning og fjern ledelse. Medarbejderne fungerer som cykelvikarer.

Anders Bildsøe Lassen fortalte, at processen blev startet op i maj 2007, hvor der blev gennemført en analyse på området. I analysen deltog ledere fra dagtilbudsområdet og medarbejdere fra handicapcentre. Efterfølgende har Socialforvaltningen holdt møder med ledergruppen på dagtilbudsområdet. I den ny centermodel, vil dagcentre have råderum om de samlede ressourcer i centret. Modellen er afprøvet i andre centre og er en demokratisk udvikling.

Linda Svendsen sagde, at over flere år har dagcentre fået fornyet mængde i opgaverne og kompleksitet i opgaveløsningen. Det er der ingen er har taget hånd om.

Ulla Baggesgaard påpegede, at omlægningen på dagområdet ikke har været genstand for meget diskussion. De selvejende institutioner har man ikke tænkt ind. Hun spurgte dernæst hvorfor man vælger en model?

Anette Laigaard svarede, at det er godt at få den visionære snak. Forslaget til omlægning af dagområdet er et skridt på vejen til at skabe en ny dynamisk på området. Det er fint, hvis området bliver bundet tættere sammen. Besparelsen kan vi ikke udskyde.

Jens Elmelund sagde, at det er vigtigt at være opmærksom på, at der har været politiske forventninger til, at der skal ske en opprioritering på en række områder og en udvikling på dagområdet. Der er enighed om blandt lederne, at det er en god idé. Der har også været en forventning om at skabe en ledelsesmæssig ramme. En samlet ledelse med et samlet ansvar er den bedste platform til at skabe udvikling.

Ulla Baggesgaard er enig i, at der er behov for udvikling. Men det er ikke godt at lave en hierarkisk ledelse på 2 centre, det er uambitiøst.

Anders Bildsøe Lassen sagde, at ledelsen tror, at det at samle en ledelsesgruppe omkring hvert center vil give mulighed for at der bliver arbejdet tættere sammen. Erfaringerne andre steder fra viser, at der kommer meget ”kog i gryden”. Forskellen på bo- og dagområdet er, at man kan flytte fra en aktivitet til en anden. Vi har brug for en organisation, der kan skabe den dynamik.

Det er Ulla Baggesgaards opfattelse, at det opnår man ikke i centerdannelse.

Anders Bildsøe Lassen svarede, at det er nødvendigt med andre visitationsprincipper.

Jens Elmelund sagde, at det er en vanskelig diskussion, fordi Ulla Baggesgaard refererer til en model nogen kender til og andre ikke. Dernæst spurgte han om problemet er, at der er en besparelse på ledelsesniveau.

Ulla Baggesgaard svarede, at det ikke er det der er problemet.

Mikie Breum fremførte, at der er lavet ny lovgivning om refusion for særlige borgere og der er mange på handicapområdet. Hun udtrykte tvivl om pengene bliver indhentet.

Sven Bjerre svarede, at hvis vi indhenter penge går de i kommunekassen (90 %)

Ulla Baggesgaard påpegede, at man trækker faglig kompetence ud, når man etablerer 2 centre. Et andet problem er hierarkisk ledelse. Endelig spurgte hun om man bliver ansat direkte i centret.

Henrik Dencker svarede, at medarbejderne i Københavns Kommunes kan blive bedt om at flytte fra et sted til et andet. Dette skal ske med passende varsel. Er man ansat i et center skal man kunne rykke sig med passende varsel.

Konklusion

HSU er enige i, at der er behov for udvikling på området. B-siden har et forslag til, hvordan vi når derhen og A-siden har et andet forslag til hvordan vi når derhen.

Punkt 3. Eventuelt

Anette Laigaard fortalte, at hun har været på seminar med Økonomiforvaltningen. Temaet var analyse af sygefraværet. Socialforvaltningens sygefravær er faldet med 1 dag. Hun foreslog at holde en temadag, om hvordan man bakker op om nedbringelse af sygefraværet. Vi kunne invitere en kreds der kunne præsentere et oplæg og få konstruktiv indspark.

Bilag:

Indstilling om organisering af handicapcentre

Notat om organisering af handicapcentre

Notat om fordele og ulemper ved 1 handicapcenter, nærhedsprincippet og faglig viden

Organisering af voksenhandicapcenter for 25-65 årige. Anbefaling fra arbejdsgrupperne

Rapport fra arbejdsgruppen om overvejelser til fremtidig struktur på handicapområdet for børn og unge i alderen 0-24 år

Indstilling om omlægning af dagområdet for voksne handicappede

Notat om omlægning af dagtilbudsområdet for voksne handicappede