



BI2 – Need to: Midlertidig indkvartering af nyankomne flygtninge på Solterasserne

Baggrund

Ifølge integrationsloven er Københavns Kommune forpligtet til at anvise nyankomne flygtninge en midlertidig bolig. Med Budget 2020 blev det besluttet, at den midlertidige indkvartering af flygtninge skal flyttes fra Ottiliahus til Dortheagården i København NV, idet dispensationen til at anvende den nuværende midlertidige indkvartering i Ottiliahus udløber 1. marts 2021. De nuværende prognoser for kapacitetsbehovet i den midlertidige indkvartering viser, at der er behov for yderligere pladser, end der pt. er afsat midler til.

Need to

Ifølge integrationsloven er Københavns Kommune forpligtet til at anvise nyankomne flygtninge en midlertidig bolig. Det er derfor nødvendigt at tilvejebringe flere boliger til midlertidig indkvartering af nyankomne flygtninge for at kunne leve op til forpligtelsen. Budgetnotatet er dermed need to vedrørende kapacitet.

Indhold

I 2019 og begyndelsen af 2020 var der ifølge de seneste statusser (1. kvartal og 2. kvartal 2020) færre flygtninge i Københavns Kommune, som fik en permanent bolig end forventet. På baggrund af Udlejningsaftalen med de almene boligselskaber, herunder antallet af deleboliger og forventningen til at kunne finde kommunale og private boliger, blev det skønnet, at 145 flygtninge ville opnå permanent bolig i 2019. Antallet af flygtninge, der fik en permanent bolig i 2019, blev dog kun 31.

Det lave antal udflytninger fra midlertidig indkvartering til permanente boliger skyldes færre ledige almene- og kommunale boliger i en prisklasse, som matcher flygtninges betalingsevne, og som ikke kan anvendes af den boligsociale anvisning. Samtidig har forvaltningerne overvurderet potentialet i deleboliger til flygtninge. Endelig er det ikke lykkedes forvaltningerne at opnå en aftale med private udlejere om private boliger med tilstrækkelig lav husleje.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udarbejder løbende prognoser for fraflytningen af den *midlertidige indkvartering* og udflytningen til *permanente* boliger. På baggrund af den seneste prognose for *permanent* boligplacering forventes det, at der med udgangen af 1. februar 2021 vil være behov for boliger til mindst 120 flygtninge i *midlertidig indkvartering*. På Dortheagården er der kapacitet til ca. 100 flygtninge, og derudover er der 14 pladser i eksterne boliger, der anvendes til midlertidig indkvartering. Der vil derfor med afsæt i den nuværende prognose mangle boliger til mindst 6 flygtninge, når den *midlertidige indkvartering* flytter til Dortheagården.

Det vurderes desuden, at der er behov for en bufferkapacitet på 35 pladser i den midlertidige indkvartering. Det skyldes, at der skal kunne tilvejebringes boliger med forskellige boligarealer og antal værelser, der kan tilbydes til familier med et forskelligt antal familiemedlemmer. Der kan derfor ikke forventes en fuldstændig udnyttelse af kapaciteten. Behovet for midlertidig indkvartering afhænger af, hvor mange flygtninge der visiteres til kommunen, og hvor mange der kommer i permanent bolig. Erfaringen fra 2019 og starten af 2020 er, at der har været måneder med ingen eller få visiteringer til permanent bolig. Det giver usikkerhed om antallet, der kommer i permanent bolig og behovet for midlertidig indkvartering. Den nuværende forventning er, at fra februar

2021 vil der være behov for ca. 41 yderligere pladser, ca. 6 pladser der konkret vil mangle, samt en bufferkapacitet på 35 pladser.

Økonomiforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har undersøgt mulighederne for yderligere kapacitet til midlertidig indkvartering af flygtninge. Forvaltningerne vurderer, at Solterrasserne beliggende på Johan Krohns Vej 9-13, 2500 Valby, kan være en mulig placering. Solterrasserne er et ejendomskompleks, som Københavns Kommune tilbagekøbte i foråret i 2020. En af ejendommene, der tidligere har været anvendt til ældreboliger, står i øjeblikket tom.

Med dette budgetnotat foreslås det at anvende en af tre opgange i ejendommen til midlertidig indkvartering. Det er endnu ikke afklaret, hvad de øvrige opgange skal bruges til. Opgangen kan rumme mellem 30-60 flygtninge afhængigt af familiestørrelserne og svarer således til behovet for yderligere midlertidig indkvartering. Opgangen er velegnet til midlertidig indkvartering af flygtninge i forskellige familiestørrelser idet, der både er 1-værelseslejligheder, 2-værelseslejligheder og 4-værelseslejligheder. Der er elevator og alle boligerne, inkl. toilet/bad, er egnet for gangbesværet og personer med behov for pleje. Der er desuden større fællesareal udenfor i grønne omgivelser.

Inden lejlighederne kan tages i brug som midlertidig indkvartering, skal der foretages en mindre renovering. Som det fremgår af tabel 1 herunder, vurderes det i alt, at der skal istandsættes for 1,2 mio. kr. i 2020. Der skal foretages lettere renovering af enkelte køkkener og bad, vandinstallationen skal omlægges, der skal udbedres fugtskader og elinstallationer i enkelte lejligheder, lettere malerarbejde, opsætning af skillevægge, opsætning af elektriske brandalarmer, samt udskiftning af enkelte vinduer. Endvidere skal der etableres en vaskekælder. Derudover skal der afsættes midler til flytningen af beboerne fra Ottiliahus og til Solterrasserne og til nyanskaffelse af inventar som senge og lign. Endelig skal der afsættes midler til udvendig og indvendig vedligeholdelse.

Der er ingen fællesrum eller lign. på Solterrasserne. Beboerne på Solterrasserne vil dog kunne benytte Welcome House på Dortheagården på lige vilkår med andre flygtninge. Welcome House er kommunens aktivitetshus for flygtninge, frivillige og civilsamfundsorganisationer.

Solterrasserne skal fungere som et supplement til den midlertidige indkvartering på Dortheagården. Der afsættes midler allerede fra 2020 således, at renovering af Solterrasserne kan starte efter 2. behandlingen af budget i oktober 2020 og indflytning kan ske hurtigst muligt herefter. Med baggrund COVID-19 har regeringen valgt at suspendere anlægsloftet for kommunerne i 2020. Derfor er det en fordel at afsætte midlerne til renovering allerede i 2020.

Tabel 1 – Estimeret skøn for anlægsudgift

(1.000 kr. – 2021 p/l)	Anlægsudgift (estimeret skøn)
Need to anlægsprojekt	1.237

Økonomi

Flytningen til Dortheagården fra Ottiliahus medfører, at udgifterne til midlertidig indkvartering reduceres med ca. 1,3 mio. kr. årligt, fordi Dortheagården er mindre og derfor koster mindre at leje.

Anvendelsen af Solterasserne som supplerende midlertidig indkvartering vil, som det fremgår af tabel 2 og 3, medføre en årlig forhøjelse af driftsudgifterne til midlertidig indkvartering på netto 0,2 mio. kr. i 2020 og netto 0,7 mio. kr. varigt i årene efter.

Der er indregnet husleje på Solterasserne fra 1. november 2020 til istandsættelse og indflytning.

Tabel 2 sammenfatter økonomien i forslaget.

Tabel 2 – Oversigt over samlede udgift ved nyt lejemål

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings- område	2020	2021	2022	2023	2024	I alt
Istandsættelse	Anlæg	1.237					1.237
Flytning til Solterasserne	Service	77					77
Mellemkommunal husleje (BIF)	Service	190	1.141	1.141	1.141	1.141	4.754
Mellemkommunal husleje (KEID indtægtskrav)*	Service	-190	-1.141	-1.141	-1.141	-1.141	-4.754
Administration betaling, skatter, forsikring (BIF)	Service	14	82	82	82	82	342
Forbrugsudgifter og vedligehold (BIF)**	Service	95	570	570	570	570	2.375
Udgifter i alt (netto)		1.423	652	652	652	652	4.031

*Økonomiforvaltningens indtægt ved lejemål er alene vedr. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

**Forbrugsudgifterne er et skøn.

Risikovurdering og proces

Udlændingestyrelsen har i september 2019 udmeldt en kvote for Københavns Kommune på 45 flygtninge for 2020 – ud af 600 flygtninge på landsplan. I april 2020 har Udlændingestyrelsen udmeldt en foreløbig kvote på 0 flygtninge for 2021 – ud af 600 flygtninge på landsplan. Det forventede antal flygtninge, som Københavns Kommune forventes at skulle modtage i både 2020 og 2021, er behæftet med usikkerhed. Dette skyldes, at Udlændingestyrelsen op- eller nedjusterer kvoten i henhold til antallet af asylansøgere i det pågældende år. Det forventes dog, at etablering af en ny midlertidig indkvartering på Solterasserne inkl. bufferkapaciteten vil kunne imødekomme behovet for boliger til nyankomne flygtninge under forudsætning af, at antallet af nyankomne flygtninge ikke stiger markant og at der forsat er flygtninge, som opnår permanent bolig og dermed flytter fra den midlertidige indkvartering.

Den 1. marts 2019 trådte en ændring af integrationsloven i kraft, som betyder, at kommunerne ikke længere skal finde en permanent bolig til nyankomne flygtninge, men fremover kan vælge at tilbyde en permanent bolig efter integrationsloven.

Borgerrepræsentationen besluttede derfor den 19. september 2019, at Københavns

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)									
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	x	Amager Øst			Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse		Amager Vest				
Adresse og matrikelnummer	Johan Krohns Vej 9, 2500 København Matrikel nummer: 430								

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEO/ByK/KEID	X	

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
BR-beslutning 11. februar 2016	21.300						
BR 25. august 2016	400						
Overførselssagen 2015-16	3.400						
Budgetaftale 2017		13.767					
Budgetaftale 2018			10.430				
Budget 2019				10.639	10.851	11.068	11.290
Budgetaftale 2020					87	127	-1.292
Afsatte midler i alt	25.100	13.767	10.430	10.639	10.938	11.195	9.998