



BI10 Videreførelse af job og uddannelse til dømte og varetægtsfængslede (tidl. Beskæftigelses- og uddannelsesfokuseret afsoning og god løsladelse) (revideret 05.09.2022)

Baggrund

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har udarbejdet dette budgetforslag mhp. en forlængelse af den eksisterende Sikker By indsats " Beskæftigelses- og uddannelsesfokuseret afsoning og god løsladelse", som har bevillingsudløb i udgangen af 2022. Navnet på indsatsen ændres til "Job og uddannelse til dømte og varetægtsfængslede". Der foreslås justeringer af indsatsen ift. tidligere indsats baseret på ny analyse af indsatsen.

Indhold

Mangel på job og uddannelse er velkendte risikofaktorer for kriminalitet. I indsatsen tilbydes indsatte borgere derfor en koordineret beskæftigelses- eller uddannelsesplan allerede under afsoningen. Målet er at øge borgernes mulighed for at få en god afsoning og løsladelse med fokus på job og uddannelse og derigennem mindske kriminalitet.

Indsatsen indebærer ift. afsoning og varetægt, at Jobcenter København foretager et opsøgende arbejde i landets fængsler og arresthuse. Jobcenter København afholder beskæftigelses- eller uddannelsessamtaler med de indsatte og udarbejder målrettede beskæftigelses- og uddannelsesplaner, som bliver fulgt systematisk op. De indsatte opbygger herigennem kendskab til beskæftigelseskonsulenter og understøttes i at søge til jobcentret fremfor til ny kriminalitet efter løsladelse. Denne del af indsatsen er ikke omfattet af Lov om en Aktiv Beskæftigelsesindsats. Herudover består indsatsen af den lovpligtige God Løsladelse indsats efter Serviceloven, hvor Jobcenter København koordinerer med Socialforvaltningen og Kriminalforsorgen om at afvikle en løsladelsessamtale forud for løsladelse. Denne del af indsatsen omfatter kun dømte og ikke varetægtsfængslede.

Målgruppen for indsatsen er frihedsberøvede københavnere i den erhvervsaktive alder, der er varetægtsfængslede eller afsoner en dom. Alle indsatte får tilbuddet om en beskæftigelses- og uddannelsesplan. Ca. 400 borgere har årligt taget imod tilbuddet. Med en justering af indsatsen forventes dette tal at stige.

I 2020 var der 9.132 indsættelser¹ på landsplan i et af Kriminalforsorgens fængsler eller arresthuse. Heraf skønnes det, at ca. 10 pct. er københavnere dvs. løbende cirka 900 indsatte. De københavnske klienter i Kriminalforsorgen trækker store kommunale og samfundsøkonomiske ressourcer. Løsladte borgere modtager året efter løsladelse hver i gennemsnit kommunale specialydelser og overførsler for ca. 100.000 kr. årligt svarende til en samlet udgift til gruppen på i alt ca. 90 mio. årligt.

Samtidigt er der aktuelt en stor efterspørgsel på arbejdskraft. Det skaber et særligt vindue for indsatsen ift. at få flere dømte og varetægtsfængslede i arbejde efter afsoning. Generelt er virksomhederne gode til at rumme målgruppen.

¹ Ifølge Kriminalforsorgens statistik over indsættelser fra 2020, hvor den indsatte bopæl før indsættelsen var kendt.

Indsatsen blev etableret i 2010, fordi målgruppen ifm. Kommunalreformen i 2007 ikke blev indtænkt i den kommunale beskæftigelsesindsats og fortsat ikke er det. Sidenhen er indsatsen blevet forlænget og udbygget pba. af bl.a. en god målopnåelse ifm. Københavns Kommunes strategi for Sikker By:

Senest er 43 pct. i 2021 i job og uddannelse 13 uger efter endt indsats i jobcentret efter afsoning (målet er mindst 20 pct.). 36 pct. er i 2021 i job og uddannelse 26 uger efter endt indsats (målet er mindst 25 pct.). Herudover er 35 pct. i 2021 i job og uddannelse 52 uger efter endt indsats (målet er mindst 30 pct.).

Forvaltningens interne data viser også, at indsatsen har særligt gode resultater for aktivitetsparate kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere under 30 år. Andelen af borgere, der har afsluttet deres sag i jobcentret med job eller uddannelse, er således steget fra 17 pct. i 2019 til 37% i 2021.

I 2021 har Den Tværgående Analyseenhed gennemført en analyse, der sammenligner effekterne hos indsatsgruppen i København med en sammenlignelig kontrolgruppe i Aarhus. Analysen viser en mere positiv effekt på beskæftigelsesgraden for personer under 30 år end for personer over 30 år. Analysen viser en 4-5 pct. højere beskæftigelsesgrad for de unge i indsatsgruppen sammenlignet med kontrolgruppen i Aarhus. Videre viser analysen en positiv effekt på andelen i job og uddannelse for personer, der afsoner med fodlænke end for personer, der ikke afsoner med fodlænke. Analysen viser, at 10-14 pct. flere kommer i uddannelse sammenlignet med kontrolgruppen.

Ny forskning fra Rockwoolfonden peger videre på, at kriminel adfærd smitter. Særligt i tætbefolkede områder. Det betyder, at de samfundsmæssige gevinster ved at hjælpe én ung mand ud af en kriminel løbebane bliver flere gange større, når der tages højde for, at en persons kriminalitet også påvirker hans omgangskreds. Fordelene ved kriminalpræventive indsatser er derfor større end hidtil antaget. Det formodes også at indbefatte indsatsen Job og uddannelse til dømte og varetægtsfængslede

Jobcenter København har løbende opbygget et tæt samarbejde med forskellige aktører indenfor det kriminalpræventive og tryghedsskabende område såsom Politiet, SSP og SSP+, Kriminalforsorgen, EKI og Infohuset i Københavns Kommune. Det er aktører, der i høj grad anser indsatsen for at bidrage til at mindske kriminalitet, forebygge ekstremisme og sikre fokus på beskæftigelse og uddannelse ifm. resocialisering både under og efter afsoning.

Der er med den nye flerårsaftale for Kriminalforsorgens økonomi for 2022-2025 også lagt op til et styrket uddannelsesfokus for indsatte i form af bl.a. etablering af nye uddannelsesafdelinger i landets fængsler. Det aktualiserer samarbejdet mellem indsatsen og Kriminalforsorgen yderligere, som allerede er styrket siden indsatsopstart.

Pba. analysen udført af Den Tværgående Analyseenhed foreslås en række justeringer af indsatsen Job og uddannelse til dømte og varetægtsfængslede ift. tidligere:

Øget fokus på unge:

Med en forlængelse af indsatsen foreslås det at arbejde mere målrettet med det, der virker for unge under 30 år. Heriblandt at udvide samarbejdet i landets arresthuse og åbne fængsler så det, udover at omfatte samarbejde med socialrådgivere, også omfatter samarbejde med uddannelsesvejledere. Med dette udvidede samarbejde sikres det, at flere unge gentagne gange får tilbuddet om at få udarbejdet en job- eller uddannelsesplan ift. den nuværende indsats, således at flere unge omfattes af indsatsen. Herudover vil samarbejdet med uddannelsesvejlederne sikre, at uddannelserne under afsoning understøtter det arbejdsmarked, som de indsatte løslades til. Indsatsen vil også understøtte de unge i at komme direkte i uddannelse eller virksomhedspraktik efter afsoning ved allerede under afsoning at etablere kontakt mellem virksomhed og afsoner. Ligesom de unge vil blive understøttet i at deltage i jobmesser særligt indenfor mangelbrancher.

Fokus på fodlænke:

Ifølge de indsatte under og over 30-årige vil indsatsen fokusere mere på muligheden for afsoning med fodlænke. Bl.a. ved at etablere én indgang for Kriminalforsorgen til Jobcenter København, når det gælder både anmodning om og afsoning med fodlænke. Dette vil også understøtte fokus på at styrke overgangen til et liv uden kriminalitet, som er et af hovedpunkterne i ovennævnte flerårsaftale for Kriminalforsorgens økonomi foruden øget fokus på uddannelse.

Med dette budgetnotat foreslås at afsætte 9, 6 mio. kr. årligt i perioden 2023-2026 til fortsættelse og videreudvikling af indsatsen. Målsætningerne er:

1. Mindst 35 pct. er 13 uger efter endt indsats i job eller uddannelse
2. Mindst 30 pct. er 26 uger efter endt indsats i job eller uddannelse
3. Mindst 30 pct. er 52 uger efter endt indsats i job eller uddannelse

Forventet effekt og opfølgning

Målet med indsatsen er at øge borgerens mulighed for at få en god afsoning og løsladelse med fokus på job og uddannelse og derigennem minimere tilbagefald til kriminalitet. Indsatsen opnåede farven grøn (alle succeskriterier opfyldt) i Sikker By effektrapporteringen 2021. Bl.a. viste afrapporteringen, at 35 pct. af målgruppen 52 uger efter endt indsats var i job eller uddannelse (succeskriteriet er 30 pct., jf. tabel 1 nedenfor).

Tabel 1 - Oversigt over målsætning for effekter og evaluering af budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Opfølgning på og/eller evaluering af indsatsen
Voksne københavnere over 18 år, der enten er eller har været varetaget fængslet eller afsonet en dom.	Udarbejdelse af beskæftigelses- eller uddannelsesplaner under afsoningen samt styrket indsats efter løsladelsen.	- Mindst 35 pct. er 13 uger efter endt indsats i job eller uddannelse - Mindst 30 pct. er 26 uger efter endt indsats i job eller uddannelse - Mindst 30 pct. er 52 uger efter endt indsats i job eller uddannelse	Der udarbejdes årligt en effektopfølgning som følger op på målene.

Indsatsen understøtter også Københavns Kommunes indsats til forebyggelse af radikalisering ved, at jobcenterets beskæftigelses- og uddannelseskonsulenter er efteruddan-

net til at kunne identificere radikaliseringsbekymringer hos indsatte og videreformidle bekymringen til Københavns Kommunes koordineringsenhed for forebyggelse af radikalisering.

Økonomi

Tabel 2 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget 1.000 kr., 2023 p/l	Styringsområde	2023	2024	2025	2026	I alt
Midler til drift/årsværk	Service	10.081	10.081	10.081	10.081	40.324
Udgifter i alt (netto)		10.081	10.081	10.081	10.081	40.324

Risikovurdering og proces

Der vurderes ikke at være væsentlige risici ved forslaget, da indsatsen er en fortsættelse af en eksisterende indsats. Tiltaget kan videreføres uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 - Udgifter til service

1.000 kr., 2023 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/udgift (I/U)	2023	2024	2025	2026	I alt
Service	BIU	35.10	U	10.081	10.081	10.081	10.081	40.324
Udgifter i alt				10.081	10.081	10.081	10.081	40.324

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: X										
Bispebjerg		Indre by	Vesterbro/ Kgs. Eng- have		Valby		Amager Øst		Udenbys	
Nørrebro		Østerbro	Brønshøj/ Husum		Vanløse		Amager Vest			
Adresse										

Tidligere afsatte midler

1.000 kr., løbende p/l	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Budgetaftale 2018	8.900	8.900	8.900	8.900			
Budgetaftale 2022					9.600		
Afsatte midler i alt	8.900	8.900	8.900	8.900	9.600		