



## SU30 Flerstrengt indsats målrettet borgere udenfor arbejdsmarkedet med helbredsudfordringer i Tingbjerg (redigeret 07-09-2022)

### Baggrund

Udsatte boligområder er bl.a. kendetegnede ved, at der bor en høj andel af borgere som er udenfor arbejdsmarkedet og har kort uddannelse og lav indkomst. En del af disse borgere har også komplekse helbredsudfordringer såsom kroniske sygdomme, dårlig mental sundhed eller svær overvægt. *Sundhedsprofil for Region Hovedstaden og kommuner 2021 viser*, at 10 pct. af de ledige borgere i regionen angiver at have dårlig livskvalitet, mens 19 pct. angiver at have dårligt selv vurderet helbred. Til sammenligning er det kun tilfældet for hhv. 3 pct. og 10 pct. af regionens borgere i beskæftigelse.

Det er Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens erfaring, at dårligt helbred udgør en barriere for at komme i job eller uddannelse for en væsentlig del af de borgere, som i lange perioder befinder sig udenfor arbejdsmarkedet. Derfor er der potentiale for at bringe ledige borgere tættere på arbejdsmarkedet ved på samme tid at arbejde med både helbreds- og beskæftigelsesudfordringerne.

På den baggrund foreslås en flerstrengt indsats, som samtænker perspektiver mellem kommunens forvaltninger for at fremme sundhed og trivsel blandt borgere udenfor arbejdsmarkedet i Tingbjerg og bringe dem tættere på job og uddannelse.

### Indhold

Indsatsen foreslås placeret i Tingbjerg, der er karakteriseret som et parallelsamfund på statens lister. Området er samtidig Københavns største udsatte boligområde med over 6000 beboere, hvoraf omkring 800 er ledige.<sup>1</sup> Størstedelen af borgerne udenfor arbejdsmarkedet i Tingbjerg har været ledige i over tre år, og næsten ni ud af ti har anden etnisk baggrund end dansk. Blandt disse har mange begrænsede dansk kundskaber.

Forslaget om en flerstrengt indsats indeholder tre spor, der understøtter hinanden.

#### Spor 1 - Gruppeforløb

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen vil sammen udvikle et gruppeforløb til borgere, som har helbredsudfordringer og er udenfor arbejdsmarkedet. Målgruppen er dels ledige borgere, som visiteres via Jobcenteret, dels selvforsørgede borgere, som selv henvender sig. Det er forventningen, at de fleste borgere i gruppeforløbet vil blive henvist via Jobcenteret, og tilbuddet tilrettelægges derfor, således at det kan godkendes i henhold til Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats. Der vil også kunne henvises borgere fra udsatte boligområder i nærområdet, herunder Gadelandet, Husumgård og Voldparken. Der vil blive arbejdet målrettet med mental sundhed, bevægelse, livsmestringskompetencer og sprogkundskaber i gruppeforløbet med henblik på at afklare den enkelte borgers barrierer for at komme tættere på arbejdsmarkedet eller uddannelse.

Mulige elementer som gruppeforløbet kan indeholde:

---

<sup>1</sup> Dertil er der en gruppe af selvforsørgede på omkring 170 personer, som også er en del af målgruppen for indsatsen.

- En eller flere individuelle samtaler med sundhedsprofessionel og jobkonsulent for at afdække fysiske, mentale og/eller sociale helbredsmæssige udfordringer samt perspektiverne ift. beskæftigelsestilbud.
- Opbygning af mestringskompetence med fokus på mad, motion og døgnrytme.
- Kompetenceopbygning ift. at håndtere mentale sundhedsudfordringer.
- Hverdagstræning med sundhedsfaglig afklaring af eventuelle skånebehov.
- Fysisk træning og bevægelse i naturen, gerne i samarbejde med foreningslivet.
- Øget danskkompetence gennem praksislæring, fx integreret med bevægelse eller madlavning.
- Brobygning til SUF's øvrige sundhedstilbud, regionen og indsatser i lokalsamfundet, kulturelle tilbud og foreningslivet.

Gruppeforløbet varer som udgangspunktet i 16 uger. Der vil være fokus på brobygning til idræts- og kulturaktiviteter, således at lokale foreninger kan etablere mindre, lukkede hold for borgerne i gruppeforløb eller sikre indgang til allerede eksisterende hold. Der vil desuden være tilbud om fritidsguidning til de borgere, der måtte ønske det med henblik på at bygge bro til åbne foreningshold og dermed fastholde borgerne i aktive fællesskaber.

### **Spor 2 - Lokalsamfundsindsats**

Lokalsamfundsindsatsen, som udvikles i et samarbejde mellem Sundheds- og Omsorgsforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen, skal sikre, at borgerne i gruppeforløbet samt øvrige borgere i Tingbjerg kan indsluses i relevante fællesskaber, foreninger og tilbud i lokalområdet, som kan understøtte trivsel, sundhed og beskæftigelse.

Som en del af indsatsen skal der sikres koordination med henblik på at understøtte, at lokale fællesskaber og netværk opbygges og udvikles, så de fremmer sundhed og beskæftigelse samt sikrer brobygning fra gruppeforløbet. Der er allerede etableret et sundhedsnetværk og et beskæftigelsesnetværk i Tingbjerg med deltagelse af en lang række lokale aktører samt et godt samarbejde med den boligsociale helhedsplan. Eksempelvis kan de lokale netværk bidrage til at styrke foreningsliv og lokale jobmuligheder, herunder at der sikres adgang til praktikpladser og frivilligt arbejde i natur-, kultur-, og idrætsforeninger. På den måde kan aktiv deltagelse i lokalsamfundet fungere som en trædesten til egentlig beskæftigelse.

### **Spor 3 - Kobling til initiativer omkring udvikling af uderum**

Lokalrådets fysiske indretning har betydning for borgernes sundhed og trivsel, og gode lokale mødesteder kan bidrage til at understøtte sunde fællesskaber. Der foregår i disse år en stor byudvikling i Tingbjerg, som betyder, at dele af området vil være aflukkede byggepladser hen over de næste år.

Der er brug for løbende at afdække behov og ønsker i lokalområdet til den fysiske indretning af uderummene i Tingbjerg. Dette indebærer dialog med borgerne i lokalområdet – med særligt fokus på målgruppen af borgere udenfor arbejdsmarkedet – med henblik på at afdække potentialet for at etablere lokale byrumsinstallationer, evt. blot midlertidigt. Dette gøres i tæt samarbejde mellem Teknik- og Miljøforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen og Økonomiforvaltningens anlægskoordinator i Tingbjerg. Spor tre

løftes inden for forvaltningernes egen ramme og der foreslås derfor ikke afsat midler hertil i dette budgetnotat.

## Forventet effekt og opfølgning

### Gruppeforløb

Den forventede effekt for borgerne i gruppeforløbet vil være, at de får forbedret deres selvvaluerede helbred og trivsel, opnår en afklaring af de helbredsmæssige udfordringer ift. muligheder for yderligere hjælp samt at disse tiltag bringer dem tættere på arbejdsmarkedet.

### Lokalsamfundsindsats

Via en styrket indsats i lokalsamfundet er det forventningen, at borgere udenfor arbejdsmarkedet i Tingbjerg vil opleve, at der er bedre adgang til sunde, lokale fællesskaber, og at det er nemmere at få overblik og dermed adgang til de tilgængelige tilbud i området.

### Kobling til initiativer omkring udvikling af uderum

Dialogen med målgruppen skal afdække deres behov og ønsker til uderum, der kan understøtte sundhed og fællesskaber i Tingbjerg i de kommende år.

## Økonomi

Økonomien i gruppeforløbet er beregnet med udgangspunkt i, at 80 borgere årligt deltager, dog 40 borgere det første år. Prisen per forløb, per borger er 28.500 kr. Alt efter holdstørrelse vil det i praksis være muligt at optage lidt flere eller lidt færre borgere i gruppeforløbet. Økonomien i spor 2 er beregnet med udgangspunkt i prisen for et årsværk samt erfaringer fra tidligere indsats. Sporene er gensidigt afhængige for at kunne gennemføre en flerstrengt indsats.

**Tabel 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder**

Aktiviteter i forslaget <i>1.000 kr., 2023 p/1</i>	Styringsområde	2023	2024	2025	2026	I alt
<b>Spor 1: Gruppeforløb 16 uger</b>						
Udvikling	Service	500				500
Beskæftigelsesrettet sundhedstilbud	Service	1.140	2.280	2.280	2.280	7.980
Frikøb af foreninger	Service	50	100	100	100	350
Leje af lokale + drift	Service	200	200	200	200	800
<b>Spor 2: Lokalsamfundsindsats</b>						
Koordinering og kommunikation	Service	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
KFF-bistand	Service	100	150	150	150	550
<b>Udgifter i alt (netto)</b>		<b>2.990</b>	<b>3.730</b>	<b>3.730</b>	<b>3.730</b>	<b>14.180</b>

## Risikovurdering og proces

Målgruppen er erfaringsmæssigt svær at rekruttere, og der vil derfor være en risiko for, at indsatsen ikke når det ønskede antal borgere.

## Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 - Udgifter til service

1.000 kr., 2023 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ udgift (I/U)	2023	2024	2025	2026	I alt
<b>Gruppeforløb 16 uger</b>								
Udvikling - SUF	SOU	Sundhed	U	200				200
Udvikling - BIF	BIU	3510	U	150				150
Udvikling - KFF	KFU	1060	U	150				150
Beskæftigelsesrettet sundhedstilbud	SOU	Sundhed	U	1.140	2.280	2.280	2.280	7.980
Frikøb af foreninger	KFU	1060	U	50	100	100	100	350
Leje af lokale + drift	SOU	Sundhed	U	200	200	200	200	800
<b>Lokalsamfundsindsats</b>								
Koordinering og kommunikation	SOU	Sundhed	U	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
KFF-bistand	KFU	1060	U	100	150	150	150	550
<b>Udgifter i alt</b>				<b>2.990</b>	<b>3.730</b>	<b>3.730</b>	<b>3.730</b>	<b>14.180</b>

## Øvrige tekniske oplysninger

### Bydele

Bydækkende:										
Bispebjerg		Indre by		Vesterbro/ Kgs. Eng- have		Valby		Amager Øst		Udenbys
Nørrebro		Østerbro		Brønshøj/ Husum	X	Vanløse		Amager Vest		
Adresse										

### Tidligere afsatte midler

1.000 kr., løbende p/l	2021	2022
<b>Budgetaftale 2021</b>		
Sundhed i udsatte boligområder, herunder sundhedstilbud til ledige borgere, løn til projektmedarbejder og husleje til Sundhedsfeltet	2.560	2.510
<b>Afsatte midler i alt</b>	<b>2.560</b>	<b>2.510</b>