



BI19 Forankring af metoder fra Projekt Trædesten

Baggrund

Enhedslisten har bestilt et budgetnotat vedrørende en beskæftigelsesindsats målrettet aktivitetsparate ledige med udgangspunkt i erfaringerne fra Projekt Trædesten.

Projekt Trædesten var et metodeudviklingsprojekt, der løb i perioden januar 2018 og frem til slutningen af 2021, og hvor formålet var at tilvejebringe evidensbaseret viden om, hvordan udsatte borgere støttes i fleksjob og ordinær beskæftigelse. Projektet blev drevet af Settlementet og støttet af AP Møller Fonden.

Indhold

Indsatsen, der søges om midler til, har til formål at tilrettelægge en helhedsorienteret beskæftigelsesindsats for aktivitetsparate borgere, der har behov for en trædesten til at komme ud på en ordinær virksomhed. Indsatsen vil inddrage erfaringerne fra Projekt Trædesten.

I tråd med Projekt Trædesten vil indsatsen have fokus på at tilrettelægge en helhedsorienteret indsats, hvor borgerne hos leverandøren kan afprøves i arbejdslignende situationer forud for, at borger kommer ud på en ordinær virksomhed. Hos Settlementet har der været erfaring med at bygge indsatsen op om aktiviteter i Saxogade på Vesterbro. Saxogade er en hande­lsgade, som består af en række socialøkonomiske virksomheder og kommercielle virksomheder, som er interesseret i at have udsatte borgere i praktik, og hvor der er et målrettet fokus på afklaring af borger.

I tilbuddet vil borgerne som udgangspunkt blive visiteret til 26 uger, men med mulighed for forlængelse, hvis borger skal afklares til fx fleksjob, da det erfaringsmæssigt godt kan tage mere end 26 uger.

Baseret på erfaringerne fra Projekt Trædesten vil der samtidig blive tilbudt efterværn for de borgere, der kommer i job, fleksjob eller uddannelse med henblik på at sikre fastholdelse. I Projekt Trædesten har der været god erfaring med at tilbyde efterværn, hvor Projekt Trædesten har støttet borgeren ved at stå til rådighed med samtaler og rådgivning om håndtering af udfordringer, der kan få indflydelse på borgerens fastholdelse af arbejdet.

For at sikre fremdrift og hurtigst mulig afklaring til fleksjob for målgruppens borgere, er projektet bygget op om et tæt samarbejde med Jobcenter København. Det er erfaringen fra projektet, at fremdriften sikres ved, at det er de samme to personligt koordinerende sagsbehandlere fra jobcentret, der har ansvaret for borgerne, og som indgår i et tæt samarbejde med projektet for derved at understøtte arbejdet med borgerne.

I tråd med øvrig forskning på området, viser erfaringerne fra Projekt Trædesten derudover, at det – for at skabe det bedste forudsætninger for fremdrift mod beskæftigelse – er afgørende, at det er de samme fagpersoner der følger borger fra opstart i forløb og til fastholdelse på en ordinær virksomhed.

Indsatsen fra Projekt Trædesten er på nuværende tidspunkt videreført som et 2-årigt samarbejde (2022-23) med Settlementet målrettet fleksjobvisiterede med henblik på, at disse borgere ansættes i fleksjob. Derudover er der indgået et samarbejde med

Settlementet om en indsats til udsatte unge. Denne indsats er primært finansieret via midler fra VELUX Fonden, da den – ud over at bygge på metoder fra Projekt Trædesten – har fokus på at udvikle en ny metode, der kan forbedre unges muligheder for at gennemføre et uddannelsesforløb og/eller komme i arbejde. Samtidig har forvaltningen indgået rammeaftale med Settlementet om en lokalt forankret indsats fra 2021-2023 med mulighed for forlængelse frem til ultimo 2024.

Forventet effekt og opfølgning

Erfaringen fra Projekt Trædesten er, at et tæt samarbejde mellem indsats og jobcenter sikrer fælles fokus, fælles mål og retning for forløbet og den rette timing af indsats og aktiviteter. I Projekt Trædesten har koordinerende sagsbehandlere fra jobcentret således indgået i tæt samarbejde med Trædesten og derved understøttet arbejdet med borgerne. Samtidig indebærer det tætte samarbejde med virksomheder i Saxogade, at virksomhederne er anvendt som 'trædesten', hvor borgerne forberedes til at indgå på det ordinære jobmarked. Elementer der tilsammen understøtter fremdrift for borgeren og dermed en hurtigere afklaring til job eller anden ydelse.

Tabel 1 - Oversigt over målsætning for effekter og evaluering af budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Opfølgning eller evaluering af indsatsen
Aktivitetsparate kon-tanthjælpsmodtagere	Helhedsorienteret beskæftigelsesrettet indsats	De visiterede borgere opnår fleksjob/ledighedsydelse, job eller uddannelse	Der følges løbende op på målopfyldelsen.

Økonomi

Enhedslisten ønsker at indgå en større samarbejdsaftale gældende i en 4-årig periode. Budgettet nedenfor indeholder forløb for ca. 80 fuldtidsborgere årligt. Det betyder, at det forventede køb vil overstige grænsen for, hvornår en kommunal ydelse skal i udbud. Grænsen ligger på 5,6 mio. kr. for køb på en samlet aftale. Dermed skal indsatsen i udbud, og en anden aktør end Settlementet kan vinde en aftale om en beskæftigelsesrettet indsats, hvor erfaringerne fra Projekt Trædesten indarbejdes.

Midlerne til den beskæftigelsesrettede aktivering vil have en ugepris på ca. 2.000 kr. for selve aktiveringsindsatsen, og en ugepris på ca. 675 kr. for efterværn for de borgere, der kommer i fleksjob eller ordinært arbejde.

I løbet af 2023 vil der være gradvis optag af borgere med henblik på samlet at komme op på 80 fuldtidsborgere i 2. halvår 2023. Fra 2024 forventes fuldt optag af ca. 80 fuldtidsborgere. Det samlede antal borgere i aktiveringsindsatsen og efterværn kan dog være højere afhængig af antal borgere, der skal have efterværn. Det skyldes, at ugeprisen på efterværn er lavere end ugeprisen på den beskæftigelsesrettede aktivering.

Det bemærkes, at prisen for selve aktiveringsindsatsen (ca. 2000 kr. om ugen) er høj sammenlignet med forvaltningens eksisterende rammeaftaler for udsatte ledige. Afhængig af bl.a. kompleksiteten i borgerens udfordringer og antal timers aktivering om ugen, er ugeprisen således oftest ca. 1.200-2.000 kr. på forvaltningens øvrige rammeaftaler for udsatte ledige borgere.

Resultaterne fra sammenlignelige forløb hos eksterne leverandører ligger på ca. 10 pct. Med en væsentlig højere pris for indsatsen i Trædesten anbefaler forvaltningen et resultatmål på 15 pct. for indsatsen hos Trædesten. Til orientering viser de foreløbige resultater for det tidligere Trædesten, at afgangens til fleksjob/ordinært arbejde/uddannelse lå på niveau med jobcentres øvrige indsats for sammenlignelig målgruppe. VIVE vil foretage en afsluttende evaluering, der vil forholde sig til de endelige resultatdata.

Ud over selve beskæftigelsesindsatsen indgår finansiering af ét årsværk i 2023 til udarbejdelse af selve udbuddet samt 2 årsværk fra 2024 og frem til jobcentrets samarbejde med tilbuddet.

Tabel 2 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget 1.000 kr., 2023 p/l	Styringsområde	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
1 årsværk i 2023 til udarbejdelse af udbuddet	Service	720					720
Beskæftigelsesrettet aktivering for ca. 80 borgere, herunder efterværn	Overførsler mv.		6.240	8.320	8.320	8.320	31.200
2 årsværk til jobcentrets samarbejde med tilbuddet	Service		1.260	1.260	1.260	1.260	5.040
Udgifter i alt (netto)		720	7.500	9.580	9.580	9.580	36.960

Risikovurdering og proces

Forvaltningens køb af indsats er baseret på individuelle, faglige vurderinger af den enkelte borgers behov for indsats. En leverandør kan derfor ikke være garanteret et mindstekøb fra forvaltningen, da forvaltningen har ret, men ikke pligt til at købe indsats under en aftale. Der er således risiko for et mindreforbrug på bevillingen. For at sikre de bedste forudsætninger for at udnytte ressourcerne i indsatsen bedst muligt, vil forvaltningen løbende have fokus på at sikre en jævn visitering af borgere.

Forvaltningen har i dag samarbejde med en række leverandører på eksisterende rammeaftaler for aktivitetsparate borgere. (dvs. rammeaftaler for udsatte borgere og rammeaftale for lokalt forankret indsats). Indsatsen på disse rammeaftaler indeholder i store træk de samme elementer som forankringen af Projekt Trædesten, og har et stort fokus på afklaring til bl.a. fleksjob. Således leverer flere af leverandørerne - når det er relevant - bl.a. praktikker i egne socialøkonomiske virksomheder som et første skridt mod at komme ud på en ordinær virksomhed og fastholdelse af borgere, der er kommet i fleksjob eller ordinært arbejde. Det er forvaltningens samlede faglige vurdering, at de nuværende rammeaftaler med leverandører dækker behovet for beskæftigelsesindsatser for udsatte borgere, herunder borgere i målgruppen for et fleksjob.

Forvaltningen har konsulteret advokatfirmaet Horten i forhold til, om forvaltningen har en loyalitetsforpligtigelse til at anvende leverandørerne på forvaltningens eksisterende rammeaftaler for aktivitetsparate borgere m.fl. Horten oplyser, at forvaltningen juridisk

ikke har en forpligtigelse til primært at anvende disse leverandører, da de ikke er garanteret et minimumskøb.

Forvaltningen bemærker samtidig, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen - i forbindelse med behandling af budgetbidrag for 2023 - har godkendt et effektiviseringsforslag, hvor der er en ambition om at reducere i antallet af leverandører af aktiveringstilbud for udsatte voksne. Formålet er i højere grad at kunne fokusere på et tæt og fokuseret samarbejde med færre leverandører med henblik på at skabe de bedste forudsætninger for fremdrift i borgernes forløb.

Hvis budgetnotatet besluttet, skal Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen medio 2023 godkende de indholdsmæssige rammer for udbuddet af en beskæftigelsesindsats for inddragelse af metoder og erfaringer fra Projekt Trædesten. Forvaltningen vil kunne gå i udbud med tilbuddet i 2. halvår 2023 med henblik på opstart af indsats 1. januar 2024. Forvaltningen vil opstarte udviklingen af udbuddet i 2023, hvor der er søgt om ét årsværk til udarbejdelse af og gennemførelse af udbuddet.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 3 - Udgifter til service

1.000 kr., 2023 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/udgift (I/U)	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
1 årsværk (udarbejdelse af udbud)	BIU	35.10	U	720	0	0	0	0	720
2 årsværk (koordinering)	BIU	35.10	U	0	1.260	1.260	1.260	1.260	5.040
Udgifter i alt				720	1.260	1.260	1.260	1.260	5.760

Tabel 4 - Udgifter til overførsler mv.

1.000 kr., 2023 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/udgift (I/U)	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Beskæftigelsesrettet aktivering	BIU	35.30	U		6.240	8.320	8.320	8.320	31.200
Udgifter i alt					6.240	8.320	8.320	8.320	31.200

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: X										
Bispebjerg		Indre by		Vesterbro/Kgs. Eng-have		Valby		Amager Øst		Udenbys
Nørrebro		Østerbro		Brønshøj/Husum		Vanløse		Amager Vest		
Adresse										

Tidligere afsatte midler

1.000 kr., løbende p/l	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Overførelssagen 2016-17	300							
Budgetaftale 2018		2.266	2.266	2.266				
Budgetaftale 2021						300	300	
Afsatte midler i alt	300	2.266	2.266	2.266		300	300	