



BI12 Videreførelse af indsats til forebyggelse af ekstremisme i København (revideret 05.09.2022)

Baggrund

Københavns Kommune har siden 2009 haft en indsats til forebyggelse af ekstremisme med en bevilling i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Denne indsats blev i 2016 udvidet med en tværgående strategi og handleplan for Københavns Kommune og den eksisterende bevilling blev suppleret med en ny bevilling til det udvidede arbejde med håndtering af bekymringer og forebyggelsesindsatser i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen. Bevillingen til forebyggelse af ekstremisme kører derfor af historiske grunde over to budgetaftaler. Forebyggelse af ekstremisme indgår som selvstændigt princip i Sikker By strategi 2018-21. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har en handleplan for udmøntningen af sin del af indsatsen til forebyggelse af ekstremisme.

- **Budget 2019:** 2,4 mio. kr. årligt i 2019-2022 under Sikker By til Forebyggelse af ekstremisme og radikalisering i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.
- **Budget 2020:** 4,4 mio. kr. årligt i årene 2020-2023 til forebyggelse af ekstremisme fordelt på Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

Begge bevillinger indeholder årsværk til håndtering af bekymringer om ekstremisme og implementering af en forebyggende indsats såvel som aktivitetsmidler til forebyggende indsatser.

Hvis den ene eller begge bevillinger til forebyggelse af ekstremisme bortfalder, vil indsatsen enten vil blive kraftigt beskåret eller helt bortfalde.

Indhold

Københavns Kommunes indsats til forebyggelse af ekstremisme er i dag i drift på tværs af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen. Der er opbygget en solid indsats igennem de seneste år, og der er samlet set behov for at opretholde og løbende udvikle og målrette indsatsen, så den imødegår de nyeste tendenser og udfordringer med ekstremisme. Det vil være hensigtsmæssigt, hvis de to bevillinger samles i én bevilling, så det bliver muligt at planlægge indsatsen over en stabil samlet 4-årig periode. Det forslås derfor at forlænge bevillingerne fra Budget 2019 og Budget 2020 i en samlet bevilling.

Ifølge den seneste trusselsvurdering fra PET (29. marts 2022) er terrortruslen mod Danmark fortsat alvorlig og kommer fortsat primært fra militant islamisme. PET vurderer, at truslen fra højreekstremister er generel, mens truslen fra venstreekstremister er reduceret til minimal. PET har for første gang desuden beskrevet en trussel fra såkaldte antimyndighedsekstremister, som vurderes at være begrænset. Endelig peger PET på kvindehad som et fænomen, der kan have betydning for terrortruslen.

Der findes fortsat ekstremistiske risikomiljøer i København og infrastruktur for ekstremisme på internettet, som bidrager til en fortsat spredning af propaganda og rekruttering af københavnske borgere. Udfordringens alvor ses bl.a. i, at der de seneste år har

været en række terrrorsigtelser og domme, der også har involveret københavnske borgere. En aktuell udfordring er, at København, ligesom resten af Danmark og Europa, står overfor kommende løsladelser af et øget antal af indsatte med terrrorsager og bekymringer i relation til ekstremisme.

Københavns Kommune har med udspring i Københavns Kommunes strategi og handleplan til forebyggelse af radikalisering (Borgerrepræsentationen 22. juni 2016) etableret en helhedsorienteret indsats til forebyggelse af ekstremisme, som fra 2020 er blevet forankret som et fokusområde i Sikker By strategien. Der er i regi af Infohus København opbygget en **målrettet indsats over for borgere**, hvor der er bekymring om ekstremisme. Infohus København er et tværfagligt samarbejde mellem Københavns Kommune, Københavns Politi, psykiatrien og Kriminalforsorgen, som arbejder med forebyggelse af kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv. I perioden 2016-2021 har infohuset (tidligere Koordineringsenheden) modtaget 359 bekymringer om ekstremisme i forhold til københavnske borgere. Selve antallet af bekymringer har været faldende siden 2016, men den andel af henvendelser, som reelt vurderes at omhandle ekstremisme, er til gengæld blevet større. Derudover er der opbygget en **opmærksomhedsindsats** målrettet fagpersoner med kontakt til sårbare borgere og en **forebyggende indsats** med fokus på dels børn og unge, dels relevante målgrupper i civilsamfundet. Indsatsområderne til forebyggelse af ekstremisme læner sig op ad Nationalt Center for Forebyggelse af Ekstremisme, under Udlændinge og Integrationsministeriet, og deres anbefalinger til strukturen for forebyggelse på kommunalt niveau.

Det foreslås, at der afsættes midler til følgende indsatser, som løftes på tværs af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen.

1. Indsats i skoler og civilsamfund: Forebyggende indsatser overfor unge og forældre, hvor der arbejdes med øget forståelse af demokratiske spilleregler og øget opmærksomhed om online propaganda og med dialogen mellem unge og forældre. Der arbejdes desuden med fokus på demokratisk og konstruktiv dialog online- og offline blandt voksne og med at skabe tillidsfulde relationer mellem Københavns Kommune og det københavnske civilsamfund. Der afsættes 1 mio. kr. i 2023 og 2,7 mio. kr. årligt i 2024-2026.

2. Lokal dialog og konflikthåndtering: SSP København og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen samarbejder med Københavns Politi om en forebyggende handleplan, som aktiveres i særlige situationer, hvor frustrationer og uro hos grupper af borgere vurderes at bidrage til, at sårbare individer bliver modtagelige overfor ekstremistisk propaganda. Dette understøttes med relationsmedarbejdere, som er uddannet i metoden Relations- og genoprettende praksis. Der afsættes 0,4 mio. kr. årligt i 2024-2026.

3. Håndtering af bekymringer om borgere tiltrukket af ekstremisme: Vurdering af bekymringer om ekstremisme i relation til københavnske borgere via Infohus København samt iværksættelse af forebyggende indsatser for borgere, som viser tegn på tiltrækning til ekstremisme og tiltag for at motivere borgere til at forlade et ekstremistisk miljø. Indsatsen kan fx være mentorforløb i regi af den kommunale infohustovholder i Jobcenter København eller en resocialiserende indsats i regi af Enheden for Kriminalpræventive Indsatser under Socialforvaltningen. Der vil desuden være fokus på at identificere måder at styrke samarbejdet med Kriminalforsorgen om indsatte med terrordomme eller andre problemstillinger og bekymringer relateret til ekstremisme mhp. at sikre

sammenhæng i indsatsen fra afsoning til løsladelse. Der afsættes 1,6 mio. kr. i 2023 og 3,5 mio. kr. årligt i 2024-2026.

4. Opmærksomhedsindsats og rådgivning overfor fagpersoner og medarbejdere: Der arbejdes på tværs af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen på at sikre, at medarbejdere i Københavns Kommune med kontakt til sårbare borgere løbende får kendskab til kommunens forebyggende tilbud, på at sikre at de kan identificere og reagere på bekymringer og at de kender muligheden for hjælp i Infohus København. Der afsættes 0,6 mio. kr. årligt i 2024-2026.

Økonomi

I 2023 udløber Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens bevilling på 2,4 mio. kr. årligt i årene 2019-22 til forebyggelse af ekstremisme. I 2024 udløber bevillingen på 4,4 mio. kr. i årene 2020-23 til forebyggelse af ekstremisme fordelt på Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Disse to bevillinger udgør samlet grundlaget for Københavns Kommunes indsats mod ekstremisme. Med dette budgetforslag forslås begge bevillinger forlænget, så der (inkl. fremskrivning) i 2023 afsættes 2,6 mio. kr. og i 2024-2026 afsættes 7,2 mio. kr. årligt, dvs. i alt 22,5 mio. kr. i perioden 2023-2026.

Forslaget er baseret på de erfaringer kommunen har gjort sig, siden området til forebyggelse af ekstremisme blev styrket i Budget 2016. Forslaget er bortset fra fremskrivning beløbsmæssigt en direkte forlængelse af de to bevillinger fra Budget 2019 og Budget 2020, da der er fundet et godt leje for kommunens indsats.

Det forslås, at midlerne fordeles på følgende måde i årene 2023-2026:

Tablet 1 - Oversigt over ønskets aktiviteter på service/overførsler mv./finansposter

1.000 kr., 2023 p/l	Styrings- område	2023	2024	2025	2026	I alt
1. Indsats i skoler og civilsamfund						
Årsværk til forebyggende indsatser overfor unge, forældre, voksne og civilsamfund (BIF)	Service	630	1.260	1.260	1.260	4.410
Midler til aktiviteter i skoler (BIF og BUF)	Service	-	717	717	717	2.151
Midler til forebyggende indsatser overfor forældre, voksne og civilsamfund (BIF)	Service	320	700	700	700	2.420
2. Håndtering af borgere tiltrukket af ekstremisme						
½ årsværk til arbejdet med lokal dialog (BIF)	Service	-	315	315	315	945
Aktivitetsmidler til lokal dialog (BIF)	Service	-	125	125	125	375
3. Håndtering af borgere tiltrukket af ekstremisme						
2,5 årsværk til arbejdet med borgersager og drift af mentorkorps (JKU, BIF)	Service	1.348	1.535	1.535	1.535	5.953
Aktivitetsmidler til mentorstøtte og pårørendecoach og drift (JKU, BIF)	Service	320	325	325	325	1.295
2 årsværk til arbejdet med borgersager og resocialiserende indsats (EKI, SOF)	Service	-	1.260	1.260	1.260	3.780
Aktivitetsmidler til borgerindsatser og rådgivningsindsatser (SOF)	Service	-	350	350	350	1.050
4. Opmærksomhedsindsat og rådgivning overfor fagpersoner og medarbejdere						
½ årsværk til rådgivning af fagfolk (BIF)	Service	-	315	315	315	945

½ årsværk til en konsulent, der understøtter børnefaglige sager med ekstremisme (BBU, SOF)	Service	-	320	320	320	960
Udgifter i alt (netto)		2.618	7.222	7.222	7.222	24.284

Risikovurdering og proces

Der er ingen umiddelbare risici forbundet med budgetforslaget. Der er tale om forlængelse af et eksisterende samarbejde.

Tiltaget kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2 - Udgifter til service

1.000 kr., 2023 p/1	Udvalg	Bevilling	2023	2024	2025	2026	I alt
Serviceudgift	BIU	35.10	2.618	4.966	4.966	4.966	17.516
Serviceudgift	SUD	32.00	-	1.601	1.601	1.601	4.803
Serviceudgifter	SUD	30.00	-	320	320	320	960
Serviceudgift	BUU	33.30	-	335	335	335	1.005
Serviceudgifter i alt			2.618	7.222	7.222	7.222	24.284

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: <input checked="" type="checkbox"/>											
Bispebjerg	<input type="checkbox"/>	Indre by	<input type="checkbox"/>	Vesterbro/Kgs. Enghave	<input type="checkbox"/>	Valby	<input type="checkbox"/>	Amager Øst	<input type="checkbox"/>	Udenbys	<input type="checkbox"/>
Nørrebro	<input type="checkbox"/>	Østerbro	<input type="checkbox"/>	Brønshøj/Husum	<input type="checkbox"/>	Vanløse	<input type="checkbox"/>	Amager Vest	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
Adresse og matrikelnummer											

Høring

Budgetnotatet har ikke været i høring.

Tidligere afsatte midler

1.000 kr., løbende p/1	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Budgetaftale 2015	1.800	1.800	1.800					
Budgetaftale 2016	3.800	7.100	6.800	5.500				
Budgetaftale 2017		500	500					
Budgetaftale 2019				2.400	2.400	2.400	2.400	
Budgetaftale 2020					4.400	4.400	4.400	4.400
Afsatte midler i alt	5.600	9.400	9.100	7.900	6.800	6.800	6.800	4.400