



Bilag 5

Opsummering af Midtvejsstatus 2021 for Politik for Udsatte Byområder

Overordnet viser udviklingen, at de udsatte byområder er blevet mindre udsatte steder at bo i 2021, end de var i 2017. Beboerne har fået mere plads og flere er kommet i arbejde og beskæftigelse. Selv om den øvrige by ligeledes har gennemgået en positiv udvikling, har de udsatte byområder gennemgået en mere positiv udvikling end resten af byen. De udsatte byområder i perioden har dermed reduceret forskellen til den øvrige by. Dog er der – som i resten af København – kommet flere borgere med lav indkomst i kommunen.

Ved politikens vedtagelse i 2017 satte Københavns Kommune en målsætning om, at de udsatte byområder i 2025 skal være halvt så udsatte på mindst halvdelen af udpegningskriterierne. Fokus er her på efterslæbet, som er forskellen mellem de udsatte byområder og det øvrige København. Resultatet afhænger dermed af udviklingen i kommunen som helhed. På trods af den generelt positive udvikling i de udsatte byområder, er der et stykke vej til at halvere forskellen mellem de udsatte byområder og den øvrige by.

Sagsfremstilling

Fremgang på udpegningskriterier

Borgerrepræsentationen vedtog i 2017 de fem kriterier, der anvendes til at definere et såkaldt udsat byområde i Politik for Udsatte Byområder.

De fem udpegningskriterier er følgende:

- 1) Andel beboere uden for arbejdsmarkedet
- 2) Andel beboere uden uddannelse
- 3) Andel beboere med lav indkomst
- 4) Andel beboere med ikke-vestlig herkomst
- 5) Boligareal pr. beboer

De fem kriterier siger hver for sig ikke noget om, hvorvidt den enkelte borger er udsat. Kombineret giver faktorerne dog borgerne i et område en øget sandsynlighed for at være udsat, og dermed har borgerne i de udsatte byområder potentielt set ringere muligheder end gennemsnitsborgeren for at være socialt og økonomisk inkluderet i samfundet. Det er på denne baggrund, at Københavns Kommune sætter ind med 18 politiske målsætninger, der samlet skal give borgerne

21-03-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 1337

Dokumentnummer i F2
1105649

Sagsnummer i eDoc
2022-0030623

Plan, Analyse, Ressourcer og CO2-
reduktion

Njalsgade 13
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

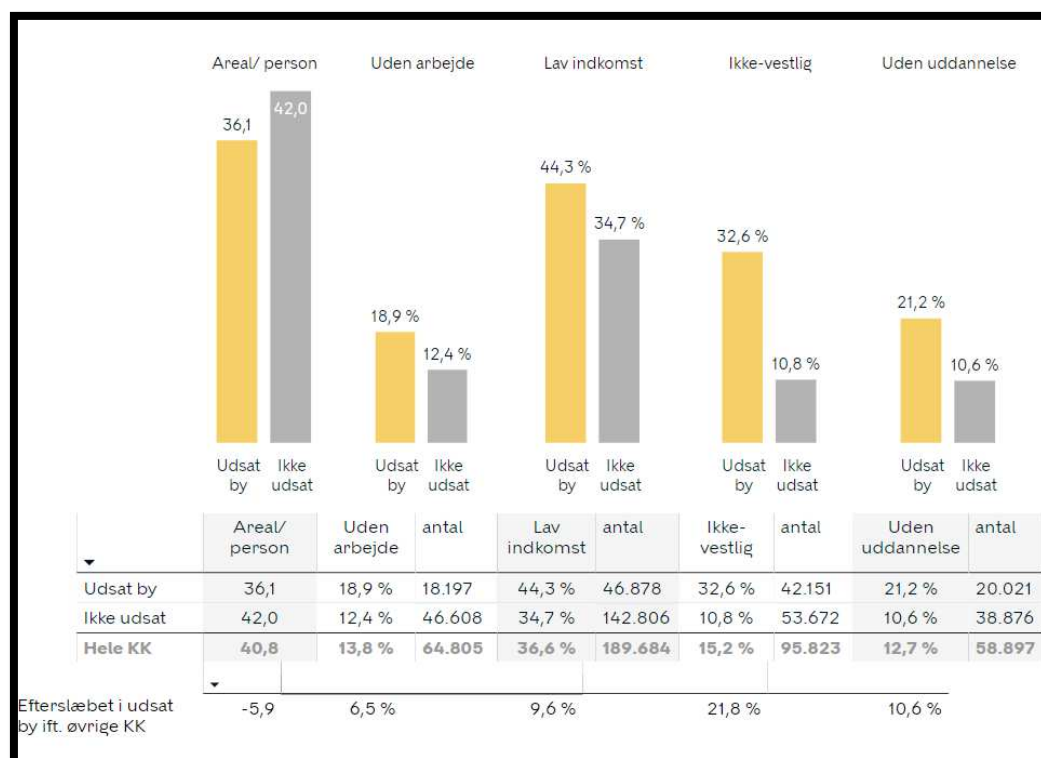
i de udpegede udsatte byområder forbedrede muligheder for en øget livskvalitet.

De mest udsatte byområder sammenlignes med resten af København. Forskellen omtales i Politik for Udsatte Byområder som "efterslæbet". Politik for Udsatte Byområder fokuserer på at gøre efterslæbet mindre, så København bliver en mindre opdelt by, og en mere blandet by, der hænger stærkere sammen både socialt og fysisk. Det visionære mål for Politik for Udsatte Byområder i 2025 er derfor, at de udsatte byområder skal være halvt så udsatte. Dette måles ved, at efterslæbet skal være reduceret på mindst halvdelen af udpegningskriterierne.

Status på udpegningskriterierne i 2021

I Figur 1 nedenfor fremgår status i 2021 på de fem udpegningskriterier. Den gule farve betegner de udsatte byområde, den grå farve resten af København.

Figur 1: Status 2021 på udpegningskriterier



Note: af figuren fremgår forskellen (efterslæbet) mellem de udsatte byområder og de ikke-udsatte byområder. Figuren viser et øjebliksbillede, men fortæller ikke noget om, hvordan udviklingen har været over fra 2017-2021. Data benyttet er de nyeste tilgængelige: Arbejdsmarked og indkomst er data fra 2019, uddannelse og herkomst er fra 2020, og areal per person er fra 2021.

Som det fremgår af figur 1 er arbejdstilknytning det kriterium, hvor der i 2021 er mindst forskel; her har de udsatte byområder et efterslæb på 6,5% procentpoint i forhold til resten af København. Dernæst kommer

indkomstniveau og uddannelsesniveau. De udsatte byområder har det største efterslæb i forhold til ikke-vestlig herkomst. Endelig er der et efterslæb på 5,9 m² i arealet per person.

I Tabel 1 nedenfor fremgår udviklingen i de udsatte byområder for sig selv samt udviklingen for resten af København i såkaldte 'absolutte' tal. Samlet set er beboerne i de udsatte byområder blevet mindre udsatte i perioden fra 2017-2021, da der er en positiv udvikling på tre ud fem kriterier:

- Det gennemsnitlige boligareal per beboer er blevet forøget en smule (0,6 m² per beboer),
- 3,6% færre står udenfor arbejdsmarkedet
- Der er markant færre borgere (9,2%) uden uddannelse¹.

Til gengæld bor der i 2021 flere beboere med lav indkomst og ikke-vestlig baggrund i de udsatte byområder.

Tabel 1: Udvikling i udpegningskriterier for udsatte byområder 2017-2021 i absolutte tal.

Udvikling i udpegningskriterier 2017-2021						
Udsatte byområder	Årstal for data	Udpegningskriterier for Politik for Udsatte Byområder				
		Gennemsnitligt boligareal pr. beboer (m ²)	Andel uden for arbejdsmarkedet (%)	Andel med lav indkomst (%)	Andel med ikke-vestlig herkomst (%)	Andel uden uddannelse (%)
	2017	35,6	22,3	41,4	29,9	30,1
	2018	35,4	21,8	42,1	29,9	23,4
	2019	35,0	20,7	42,1	32,3	22,9
	2021	36,2	18,7	43,9	31,7	20,9
	2017-2021	0,60	-3,60	2,50	1,80	-9,20
Resten af København	Årstal for data	Udpegningskriterier for Politik for Udsatte Byområder				
		Gennemsnitligt boligareal pr. beboer (m ²)	Andel uden for arbejdsmarkedet (%)	Andel med lav indkomst (%)	Andel med ikke-vestlig herkomst (%)	Andel uden uddannelse (%)
	2017	41,6	13,9	31,3	8,5	17,7
	2018	41,2	13,8	31,9	8,8	12,1
	2019	41,6	13,2	32,5	10,0	12,3
	2021	42,0	12,5	34,7	10,9	10,6

¹ Det bratte fald i andelen uden uddannelse fra år 2017 til 2018 fra 30,1% til 23,4% skyldes, at Rockwool Fondens Forskningsenhed og Danmarks Statistik har foretaget en stor dataindsamling om indvandreres medbragte uddannelse, der er blevet medregnet i Danmarks Statistiks data 2018. Rapporten fra Danmarks Statistik og Rockwool Fondens Forskningsenhed findes her: <https://www.rockwoolfonden.dk/publikationer/ny-stor-dataindsamling-om-indvandreres-medbragte-uddannelse/>. Der er i årene herefter en selvstændig positiv udvikling.

	2017- 2021	0,40	-1,40	3,40	2,40	-7,10
--	---------------	------	-------	------	------	-------

Note til Tabel 1: Tallene med grøn farve viser at det på udpegningskriterierne for udsathed går i positiv retning, hvorimod rød viser det går i den negative retning for kriterierne for udsathed

Sammenholdes dette med udviklingen for resten af København nederst i Tabel 1, følger de udsatte byområder den generelle udvikling i kommunen. Også her har borgerne fået en smule mere plads at bo på, færre står uden for arbejdsmarkedet, færre står uden en uddannelse. Samtidig bor der flere i byen med ikke-vestlig herkomst, og flere borgere har i 2021 en lav indkomst.

De udsatte byområder og resten af København følger altså i en vis udstrækning hinanden. Men udviklingen har dog været mere positiv i de udsatte byområder end i resten af København. Forskellen mellem de udsatte byområder og resten af København er dermed blevet mindre, og København har dermed bevæget sig tættere på visionen om at få reduceret det efterslæb, som de udsatte byområder har i forhold til resten af København.

Efterslæbet for de udsatte byområder i forhold til resten af København
København er i perioden fra 2017 til 2021 altså blevet en mindre opdelt by. Dette illustrerer nedenstående tabel (Tabel 2). Tabellen ser på udviklingen i efterslæbet, og tager dermed i betragtning, at resten af København også har gennemgået en udvikling i samme periode. Tabellen viser fra venstre mod højre, hvor stort efterslæbet var i 2017 (kolonne 1). Dernæst, hvad efterslæbet bør være i 2025, hvis visionen om en halvering af efterslæbet skal være opnået (kolonne 2). I Kolonne 3 vises den aktuelle status på efterslæbet 2021. Kolonne 4 viser den procentvise udvikling i efterslæbet i perioden. Ser man på Kolonne 4 yderst til højre er de udsatte byområders efterslæb set i forhold til den øvrige by blevet markant mindre i perioden, især hvad angår beboere uden for arbejdsmarkedet, men også boligareal per person, ikke-vestlig herkomst og andel uden uddannelse. Områderne er dog blevet mere udsatte hvad angår indkomst. Vurderet op imod den visionære milepæl 2025 er der stadig langt til målsætningen i 2025. Her skal kolonne 2 og 3 nærme sig hinanden på mindst halvdelen af udpegningskriterierne.

Tabel 2: Udviklingen på efterslæbet 2017-2021 – de udsatte byområder mod resten af København

Udpegningskriterier for udsatte byområder	Kolonne 1: Efterslæbet i 2017 mod resten af København (pct-point)	Kolonne 2: Visionær milepæl 2025 (halvering af efterslæb)	Kolonne 3: Efterslæbet i 2021 mod resten af København (pct-point)	Kolonne 4: Udvikling i efterslæbet 2017-2021 (procent)
Boligareal per person	6,8	3,4	5,8	15,08%
Andel uden for arbejdsmarkedet	8,3	4,2	6,2	25,48%
Andel med lav indkomst	8,3	4,2	9,2	10,44%
Ikke-vestlig herkomst	23,7	11,9	20,8	12,49%
Andel uden uddannelse	11,7	5,8	10,3	11,74%

Note: Tallene med grøn farve viser at det på udpegningskriterierne for udsathed går i positiv retning, hvorimod rød viser det går i den negative retning for kriterierne for udsathed

Fremgang på de 18 forvaltningsspecifikke mål

Københavns Kommunes forvaltninger har samlet budt ind med 18 mål, der skal støtte op om Politik for Udsatte Byområder. Overordnet set er der fremgang på de forvaltningsspecifikke mål.

I Midtvejsstatus 2021 for Politik for Udsatte Byområder fremgik det, at der var fremgang på ti mål, og at der var otte mål, hvor der enten ikke var fremgang eller hvor datausikkerheden var for stor. I forbindelse med indværende indstilling om 'Politik for Udsatte Byområder – Initiativer frem mod 2025', har forvaltningerne genbesøgt målopfyldelse frem mod 2025 samt vurderet, hvorvidt der skal igangsættes yderligere tiltag for at nå målsætningerne (bilag 4). Her fremgår det, at der er målfremgang på 12 mål, og manglende fremgang eller usikkerhed om fremgang på seks mål.

Fremgang:

- Mål 2: Færre udsættelser
- Mål 4: Færre børn med sproglige vanskeligheder
- Mål 6: Flere borgere over 30 år kommer i job og uddannelse
- Mål 7: Flere børn går i dagtilbud

- Mål 9: Flere unge får en uddannelse
- Mål 10: Bedre byliv
- Mål 11: Flere børn og unge skal være i kultur- og fritidslivet
- Mål 12: Færre utrygge i de udsatte byområder
- Mål 13: Mere medborgerskab i de udsatte byområder
- Mål 16: Mere sammenhængende by
- Mål 17: Mere blandet boligmasse
- Mål 18: Mere attraktive boliger af tidssvarende kvalitet i de udsatte byområder

Ingen fremgang eller usikkerhed om fremgang:

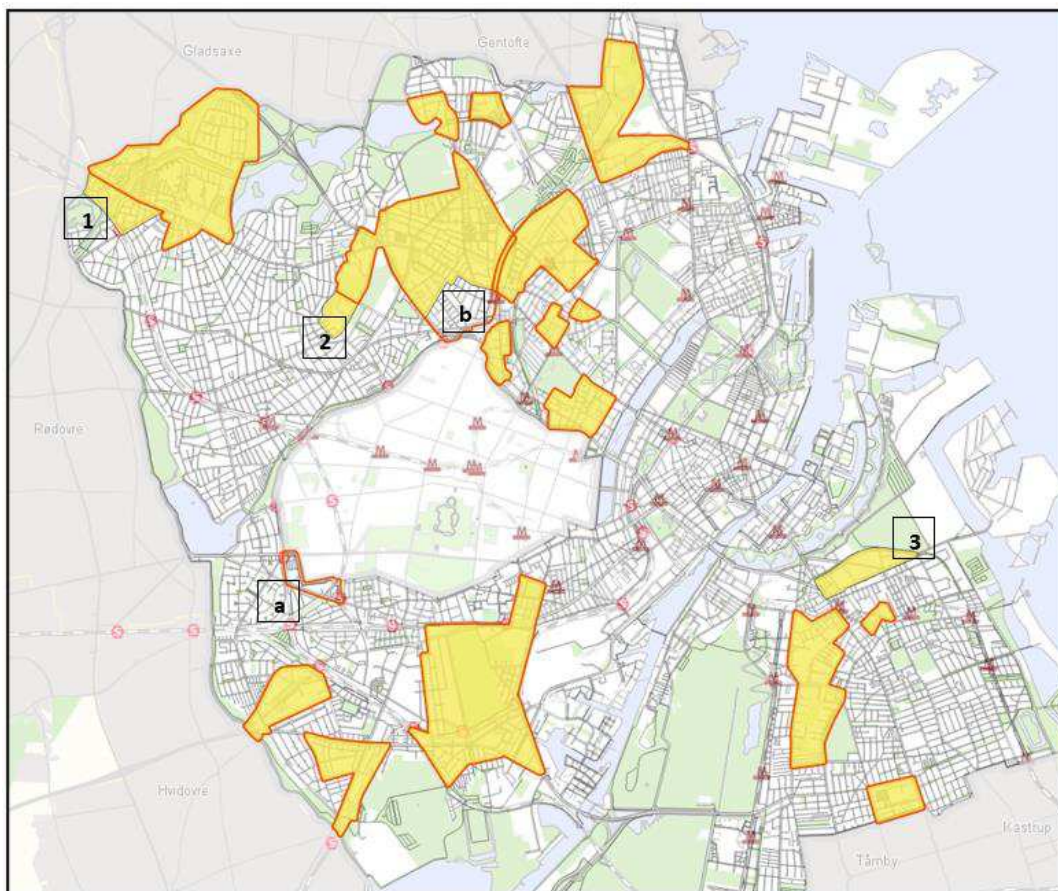
- Mål 1: Højere fagligt niveau blandt eleverne
- Mål 3: Øget lighed i sundhed
- Mål 5: Færre unge kriminelle
- Mål 8: Færre unge i de udsatte byområder oplever diskrimination
- Mål 14: Færre unge i de udsatte byområder oplever social kontrol
- Mål 15: Flere borgere i udsatte byområder stemmer til kommunalvalg

Opdatering af udsatte boligområder byder på få ændringer

Hvert fjerde år (2021, 2025) opdateres de udsatte byområder. På denne måde sikres, at det er de mest udsatte byområder, der er i fokus. Nedenfor vises et kort med de nye udsatte byområder, der gælder fra 2021-2025. De orange-optegnede områder er områderne udpeget i 2017. De gule områder er de nyudpegede udsatte byområder. Disse udsatte byområder har et meget stort overlap med de eksisterende områder. Der hvor der er sket ændringer er dette markeret med tal og bogstaver. Tallene 1-3 viser, hvor der i nyudpegningen for 2021 er kommet nye områder til. Bogstaverne a og b viser, hvor områderne med nyudpegningen for 2021 ikke mere er udpegede som udsatte.

Ved opdateringen af de udsatte boligområder i Politik for Udsatte Byområder i 2021 er der således ikke sket store ændringer. Tre områder (1-3) er kommet til og to (a-b) er faldet væk. Det skal bemærkes, at de nye udsatte byområder er en anelse mere udsatte på alle udpegningskriterierne i forhold til 2017-2021-områderne.

Figur 2: Nyudpegede udsatte byområder 2021-2025



Startende fra vest er der siden 2017 kommet et nyt udsat byområde i Brønshøj/Husum (1). Ligeledes er der kommet et nyt udsat byområde i forlængelse af det eksisterende i bydelen Bispebjerg (2). Endelig er der kommet et nyt område i det nordlige Amager (3). Der er to områder, som ikke mere er udsatte. Det er, fra vest, området i den vestlige del af Valby (a), samt et større område i bydelen Bispebjerg tæt ved Bispebuen (b).

Overordnet er konklusionen, at der er fremskridt i forhold til opfyldelse af målene i Politik for Udsatte Byområder. Det gælder både fremad mod milepælen i 2025 samt de 18 politiske mål. Det vurderes dog, at der fortsat er behov for fokus på arbejdet med at løfte Københavns udsatte byområder, hvis mål og milepæl i politikken skal være opnået i 2025.