



Notat

Bilag 2 - Dispensationer på indkøbsområdet og håndtering af kontrakter

27. marts 2020

Sagsnummer
2020-0075050

Dokumentnummer
2020-0075050-9

Notatet uddyber oplysningerne i indstilling om udnyttelse af dispensationsmulighederne fra bevillingsreglerne på indkøbsområdet, samt om håndtering af kontrakter i tilfælde, hvor kommunen ikke er forpligtet til at aftage en leverance.

Udnyttelse af dispensationer på indkøbsområdet

Det fremgår af aftalen mellem KL og regeringen, at det offentlige indkøb skal være med til at understøtte virksomhederne ved bl.a. at afhjælpe likviditetsproblemer hos leverandører til det offentlige. Der dispenseres frem til 31. oktober fra en række bevillingsregler med henblik på at give kommunerne mulighed for forudbetaling af leverancer frem til 1. juli med en værdi op til 1 mio. kr., samt at gøre det muligt for kommunerne at undlade at gøre brug af misligholdelsesbestemmelser i COVID-19-relaterede sager.

Det fremgår bl.a. af bemærkningerne til lovforslaget om kommuners og regioners indkøb i forbindelse med håndtering af covid-19 (L 153, fremsat 26. marts 2020), at en kommune vil få hjemmel til at indgå aftale med en erhvervsvirksomhed om forudbetaling for den ydelse, kommunen har bestilt eller bestiller levering af, også selv om dette er begrundet i, at erhvervsvirksomheden er i økonomiske vanskeligheder, forudsat, at disse kan henføres til covid-19-situationen.

En kommune vil ligeledes få hjemmel til at indgå aftale med en erhvervsvirksomhed om betaling for den ydelse, kommunen har bestilt levering af, uden at afvente, at ydelsen leveres. En kommune vil endvidere kunne få hjemmel til at undlade at gøre misligholdelsesbeføjelser gældende, hvis leverandørens misligholdelse kan henføres til covid-19-situationen. Der tages dog her forbehold for udbudsretlige forpligtelser.

Spørgsmålet om, hvilke misligholdelsesbeføjelser, herunder spørgsmålet om reaktion på mangelfuld levering, der vil være omfattet af ordningen, vil blive fastlagt på grundlag af den statslige ordning. Det fremgår videre af bemærkningerne til lovforslaget, at de regler, som vil

blive fastsat, vil ikke give leverandører til kommuner et krav på, at der sker forudbetaling, eller at kommunen undlader at gøre misligholdelsesbeføjelser gældende. Det er således op til den enkelte kommune at beslutte, hvorvidt de fastsatte muligheder for forudbetaling mv. skal udnyttes. En kommune har i den forbindelse mulighed for at fastlægge nogle generelle kriterier, f.eks. økonomiske kriterier ud fra bl.a. udsigten til levering af den bestilte ydelse, som betyder, at kommunen på baggrund af de konkrete omstændigheder kan beslutte, at der ikke skal ske forudbetaling m.v.

Håndtering af kontrakter

I de kontrakter, som kommunen har med private leverandører, kan kommunen som udgangspunkt ikke påberåbe sig force majeure som følge af covid-19. Der kan dog være konkrete kontrakter, som adskiller sig fra udgangspunktet.

Som konsekvens af regeringens foranstaltninger for at begrænse spredningen af Corona-virus er der situationer, hvor Københavns Kommune ikke er i stand til at modtage aftalte ydelser fra kommunens leverandører. Kommunen vil i disse situationer som udgangspunkt være forpligtet til efterleve kontrakterne og betale for de aftalte ydelser.

KL anbefaler, at kommuner i en situation, hvor kommunen ikke kan modtage eller har behov for en aftalt ydelse, går i dialog med leverandøren, hvis varen eller ydelsen med mening kan modtages af kommunen på et senere tidspunkt. F.eks. med henblik på at aftale et senere leveringstidspunkt. Den konkrete frist for, at kommunen kan ændre leveringsmængde eller tidspunkt, vil almindeligvis afhænge af den enkelte kontrakt eller aftale.

For så vidt angår de kontrakter, hvor Københavns Kommune ikke er forpligtet til at aftage en leverance, og hvis varen eller ydelsen ikke med mening kan modtages af kommunen på et senere tidspunkt, er situationen en anden. Det gælder eksempelvis hvor leverancer omfattet af kontrakten skal bestilles efter behov, eller hvor kontrakten indeholder en ret for kommunen til midlertidigt at stille leverancerne i bero eller begrænse deres antal og/eller leveringsfrekvens. I disse tilfælde kan kommunen efter de gældende regler ikke påtage sig at betale for leverancer, som kommunen ikke har behov for eller mulighed for at aftage. Leverandøraftaler skal dog som udgangspunkt ikke opsiges for at stille leverancer midlertidigt i bero, såfremt kommunen i en normalsituation igen vil få behov for at aftage ydelserne.

Udgangspunktet for en situation, hvor kommunen som køber af en ydelse ikke længere skal bruge/kan modtage ydelsen, er kontraktens bestemmelser, og om kontraktens bestemmelser giver mulighed for at

udskyde levering/afbestille. En kommune vil efter gældende regler være forpligtet til at mindske et økonomisk tab i en sådan situation og derfor gøre brug af sådanne bestemmelser i kontrakten.

Det vil som udgangspunkt kræve hjemmel, hvis kommunerne skal fravige ovenstående. KL er i dialog med Social- og Indenrigsministeriet om spørgsmålet.