



Minimumsnormeringer i Børne- og Ungdomsudvalgets budgetforslag 2024

Notatet redegør for, hvordan minimumsnormeringer berøres af investerings- og effektiviseringsforslag i BUU's budgetforslag for 2024 – og hvad der lovgivningsmæssigt er gældende ift. efterlevelse af loven om minimumsnormeringer.

I København er der afsat ekstra midler til minimumsnormeringer. Derfor er minimumsnormeringer i lovens forstand implementeret i København i dag.

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at beregne, om kommunen fortsat lever op til kravet om minimumsnormeringer i 2024. Det skyldes, at der er en række faktorer såsom udviklingen i børnetal, niveauet for statslige tilskud mv., som har væsentlig betydning for beregningen. En endelig opgørelse af alle kommunernes normeringer foretages af Danmarks Statistik i september 2024.

En række forslag – både investeringsforslag og effektiviseringsforslag – berører daginstitutionernes lønbudgetter og dermed normeringerne. I tabel 1 ses de forslag, der medfører effektiviseringer på institutionernes lønbudgetter, herunder hvor stor effektiviseringen, der specifikt berører minimumsnormeringer, er i det enkelte forslag. Det samlede lønbudget for dagtilbud i København er i 2024 på ca. 4,6 mia. kr.

Tabel 1. Forslag der berører minimumsnormeringer (mio. kr.)

Forslag	Type	Effektivisering i 2024	Effektivisering varigt
Kortere åbningstid i dagtilbud	Effektivisering	-16,1	-24,2
Lokal prioritering af effektivisering	Effektivisering	-4,9	-4,9
Yderligere tilpasning af pulje til pædagogstuderendes lønnede praktik	Effektivisering	-4,6	-4,6
Bedre ergonomi i dagtilbud	Investering	-4,1	-14,9
Forenkling af arbejdstidsstyring for pædagogiske ledere	Investering	-1,0	-9,2
Klimainvestering Ia - mindre kørsel af børn i dagtilbud (a)	Investering	-0,3	-0,9

28-03-2023

Sagsnummer I F2
2022 - 14042

Dokumentnummer i F2
2977967

Sagsnummer i eDoc
2022-0292878

Sagsbehandler
Peter Lichtenstein Jørgensen

I alt		-31,9	-59,6
-------	--	-------	-------

Lovgivningens rammer for overholdelse lovgivning - herunder loven om minimumsnormeringer

Der er ikke indbygget direkte sanktioner – f.eks. økonomiske straffe eller lignende – i loven om minimumsnormeringer, hvis en kommune ikke lever op til lovgivningen.

Af Børne- og Undervisningsministeriets "Høringsnotat om Forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven (Minimumsnormeringer i daginstitutioner og styrket tilsyn med dagtilbud)" fremgår på side 20 og frem:

"Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger

Med lovforslaget foreslås det, at lovkravet om minimumsnormeringer skal gælde på kommuneniveau. Såfremt man mener, at kommunen ikke overholder det lovfastsatte minimumskrav om et pædagogisk personale pr. tre børn i vuggestuer og et pædagogisk personale pr. seks børn i børnehaver målt som et årligt gennemsnit på kommuneniveau, har man mulighed for at rette henvendelse til Ankestyrelsen, der fører tilsyn med, at kommuner og regioner overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det er Ankestyrelsen selv, der beslutter, om der er tilstrækkeligt grundlag til at rejse en tilsynssag.

Inden for de lovfastsatte minimumskrav vil det være op til den enkelte kommune at fastsætte normeringsniveauerne i de enkelte daginstitutioner i kommunen, fx ud fra overvejelser om lokale forhold såsom børnegruppernes sammensætning, daginstitutionernes størrelse og placering mv. En kommune kan således politisk beslutte inden for lovgivningens minimumskrav at fastsætte et serviceniveau, hvor der er prioriteret et bedre normeringsniveau i nogle daginstitutioner i kommunen end i andre.

Det er kommunalbestyrelsen, der fastsætter serviceniveauet i kommunen. Det følger af retssikkerhedslovens § 60, stk. 3, at der ikke er mulighed for at klage over det politisk besluttede serviceniveau i kommunen. Som borger i kommunen har man altid mulighed for at rette henvendelse til kommunalbestyrelsen eller borgmesteren i kommunen, såfremt man er utilfreds med det politisk besluttede serviceniveau."

Københavns Kommunes overholdelse af den til enhver tid gældende lovgivning – herunder fx overholdelse af lovgivningen om minimumsnormeringer i dagtilbud – er underlagt Ankestyrelsens tilsyn.

Ankestyrelsen fører således tilsyn med, om kommunerne overholder den lovgivning der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. lov om kommunernes styrelse (KSL) § 48, stk. 1.

Ankestyrelsen beslutter, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag, og Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser.

Har kommunalbestyrelsen – dvs. Borgerrepræsentationen i Københavns Kommune – truffet en beslutning, der strider mod lovgivningen, kan Ankestyrelsen sætte beslutningen ud af kraft.

Der er også mulighed for at pålægge de enkelte medlemmer af Borgerrepræsentationen tvangsbøder, hvis Borgerrepræsentationen undlader at udføre en foranstaltning, som den efter lovgivningen har pligt til at udføre.

Ombudsmanden kan også rejse en sag mod kommunen, enten hvis der kommer en henvendelse fra en borger eller af egen drift. Hvis en kommune ikke overholder lovgivningen, vil Ombudsmanden kunne udtale kritik af den manglende overholdelse af loven.