



Cover

Til Økonomiudvalget og Teknik- og Miljøudvalget

Orientering om høringssvar til ændring af jernbaneloven og status på ny planlægning for Jernbanebyen

Resumé

Forvaltningerne har indsendt et høringssvar til lovforslag om ændring af jernbaneloven til Transportministeriet. I lovforslaget foreslås det, at transportministeren kan udpege arbejdspladser mv. knyttet til statens jernbaneinfrastruktur, hvor miljøbeskyttelsesloven ikke gælder, og hvor der ikke gælder øvre støjgrænser fra kl. 7.00-23.00, og boligfacader må udsættes for støj op til 70 dB fra kl. 23-7.00. I høringssvaret pointeres det blandt andet, at der er tale om vidtgående bestemmelser med støjgrænser, som er markant højere end de vejledende støjgrænser. I orienteringen gives der endvidere en status på behandlingen af planforslagene for Jernbanebyen.

Sagsfremstilling

Transportministeriet har den 7. juli 2025 sendt udkast til forslag til lov om ændring af jernbaneloven og lov om DSB i høring indtil den 21. august 2025.

Lovforslaget kan ses her: [Høringsdetaljer - Høringsportalen](#)

Med lovforslaget gives der blandt andet mulighed for, at transportministeren kan udpege arbejdspladser og faste arbejdsbaser knyttet til statens jernbaneinfrastruktur, hvor miljøbeskyttelsesloven og regler vedrørende støj udstedt i medfør heraf ikke finder anvendelse. For de udpegede arbejdspladser og faste arbejdsbaser gælder der ingen øvre støjgrænser fra kl. 7.00-23.00, og boligfacader må udsættes for støj op til 70 dB fra kl. 23.00-7.00.

Kommunen har den 21. august 2025 fremsendt et administrativt høringssvar (vedlagt som bilag) til lovforslaget.

I høringssvaret pointerer kommunen blandt andet følgende:

- Københavns Kommune er generelt enig i, at det er afgørende for mobiliteten, at infrastrukturforvaltere kan gennemføre de nødvendige infrastrukturarbejder samtidig med, at den daglige togdrift opretholdes.

21-08-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 15778

Dokumentnummer i F2
8535102

Sagsnummer eDoc
2025-0246536

- Det er hensigtsmæssigt med klare rammer og regler, som kan lægges til grund ved planlægning omkring udpegede arbejdspladser og faste arbejdsbaser.
- De foreslåede bestemmelser er ganske vidtgående, da miljøbeskyttelsesloven mv. tilsidesættes, og der fastsættes markant højere støjgrænser for de udpegede arbejdspladser mv. end Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser.
- Miljøbeskyttelsesloven regulerer også anden forurening end støj, og disse regler bør fortsat gælde.
- De foreslåede ændringer bør også gælde for arbejdspladser mv. knyttet til Metroselskabets metroinfrastruktur.
- Det bør tydeliggøres, at infrastrukturforvalteren skal tilrettelægge arbejdet med fokus på at minimere gener for naboer, også selvom det kan være dyrere og mere besværligt for infrastrukturforvalteren.

Jernbanebyen

Lokalplanforslag med kommuneplantillæg for Jernbanebyen var i høring i perioden 30. august-1. november 2024. Transportministeren indsendte den 30. oktober 2024 på vegne af Banedanmark en indsigelse (veto) mod planforslagene.

Forvaltningerne har siden været i dialog med Banedanmark og grundejerne mhp, at Banedanmark og grundejerne kan indgå en aftale om konkrete afskærmningsforanstaltninger, som sikrer overholdelsen af Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier, og som indebærer, at Transportministeriet kan tilbagekalde sin indsigelse. Det er ikke lykket parterne at nå til enighed om en aftale.

Vedtagelse af lovforslaget vil indebære, at transportministeren kan tilbagekalde indsigelsen imod planforslagene. Det skyldes, at det med denne lov bliver fastlagt, hvor meget disse aktiviteter må støje. Hidtil har det været sådan, at det var op til den lokale miljømyndighed at tage stilling til, hvor meget de må støje. Dette forhold har været et punkt, der skulle opnås enighed om i de hidtidige forhandlinger.

Det vil fortsat være en forudsætning for ny planlægning i Jernbanebyen, at Banedanmark og grundejerne indgår en aftale, som sikrer overholdelsen af Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier i forhold til ny planlægning.

Økonomi

Ingen.

Videre proces

Lovændringen forventes at træde i kraft 1. januar 2026. Parallelt med Folketingets behandling af lovforslaget vil forvaltningerne gå i fornyet

dialog med Banedanmark og grundejerne om en ny samlet løsning indenfor planlovens rammer og de nye bestemmelser i jernbaneloven. Med den nuværende tidsplan forventes reviderede planforslag fremlagt til politisk behandling primo 2026.

Bilag

Høringssvar af 21. august 2025 til udkast til forslag til lov om ændring af jernbaneloven og lov om DSB



Til
Transportministeriet
trm@trm.dk, grta@trm.dk, rhla@trm.dk og lcrt@trm.dk

Høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af jernbaneloven og lov om DSB

Transportministeriet har den 7. juli 2025 sendt udkast til forslag til lov om ændring af jernbaneloven og lov om DSB i høring indtil den 21. august 2025.

Med lovforslaget fastsættes der blandt andet særskilte støjregler for jernbaneaktiviteter ved Banedanmarks gennemførelse af den nødvendige fornyelse og vedligeholdelse af statens jernbane i nye bestemmelser i jernbanelovens §§ 37c-f.

Københavns Kommunes bemærkninger vedrører de foreslåede nye bestemmelser i jernbanelovens §§ 37c-f. Kommunen har ingen bemærkninger til de øvrige foreslåede ændringer af jernbaneloven og de foreslåede ændringer i lov om DSB.

På baggrund af høringsperioden hen over sommerferien er høringssvaret ikke politisk godkendt af Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget i Københavns Kommune.

Københavns Kommune er generelt enig i, at det er afgørende for mobiliteten, at infrastrukturforvaltere kan gennemføre de nødvendige infrastrukturarbejder samtidig med, at den daglige togdrift opretholdes, og at det forudsætter, at det er muligt at vedligeholde og forny jernbanen om aftenen og natten. Kommunen anerkender også, at statens jernbanelovenet ikke kan sidestilles med andre virksomheder i forhold til anlægs-, vedligeholdelses- og fornyelsesarbejder, da forhold på og langs banen gør, at arbejder ofte kun kan udføres om natten i tildelte sporspæringer.

Det er endvidere efter kommunens opfattelse hensigtsmæssigt, at der fastsættes klare rammer og regler, som kommunen kan lægge til grund ved planlægning omkring udpegede arbejdspladser og faste arbejdsbaser i henhold til de foreslåede nye bestemmelser.

21-08-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 15778

Dokumentnummer i F2
8535102

Sagsnummer eDoc
2025-0246536

Kommunen finder imidlertid også, at de foreslåede bestemmelser er ganske vidtgående. Udover at miljøbeskyttelsesloven og regler om støj udstedt i medfør heraf ikke skal finde anvendelse for udpegede arbejdspladser og faste arbejdsbaser knyttet til statens jernbaneinfrastruktur, fastsættes der med lovforslaget markant højere støjgrænser for de udpegede arbejdspladser mv., og der gives mulighed for, at transportministeren kan dispensere fra disse højere støjgrænser i særlige situationer.

Ny § 37c, stk. 2 muliggør således, at der for udpegede arbejdspladser og faste arbejdsbaser knyttet til statens jernbaneinfrastruktur ikke vil gælde øvre støjgrænser fra kl. 7.00-23.00, og at boligfacader fra kl. 23.00-7.00 må udsættes for støj op til 70 dB.

De foreslåede støjgrænser er markant højere end de vejledende støjgrænser i Miljøstyrelsens vejledning om ekstern støj fra virksomheder (vejledning nr. 5/1984). Afhængigt af områdetype (boligområde, blandet bolig- og erhvervsområde og erhvervs- og industriområde) er støjvejledningens vejledende maksimale støjgrænser henholdsvis 45-70 dB om dagen, 40-70 om aftenen og 35-70 dB om natten.

Kommunen har dog noteret sig, at det fremgår, at lovforslaget sigter på at kodificere den type arbejde, som Banedanmark hidtidig har udført, og at der ikke med lovforslaget vil ske en ændring i støjen fra infrastrukturarbejder ved jernbanen.

Det foreslås i den forbindelse, at det præciseres, at miljøbeskyttelsesloven også regulerer anden forurening end støj, og at disse regler fortsat gælder for denne type aktiviteter.

Kommunen finder endvidere, at det bør præciseres, hvem der som miljømyndighed skal håndhæve bestemmelserne. Er det hensigten, at der skal oprettes en statslig enhed til varetagelse af disse opgaver?

Endelig bør det fremgå af lovændringen, at der i lighed med den praksis, kommunerne i dag har på området, skal udarbejdes en teknisk og økonomisk redegørelse om muligheden for at nedbringe støj, således at det kan dokumenteres, at der ikke er mulighed for at nedbringe støjen.

Kommunen har nedenstående konkrete forslag, kommentarer og spørgsmål til lovforslaget:

Ny § 37c, stk. 1

Det fremgår af den foreslåede § 37c, stk. 1, at der er tale om arbejdspladser og faste arbejdsbaser knyttet til 'statens jernbaneinfrastruktur'. Banedanmark og DSB for S-banen er nævnt direkte i

lovbemærkningerne som infrastrukturforvaltere. Metroselskabet er ikke nævnt i lovbemærkningerne.

Kommunen foreslår, at det tilføjes og præciseres, at de nye bestemmelser tillige omfatter arbejdspladser og faste arbejdsbaser knyttet til Metroselskabets metroinfrastruktur. De særlige forhold, der gør sig gældende i forhold til statens jernbaneinfrastruktur sammenlignet med andre virksomheder, gælder ligeledes for metroinfrastruktur, og Metroselskabets metroinfrastruktur bør derfor sidestilles med statens jernbaneinfrastruktur, så det er de samme regler, der gælder. I praksis drejer det sig pt. om metroens to kontrol- og vedligeholdelsescentre på Vasbygade og på Metrovej samt på sigt det planlagte kontrol- og vedligeholdelsescenter på Prøvestenen. Med udvidelse af metronettet må der forventes at blive anlagt flere centre af den karakter.

Ny § 37c, stk. 2

Det fremgår af den foreslåede § 37c, stk. 2, at

‘For de udpegede arbejdspladser og faste arbejdsbaser, jf. stk. 1, gælder ingen øvre støjgrænser i dagperioden kl. 07.00-18.00 og i aftenperioden kl. 18.00-23.00. For natperioden kl. 23.00-07.00 må støjen, målt på det beregnede maksimale støjniveau, som en bolig udsættes for ved bopælens mest støjbelastede bygningsfacade, ikke overstige 70 dB.’

‘Bolig’ er alene nævnt i bestemmelsens 2. led. Skal bestemmelsens 2. led forstås som, at den maksimale støjgrænse alene gælder ved boliger, så fx støj mod erhverv fortsat er omfattet af Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser? Det forekommer ikke at være logisk, og det foreslås derfor, at det præciseres, at reglen gælder for nybyggeri til boliger og til anden støjfølsom anvendelse som fx institutioner, skoler, kontorerhverv og hoteller.

Ny § 37c, stk. 4

Det fremgår af den foreslåede § 37c, stk. 4, at infrastrukturforvalteren så vidt muligt skal søge at begrænse støjen fra arbejdspladser og faste arbejdsbaser.

Efter kommunens opfattelse er der tale om en meget vag formulering, som giver infrastrukturforvalteren mulighed for generelt at prioritere økonomiske forhold fremfor hensyn til naboer.

Kommunen ser gerne en formulering, som i højere grad forpligter infrastrukturforvalteren til at tilrettelægge arbejdet med fokus på at minimere gener for naboer, også selvom det kan være (marginalt) dyrere og mere besværligt for infrastrukturforvalteren.

Jernbanebyen

Kommunen har noteret sig, at det fremgår af lovbemærkningerne, at for udviklingen i Jernbanebyen vil lovforslaget betyde, at transportministeren kan tilbagekalde indsigelsen imod lokalplanforslaget for Jernbanebyen, idet en fortsættelse af Banedanmarks eksisterende jernbaneaktiviteter dermed er sikret.

Københavns Kommune vil herefter genoptage dialogen med Banedanmark og grundejerne i området om en ny samlet løsning indenfor planlovens rammer og de nye bestemmelser i jernbaneloven. Kommunen finder, at det fortsat vil være en forudsætning for planlægning for boliger og serviceerhverv i Jernbanebyen, at Banedanmark indgår en aftale med grundejerne i området. Denne aftale skal fastlægge et grundlag for hvilke aktiviteter, der skal være på Banedanmarks arealer og det deraf afledte støjniveau. Dette vil sikre, at planlovens § 15a om, at en lokalplan kun må udlægge støjbelastede arealer til støjfølsom anvendelse, hvis planen med bestemmelser om etablering af afskærmningsforanstaltninger m.v., jf. § 15, stk. 2, nr. 16, 26 og 29, kan overholdes.

Venlig hilsen

Nanna Westerby Jensen
Direktør
Økonomiforvaltningen

Camilla Bjerre
Direktør
Teknik- og Miljøforvaltningen