



KØBENHAVNS KOMMUNE

Teknik- og Miljøforvaltningen

Byens Anvendelse

NOTAT

Til Mette Annelie Rasmussen

10-11-2015

Sagsnr.
2015-0245036

Dokumentnr.
2015-0245036-2

Sagsbehandler
Anders Hess Ahrensbach

Den juridiske holdbarhed af, at et parti er afsender på en ansøgning til arrangementspuljen

Teknik- og Miljøudvalget behandlede den 26. oktober 2015 en indstilling om tildeling af støtte fra arrangementspuljen til en række ansøgere. Behandlingen blev standset.

I forbindelse med behandlingen spurgte du, hvorvidt det er juridisk holdbart, at et parti er afsender på en ansøgning, eller om sådanne ansøgninger bør afvises i forhold til reglerne for partistøtte.

Forvaltningen kan hertil oplyse, at arrangementspuljen har karakter af en generel støtteordning, som kan yde tilskud til kultur- og idrætsformål, det vil sige lovlige kommunale formål, i overensstemmelse med de af Borgerrepræsentationen den 13. november 2014 vedtagne puljeprincipper.

Hvis arrangementet har karakter af en politisk aktivitet, skal ansøgningen afvises. Hvis arrangementet ikke har karakter af en politisk aktivitet, så vil det kunne støttes med midler fra arrangementspuljen, såfremt det opfylder arrangementspuljens tildelingskriterier, herunder er det selvfølgelig en betingelse, at arrangementet falder inden for kommunalfuldmagtens rammer.

Det er arrangementets karakter, der er afgørende for, om der vil kunne tildeles støtte, ikke om ansøgningen er modtaget fra et politisk parti. Eventuel støtte må ikke ydes til den partipolitiske aktivitet, men alene til sideaktiviteter, som kommunen lovligt kan støtte. Det er for eksempel støtte til renhold.

Der kan i den forbindelse henvises til Jens Garde og Karsten Revsbech, Kommunalret 3. udgave, Jurist- og Økonomforbundets forlag 2011, s. 39f.

Heraf fremgår blandt andet:

"Den almindelige antagelse om et forbud mod kommunal støtte til partipolitiske formål uden lovhjemmel har siden 1986 haft yderligere holdepunkter i partistøtteleven. [...] Af lovforslagsbemærkningerne fremgår [...], at >> herudover opretholdes den hidtidige retstilstand, hvorefter det ikke kan anses for en lovlig kommunal opgave at yde støtte til politiske aktiviteter<<.

Byliv

Njalsgade 13
Postboks 380
2300 København S

Mobil
2011 1419

E-mail
ahl@erhverv.kk.dk

EAN nummer
5798009493149

Uanset at loven har karakter af en tilskudslov, indebærer lovforarbejderne således, at der skal sluttes modsætningsvis fra partistøtteloven, sådan at kommunen kun kan yde støtte til partipolitiske formål, hvis der foreligger lovhjemmel for dette.

[...]

Det er dog ikke i alle henseender udelukket, at kommunale ressourcer i bredere forstand stilles til rådighed for den partipolitiske diskussion i forbindelse med et kommunalvalg og i det hele taget i forbindelse med generelle politiske debatter. En kommune kan således stille lokaler, f.eks. i de kommunale skoler, til rådighed for debatmøder. Blot må kommunalbestyrelsen ikke give fortrinsstilling til nogen partier/kandidatlistor og heller ikke til medlemmer af kommunalbestyrelsen.

Også på anden måde er der visse muligheder for uden lovhjemmel at yde støtte til partipolitiske organisationer. Det gælder også støtte i form af tilskud. Der gælder dog nogle ret strenge betingelser. Støtten må således ikke ydes til den partipolitiske aktivitet, men alene til nogle af organisationernes sideaktiviteter, som kommunen lovligt kan støtte, f.eks. idrætsaktiviteter, ligesom støtten skal være et led i en generel ordning. Endvidere skal der etableres en revisionsordning, som sikrer, at støtten ikke går til partipolitiske formål.”

Forvaltningen har noteret sig, at spørgsmålet er stillet i forbindelse med en diskussion af lovligheden af at støtte den del af 1. maj i Fælledparken, som er arrangeret af Kommunistisk Parti i Danmark.

Forvaltningens skal i den anledning supplere sin begrundelse for at indstille støtte til dette arrangement med følgende:

- 1) Økonomiforvaltningen har i marts 2014 vurderet, at støtte til 1. maj arrangementerne, herunder 1. maj arrangementer arrangeret af politiske partier, er lovlige.
- 2) Borgerrepræsentationen har den 22. maj 2014 konkret besluttet at meddele støtte fra arrangementspuljen til 1. maj arrangementerne i 2014, herunder 1. maj arrangementet arrangeret af Kommunistisk Parti.
- 3) I forbindelse med Borgerrepræsentationens beslutning af 22. maj 2014 blev det også politisk tilkendegivet, at 1. maj arrangementerne har karakter af støtteværdige arrangementer.

Økonomiforvaltningens vurdering af marts 2014

Borgerrepræsentationen forkastede den 10. april 2014 et medlemsforslag fra Liberal Alliance om, at Københavns Kommunes arrangementspulje ikke kan benyttes til at yde støtte til partipolitiske og/eller fagforeningsmæssige arrangementer.

Forud for behandlingen af spørgsmålet havde Økonomiforvaltningen udarbejdet et håndteringsnotat til overborgmesteren af 19. marts 2014. Heraf fremgår blandt andet, at det i medfør af kommunalfuldmagten

ikke er lovligt at yde tilskud til partipolitiske arrangementer. Det fremgår også, at det var Økonomiforvaltningens vurdering, at eksempelvis 1. maj arrangementer ikke er partipolitiske, men i stedet er åbne og folkelige arrangementer, hvor alle borgere har adgang. Kommunen har til denne type arrangementer eks. ydet støtte til renhold. Der er således ikke givet støtte til kerneaktiviteten, men til en sideaktivitet.

Borgerrepræsentationens beslutning om at støtte 1. maj arrangementerne i 2014

Borgerrepræsentationen besluttede den 22. maj 2014 at meddele støtte til 1. maj arrangementerne 2014 fra arrangementspuljen. Beslutningen var blandt andet motiveret med følgende:

”For det andet viser forløbet, at der er et behov for, at Borgerrepræsentationen beslutter, at vi ønsker at støtte op om fagbevægelsens 1. maj-arrangement i Fælledparken. Det er en mangeårig tradition, at vi yder støtte til oprydningen, og den ønsker vi at bevare. Det skal ikke gå ud over arrangørerne bag 1. maj, at vi i Borgerrepræsentationen vil udsætte hinanden for politisk drilleri. SF mener derfor, at vi på BR bør beslutte, at vi med midler fra arrangementspuljen ønsker at yde støtte til oprydningen efter dette års 1. maj-arrangement i Fælledparken.”

Borgerrepræsentationen besluttede i øvrigt samtidig, at arrangementspuljen blev overført fra det hidtidige § 17.4 udvalg (bestående af Overborgmesteren og Kultur- og Fritidsborgmesteren) til i stedet Teknik- og Miljøudvalget. Sekretariatsbetjeningen blev flyttet fra Økonomiforvaltningen til Teknik- og Miljøforvaltningen.

Afsluttende bemærkninger

Som nævnt ovenfor er det arrangementets karakter, der er afgørende for, om der vil kunne tildeles støtte, ikke om ansøgningen er modtaget fra et politisk parti. Eventuel støtte må ikke ydes til den partipolitiske aktivitet, men alene til sideaktiviteter, som kommunen lovligt kan støtte.

Forvaltningen skal i øvrigt henholde sig til, at Borgerrepræsentationen i 2014 har vurderet, at 1. maj arrangementerne kan og bør støttes.

Anne-Sofie Degn
Serviceområdechef