



Til Karina Vestergård Madsen (Ø)

14. juni 2019

Notat til indstilling om indførelse af krav til plastemballage

Sagsnr.
2019-0086952

Dokumentnr.
2019-0086952-7

Baggrund

Den 11. juni 2019 behandlede Økonomiudvalget indstillingen ”Indførelse af krav til plastemballage i fødevareudbud (2019-0086952)”. I den forbindelse efterspurgte Karina Vestergård Madsen (Ø) et supplerende notat forud for Borgerrepræsentationens behandling af indstillingen den 20. juni 2019. Notatet skulle beskrive ”konsekvenserne ved at gøre krav til plastemballage til ferske fødevarer til et krav i forbindelse med udbuddet i stedet for et tildelingskriterium, således som indstillingens 1. at-punkt lægger op til.”

På den baggrund har Økonomiforvaltningen udarbejdet dette notat med bidrag fra Børne- og Ungdomsforvaltningen, som er ansvarlig for at gennemføre kommunens kommende store fødevareudbud. Notatet beskriver konsekvenserne ved at indføre krav til plastemballage til ferske fødevarer som mindstekrav – dvs. et minimumskrav, som leverandøren ville skulle leve op til – i fødevareudbuddet i stedet for at gøre det til et tildelingskriterie, som indstillingen lægger op til.

Faglig vurdering af mulige konsekvenser

Økonomiforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen vurderer, at såfremt Københavns Kommune indfører mindstekrav til plastemballage til ferske fødevarer i fødevareudbuddet, vil det forventeligt få en eller flere af følgende konsekvenser:

- 1) At de tilbud, som kommunen modtager, ikke vil kunne opfylde mindstekravene, fordi markedet ikke er modent til det. Et mindstekrav vil indebære, at alle ferske fødevarer skal leveres i bestemte plasttyper, og hvis det ikke er muligt, vil tilbuddene være ugyldige. Det vil betyde, at fødevareudbuddet skal gå om, hvilket vil forsinke udbuddet i op til seks måneder, fra tilbuddene fra leverandørerne er modtaget.
- 2) At kommunens fødevareindkøb vil blive væsentlig dyrere. Det skyldes, at leverandørerne vil lægge omkostningerne ved at omstille deres produktions-setup til at kunne opfylde mindstekravet om bestemte plastemballager, til de priser, som Københavns Kommune skal betale for fødevarerne.
- 3) Såfremt det blot er én leverandør, der viser sig at kunne opfylde mindstekravene til plastemballage, vil det give en monopollignende situation, hvilket også forventes at påvirke priserne negativt, både ift. de ferske fødevarer og de øvrige fødevarer i udbuddet. Eftersom der er tale om Københavns Kommunes store fødevareudbud, forventes antallet af potentielle leverandører, der kan opfylde kommunens behov, på forhånd at være relativt begrænset.

**Team Intern
Økonomi og Indkøb
og Sekretærteamet**

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

EAN nummer
5798009800206

- 4) Endelig vil konkurrencen på fx fødevarekvalitet alene være blandt de leverandører, der kan opfylde mindstekravet til plastemballage på *alle* deres ferske fødevarer. Dette ville skabe en risiko for, at kvaliteten af fødevarerne vil være lavere, end hvis mindstekravet til plastemballage indgår som et tildelingskriterie, ligesom fødevarekvalitet gør.

Markedets manglende modenhed

Børne- og Ungdomsforvaltningen har været i dialog med de store fødevareleverandører om mulighederne for at leve op til mindstekrav til plastemballage til ferske fødevarer. Fødevareleverandørerne påpeger, at hverken deres egen produktion eller primærproducenternes produktion er omstillet til at opfylde mindstekrav endnu, da det vil gælde alle ferske fødevarer.

Da et mindstekrav om, at der kun må anvendes bestemte typer af plastik, vurderes at være et krav, som er større end hvad markedet i dag på en række områder er modent til at leve op til, må det antages, at udgifterne til at ændre produktionen, både hos fødevareleverandøren, der indgås aftale med, og med dens primærproducenter, vil blive lagt oven i priserne, som Københavns Kommune skal betale for fødevarerne.

Økonomiforvaltningens anbefaling

Det er på baggrund af ovenstående, at Økonomiforvaltningen indstiller, at der indføres krav til plastemballage til ferske fødevarer i fødevareudbuddet i form af et tildelingskriterie i fødevareudbuddet og delmål i kontraktperioden.

Det vil betyde, at leverandørerne, udover fx pris og fødevarekvalitet, skal konkurrere om, hvem der kan tilbyde kommunen plastemballage til ferske fødevarer, der kan indgå i et cirkulært kredsløb.

Delmål til plastemballagen, som leverandøren skal efterleve i løbet af kontraktperioden, og som Børne- og Ungdomsforvaltningen løbende vil følge op på, vil være med til at sikre, at fødevareleverandørerne arbejder målrettet med omstillingen til mere genanvendelige plasttyper.

Det vurderes desuden, at et tildelingskriterie i fødevareudbuddet og delmål i kontraktperioden tilsammen vil gøre, at Københavns Kommune bidrager til at fremskynde omstillingen til mere genanvendelig plast blandt plastproducenter og fødevareleverandører, samtidig med at kommunen tager højde for markedets modenhed på nuværende tidspunkt.