



Notat

Baggrundsnotat til BUU-SUD dialogmøde d. 25. november 2020

Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen samarbejder om en lang række forskellige opgaver ift. de fælles børn og unge. Udover de daglige samarbejdsflader og allerede implementerede fælles projekter, så fylder følgende tre områder i samarbejdet i øjeblikket:

- Socialrådgivere i daginstitutioner
- Skolefravær
- Børn og unge med et samtidigt behov for en undervisningsmæssig og social indsats (dagbehandlingspuljen)

Nedenfor følger en kort status på de tre igangværende samarbejder.

Socialrådgivere i daginstitutioner

For at styrke den tidlige indsats overfor udsatte børn har Københavns Kommune siden 2011 haft socialrådgivere tilknyttet de mest belastede daginstitutioner i hvert område. Socialrådgivere har til formål at styrke den tidlige opsporing og forebyggende indsats over for børn og unge, hvor der er bekymring for barnets trivsel. Hver socialrådgiver er i gennemsnit tilknyttet 10 daginstitutioner. Evaluering af socialrådgiverordningen har vist gode resultater:

- Dobbelt så mange børn er blevet spottet af Socialforvaltningen
- Børnene er gennemsnitligt fire måneder yngre ved første § 50-undersøgelse
- Der er sat flere sociale foranstaltninger i gang for en væsentlig større andel børn i 0-6-årsalderen end tidligere
- Børnene er gennemsnitligt 7,5 måneder yngre, når forvaltningen iværksætter den første sociale foranstaltning

Bevillingen på 9 mio. kr. blev som en del af budgetaftalen for Budget 2021 gjort varig. I første omgang videreføres arbejdet ift. den oprindelige aftale. De to forvaltninger går i 2021 i dialog om, hvorvidt der er brug for mindre justeringer i opgaveporteføljen.

Skolefravær

Ny lovgivning om styrket forældreansvar gennem mulighed for standsning af børnecheck

Den 1. august 2019 trådte ny lovgivning i kraft med det formål at styrke forældreansvaret ved at indføre krav til, at børn deltager i undervisningen i

29. september 2020

Sagsnummer
2020-0206006

Dokumentnummer
2020-0206006-2

Sagsbehandler
Margit Smedemark-
Andersen/Julie Nørrelund
Hansen

Center for Policy
Fagligt Indhold og Kvalitet
Gyldenløvesgade 15
1600 København V

EAN-nummer
5798009371201

folkeskolen og at manglende deltagelse kan medføre underretninger med henblik på at gribe tidligt ind over for fravær og efterfølgende bortfald af børnecheck. Konkret er kommunen med den nye lovgivning forpligtet til at trække børnechecken, hvis et barn har mere end 15 % ulovligt fravær indenfor et kvartal, og der ikke er undskyldelige omstændigheder. Børnechecken stoppes for det efterfølgende kvartal. Hvis barnet fortsat har mere end 15 % ulovligt fravær i næste kvartal, stoppes børnechecken endnu engang. Socialforvaltningen skal samtidigt vurdere, hvorvidt der ligger nogle sociale udfordringer til grund for det høje skolefravær, som kræver en indsats fra Socialforvaltningens side. Reglerne betyder, at skolelederne fremover skal foretage en underretning, når en elev har 15 % ulovligt fravær indenfor et kvartal. Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen samarbejder tæt om indberetninger, underretninger og sanktioner, så forældrene ikke oplever parallel sagsbehandling.

Kigges der på tværs af de første tre årskvartaler efter lovens ikrafttræden (3. årskvartal 2019, 4. årskvartal 2019 og 1. årskvartal 2020), tegner der sig et klart billede af, at en stor andel af sagerne vedrører børn, der i forvejen er kendt i Socialforvaltningen. Andelen af sager, hvor der samtidig er en social sag, er steget fra 49,7% i 3. årskvartal 2019 til 70,3% i 1. årskvartal 2020. Andelen af sager med SOF-historik er ligeledes stigende ift. den samlede mængde sager, der har ført til sanktionering.

Blandt gengangerne – her forstået som de børn, der sanktioneres mere end én gang – er børn, der er kendt af Socialforvaltningen i forvejen, ligeledes stærkt overrepræsenterede. 11 ud af i alt 14 gengangere er børn, der i forvejen er kendt i Socialforvaltningen.

Data vedr. 2. årskvartal af 2020 indgår ikke i dette notat grundet midlertidige ændringer ift. registreringen af fravær under Coronapandemien. Data vedr. 3. årskvartal af 2020 foreligger endnu ikke.

For at styrke det tidlige tværfaglige arbejde mellem BUF og SOF med henblik på at nedbringe det ulovlige fravær er der i revisionen af fraværsvvejledningen tilføjet følgende på baggrund af bl.a. erfaringerne i Sanktionsenheden:

- skolen skal indkalde familien til møde sammen med skolesocialrådgiver ved 10 pct. ulovligt fravær.
- handleplan for nedbringelse af fravær skal skolen fremover vedlægges underretninger til Sanktionsenheden.

Med disse to tiltag bliver underretningen således suppleret med informationer om, hvordan der arbejdes med at nedbringe fraværet, og systematikken i inddragelse af skolesocialrådgiver understreges.

Fælles BUF-SOF fraværsvvejledning

I efteråret 2020 er der udarbejdet en opdateret version af skolernes vejledning til håndtering af bekymrende fravær. Vejledningen er opdateret

i henhold til den seneste lovgivning om underretninger ved 15% ulovligt fravær, og skærper skolernes opgave og ansvar med at følge elevernes fravær systematisk og kontinuerligt min. en gang om måneden.

I Københavns Kommune er der udarbejdet retningslinjer for håndtering af bekymrende fravær.

Alle skoler skal have en *særlig opmærksomhed* på elever, hvis fravær falder inden for én af nedenstående kriterier

- 4 eller flere fraværsperioder den seneste måned
- 11 eller flere fraværsperioder det seneste skoleår
- 10 % samlet fravær det seneste skoleår, dvs. 20 ud af 200 dage
- 10 % ulovligt fravær i indeværende kvartal.

Hvis fravær, der falder inden for de fire kriterier, giver anledning til bekymring, skal der foretages en helhedsvurdering af elevens situation.

Det er en pædagogisk vurdering, om det opmærksomhedskrævende fravær er bekymrende. Det beror på en samlet vurdering af fraværets karakter og den enkelte elevs generelle trivsel, forudsætninger og udfordringer.

Vejledningen beskriver desuden de konkrete arbejdsgange for skolerne, når en elev har bekymrende fravær og hvordan forældre, ressourcepersoner og skolesocialrådgiver inddrages rettidigt og medvirker i udarbejdelsen af en handleplan for eleven. Som noget nyt stilles der bl.a. krav til skolerne om at invitere skolesocialrådgiveren med til møde med forældre ved 10% ulovligt fravær. Dette for at styrke samarbejdet mellem skolen, skolesocialrådgiver og familien og sikre udarbejdelsen af en fælles handleplan for eleven. Denne handleplan skal vedlægges evt. underretning ved 15 pct. ulovligt fravær.

Der gøres opmærksom på, at det kun er ganske få specialskoler, der har tilknyttet en skolesocialrådgiver, mens alle folkeskoler har én tilknyttet.

Vejledningen blev sendt til skolerne i uge 43 med ugepakken og blev drøftet med skolesocialrådgiverne på et møde i efteråret.

Børn og unge med et samtidigt behov for en undervisningsmæssig og social indsats (dagbehandlingspuljen)

Når en elev i folkeskolen både har et behov for en undervisningsmæssig indsats og en social indsats, kan barnet visiteres til en af tre fælles indsatser mellem Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen; skoleflex, tilbagesluningsflex og dagbehandling.

Skoleflex foregår i en almenskole, hvor der iværksættes en målrettet special- og socialpædagogisk behandling af barnet eller den unges

problemer, og hvor der er fokus på, at barnet kan blive i en almindelig folkeskole i nærheden af dets hjem.

Tilbageslusningflex er en målrettet og særlig indsats, hvor der er fokus på, at få barnet tilbage til et alment skoletilbud fra dagbehandling. Indsatsen består af specialpædagogisk bistand og en socialpædagogisk behandling af barnet eller den unges problemer, der matcher barnets/den unges behov.

Dagbehandling foregår på en dagbehandlingsskole, hvor skolens profil og målgruppen af børn og unge passer til barnets behandlingsbehov og specialpædagogiske behov. Her modtager barnet både specialundervisning og en socialpædagogisk indsats kombineret med decideret behandling.

Når et barn eller ung skal visiteres til ovennævnte tilbud, skal begge forvaltninger visitere til hver deres del af indsatsen; Børne- og Ungdomsforvaltningen skal visitere til specialpædagogisk bistand og Socialforvaltningen til den sociale indsats. For at koordinere de to visitationsprocesser og sikre enighed og fælles kommunikation til forældrene, har de to forvaltninger etableret et *fælles sagsforløb*. Sagsforløbet indebærer løbende netværksmøder mellem forvaltningerne og forældrene. Selve afgørelsen om, hvilken støtte barnet/den unge tildeles træffes af BEKU (Beslutnings- og Koordinationsudvalget), der består af chefer fra både Socialforvaltningen samt Børne- og Ungdomsforvaltningen.

Nyt udbud af privat dagbehandling

I Københavns Kommune benyttes der både kommunens egne dagbehandlingstilbud og private udbydere. For at kunne sikre en styring med den pris, forvaltningerne betaler for en privat plads, og det faglige indhold og kvaliteten heraf i de private tilbud, lavede de to forvaltninger i 2015 et fælles udbud af privat dagbehandling. Udbuddet løber til og med skoleåret 2019/20. Derfor er der i 2020 gennemført et nyt udbud og dermed en ny rammeaftale fra og med skoleåret 2020/21. På baggrund af en erfaringsopsamling på den første periode er der udarbejdet en ny kravspecifikation. Den vil fortsat stille krav til faglig kvalitet i forhold til både skoledelen og behandlingsdelen. Udbuddet sikrer også, at den pris, forvaltningerne betaler, matcher det faglige indhold og kvaliteten heraf i de private tilbud. På baggrund af udbuddet er der indgået rammeaftaler til køb af pladser med i alt otte konkrete dagbehandlingstilbud.

Status på erfaringer og anbefalinger opsamlet ifm. Intern Revisions gennemgang af indkøb på dagbehandlingsområdet.

I Intern Revisions gennemgang af dagbehandlingsområdet i Københavns Kommune, vurderede revisionen, at Socialforvaltningens økonomiske styring vedrørende fire private dagbehandlingstilbud ikke er hensigtsmæssig og betryggende i økonomisk henseende. Socialforvaltningen har iværksat en handleplan, hvor Socialforvaltningens indkøbsenhed forhandler priser med leverandørerne ud fra en total gennemgang af leverandørens økonomi i forhold til den leverede ydelse.

Herudover er der på baggrund af udbuddet indgået en rammeaftale for en række tilbud, hvor der er en fast pris på en leveret ydelse.

Intern Revision fandt, at Børne- og Ungdomsforvaltningens økonomiske tilsyn med dagbehandlingstilbuddene er gennemført hensigtsmæssigt og at midlerne i disse tilbud alene anvendes til det primære formål. Dog blev det anbefalet, at der i tilbuddene skal indføres en koncernnote, hvoraf bl.a. pengestrømmene mellem koncernens enkelte dele skal fremgå. Formålet er at sikre, at de ressourcer kommunen bruger til private dagbehandlingstilbud går til kvalitet til eleverne og ikke til koncernejerens private forbrug. Desuden skal forretningsgangen sikre, at hele tilsynsopgaven formaliseres, herunder dokumentationen for gennemført tilsyn.

Intern Revision anbefaler, at der etableres et formaliseret samarbejde mellem Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen vedrørende styring af økonomien i dagbehandlingstilbud. På den baggrund har forvaltningerne nu iværksat initiativer for at imødekomme Intern Revisions anbefalinger. Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen er i dialog om dette samarbejde, bl.a. med et fælles fokus på koncernlignende forhold hos leverandører af dagbehandling, betalingsdelen og indholdet af henholdsvis Børne- og Ungdomsforvaltningens undervisningsdel og Socialforvaltningens behandlingsdel.