



Notat

Til Teknik- og Miljøudvalget

Kronologisk overblik over forvaltningens håndtering af By- og Pendlercykel Fondens reklamestander på Rådhuspladsen (opdateret april 2021)

23. april 2021

Sagsnummer
2020-0888346

Dokumentnummer
2020-0888346-15

I forbindelse med Teknik- og Miljøudvalgets behandling af indstilling om digitale informations- og reklamestandere på By- og Pendlercykel Fondens bycykelstationer den 26. april 2021 har Mette Annelie Rasmussen (B) bedt om kronologiske overblik over Teknik- og Miljøforvaltningens håndtering af By- og Pendlercykelfondens ulovligt opsatte reklamestander på Rådhuspladsen. Forvaltningen orienterede udvalget om en sådant overblik den 20. november 2020, hvilket er indsat herunder, opdateret med sagsforløbet siden da og frem til d.d.

Sagsforløb

Den 19. november 2019 ansøger By- og Pendlercykelfondens entreprenør om en gravetilladelse til et brolægningssarbejde ved bycykelstationen på Rådhuspladsen. Arbejdet skal udføres i perioden 6.-10. januar 2020, og det fremgår af ansøgningen, at opgaven omhandler udskiftning af belægningen under bycykelstativet til et betonelement. Ansøgningen indeholder ingen information om opsætning af reklamestander. Forvaltningen imødekommer ansøgningen.

Den 13. januar 2020 bliver forvaltningen kontaktet af AFA JCDecaux, der spørger til en nyligt opstillet reklamestander ved bycykelstationen på Rådhuspladsen. Forvaltningen tager på tilsyn og konstaterer, at der opsat en reklamestander på stedet.

Den 14. januar 2020 kontakter forvaltningen telefonisk By- og Pendlercykelfonden og spørger ind til reklamestanderen. Fonden oplyser, at de har moderniseret bycykelstationen på Rådhuspladsen til at inkludere en informationsskærm og en trykløftpumpe til gavn for byens cyklister. Forvaltningen gør opmærksom på, at forvaltningen umiddelbart opfatter moderniseringen som en ændring, som fonden skal søge tilladelse til, og at der derfor skal igangsættes en lovliggørelsesproces.

Den 30. januar 2020 skriver By- og Pendlercykel Fonden til forvaltningen og fastholder, at fonden i henhold til samarbejdsaftalen om By- og Pendlercykelsystemet har ret til at modernisere bycykelstationen og opsætte reklamestandere uden yderligere tilladelse. Fonden henviser desuden til, at de har søgt og fået gravetilladelse af forvaltningen.

Mobilitet, Klimatilpasning og
Byvedligehold
Islands Brygge 37
Postboks 339
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

Den 4. februar 2020 fastholder forvaltningen over for By- og Pendlercykel Fonden, at reklamestanderen kræver en særskilt tilladelse efter vejloven, samt at standeren på Rådhuspladsen skal lovliggøres enten ved tilladelse eller fjernelse. Forvaltningen beder fonden om ikke at opsætte yderligere standere i byen, uden at disse først forelægges forvaltningen til godkendelse.

Den 9. februar 2020 anmoder By og Pendlercykel Fonden om aktindsigt i en række dokumenter og oplysninger bl.a. vedr. kommunens kontraktssamarbejde med AFA JCDecaux om reklamebærende byudstyr. Fonden oplyser, at de på baggrund af aktindsigten agter at komme med en udtalelse om sagens faktiske og retlige omstændigheder. Fonden anmoder om, at sagens afgørelse udsættes i tre uger med henvisning til forvaltningslovens § 21, stk. 1. Forvaltningen imødekommer anmodningen, da forvaltningen har pligt til at sikre, at en afgørelse træffes på fuldt ud oplyst grundlag.

Den 26. februar 2020 fremsender By- og Pendlercykel Fonden deres udtalelse til sagen. Udtalelsen indeholder en lang række bemærkninger og spørgsmål til bl.a. samarbejdsaftalen, vejlovens hjemmelsgrundlag, lovlige hensyn, ligebehandlingsprincippet mv. Fonden hævder desuden, at der foreligger myndighedsinhabilitet, da forvaltningen må have en væsentlig egeninteresse i sagen af hensyn til koncessionskontrakten med AFA JCDecaux.

I perioden fra den 26. februar -10. maj 2020 behandler forvaltningen de af By- og Pendlercykel Fonden indsendte bemærkninger og spørgsmål.

Den 11. maj 2020 sender forvaltningen svar på By- og Pendlercykel Fondens udtalelse og spørgsmål af 26. februar 2020 og sender samtidig et påbud om fjernelse af standeren i partshøring hos fonden. Påbuddet om fjernelse er begrundet i trafikale forhold, idet standerens placering er uhensigtsmæssig i forhold til trafiksikkerheden og trafikafviklingen i krydset H.C. Andersens Boulevard/Vesterbrogade. Fristen for fondens indsendelse af bemærkninger til partshøringen sættes til den 25. maj 2020.

I notat af 12. maj 2020 orienterer forvaltningen Teknik- og Miljøudvalget om sagen og fremsendelse af udkast til påbud om fjernelse.

Den 22. maj 2020 anmoder By- og Pendlercykel Fonden om at få fire ugers udsættelse af partshøringen.

Den 25. maj 2020 imødekommer forvaltningen anmodningen og forlænger partshøringen til den 22. juni 2020.

Den 8. juni 2020 godkender Teknik- og Miljøudvalget et medlemsforslag, der pålægger forvaltningen at undersøge, om By- og Pendlercykelfonden kan få mulighed for at opstille fastmonterede digitale informations- og reklamestandere på 25 af deres nuværende 120 cykelstationer beliggende på kommunale arealer i Københavns Kommune.

Den 18. juni 2020 holder forvaltningen et møde med By- og Pendlercykel Fonden. Forvaltningen oplyser om fondens mulighed for at søge om tilladelse til opsætning efter vejloven og gentager overfor fonden, at det eksisterende aftalegrundlag for By- og Pendlercykel Fonden ikke indeholder mulighed for, at fonden kan opsætte digitale informations- og reklamestandere i tilknytning til bycykelstationerne.

Den 22. juni 2020 fremsender By- og Pendlercykel Fonden, som nu er repræsenteret af Advokatfirmaet Poul Schmith A/S, deres bemærkninger til forvaltningens udkast til påbud om fjernelse. De finder, at en række af de faktiske omstændigheder, som forvaltningen har lagt til grund for afgørelsen, er objektivt forkerte, at forvaltningen har inddraget ulovlige hensyn, at forvaltningen har foretaget et åbenbart forkert skøn, og at forvaltningen har truffet en afgørelse, der indebærer urimelig forskelsbehandling i forhold til standere opstillet af AFA JCDecaux. De oplyser, at de har anmodet om aktindsigt i politiets uheldsdata og beder om, at sagens afgørelse udsættes til ultimo september 2020.

I notat af 2. juli 2020 besvarer forvaltningen et politikerspørgsmål om betydningen af ny vejlov i forhold til cykeludlejningsfirmaer, herunder om det kunne danne præcedens for andre, hvis By- og Pendlercykel Fonden får lov til at opstille/tjene penge på digitale informations- og reklamestandere. Forvaltningen oplyser, at fonden har gjort indsigelse mod det varslede påbud, og forvaltningen er pt. i gang med at behandle indsigelserne. Der er ikke truffet afgørelse i sagen, da fonden har bedt om udsættelse af sagens afgørelse i forbindelse med, at fonden har anmodet om aktindsigt i politiets ulykkesdata.

Den 18. august 2020 fremsender By- og Pendlercykel Fonden kopi af de indhentede uheldsdata fra Københavns Politi til forvaltningen. Fonden finder ikke, at disse uheldsdata understøtter forvaltningens afgørelse.

I august-september 2020 behandler forvaltningen By- og Pendlercykel Fondens indsigelser. Forvaltningen konstaterer, at politiet har begået en fejl i behandlingen aktindsigtsanmodningen og fremsendt ufuldstændige data til fonden.

25. september 2020 bekræfter Københavns Politi, at der mangler data i deres aktindsigtsbesvarelse til By- og Pendlercykel Fonden. Københavns Politi oplyser, at de vil kontakte fonden herom og holde forvaltningen orienteret.

1. oktober 2020 besvarer forvaltningen politikerspørgsmål om reklamestandere i byrummet i forbindelse med bycykler og i relation til koncessionskontrakten om reklamebærende byudstyr. Forvaltningen oplyser, at der ikke er givet tilladelse til opstilling af reklamestandere i forbindelse med bycykler, samt at indgåelsen af samarbejdskontrakten om bycykelsystemet i 2010 ikke konflikter med hverken den nuværende koncessionskontrakt fra 2015 eller tidligere koncessionskontrakt fra 1994, da samarbejdsaftalen ikke omhandler reklamestandere.

6. oktober 2020 modtager forvaltningen en ansøgning fra By- og Pendlercykel Fonden med anmodning om tilladelse til opsætning af ti reklamestandere.

I notat af 23. oktober 2020 besvarer forvaltningen politikerspørgsmål om, hvad forvaltningen har gjort i forbindelse med, at By- og Pendlercykelfonden uden tilladelse har opsat en digital reklamestander på Rådhuspladsen, og hvorfor den har fået lov at stå ulovligt så længe. Forvaltningen oplyser, at fonden har gjort indsigelse mod det varslede påbud, og forvaltningen er pt. i gang med at behandle indsigelserne. Der er ikke truffet afgørelse i sagen da fonden har bedt om udsættelse af sagens afgørelse i forbindelse med, at fonden har anmodet om aktindsigt i politiets ulykkesdata.

Den 26. oktober 2020 behandler Teknik- og Miljøudvalget forvaltningens undersøgelse af By- og Pendlercykel Fondens muligheder for at opstille digitale informations- og reklamestandere på bycykelstationerne, jf. medlemsforslaget af 8. juni 2020. Teknik- og Miljøudvalget tog til efterretning, at aftalegrundlaget ikke giver By- og Pendlercykelfonden mulighed for at opstille standerne. Udvalget besluttede samtidig at sende sagen tilbage til forvaltningen for at få uddybet muligheden for behandlingen af sagerne efter vejlovens bestemmelser.

Nedenstående er nyt i forhold til notatet af 20. november 2020.

Den 30. november 2020 indsender By- og Pendlercykel Fonden supplerende bemærkninger til deres høringssvar af 22. juni 2020. Fonden påpeger, at forvaltningen pga. koncessionskontrakten med AFA JCDeaux er inhabil og at påbuddet er usagligt og motiveret af et ønske om at beskytte kommunens og AFAs interesser i koncessionskontrakten.

Den 11. december 2020 svarer forvaltningen på By- og Pendlercykel Fondens indsigelser af 22. juni 2020 og 30. november 2020. Indsigelserne ændrer ikke på forvaltningens vurdering. Det er forsat forvaltningens vurdering, at standeren ikke kan lovliggøres uden fysiske ændringer, da dens placering er til fare for trafiksikkerhed og trafikafvikling. Et revideret udkast til påbud om slukning af reklamestanderen på Bycykelstationen på Rådhuspladsen sendes i fornyet partshøring hos Fonden med frist for bemærkninger den 14. januar 2021.

Den 15. december 2020 anmoder By- og Pendlercykel Fonden om afholdelse et fysisk møde med besigtigelse af standeren på Rådhuspladsen. Mødet udskydes til medio januar 2021, som følge af skærpede retningslinjer for afholdelse af fysiske møder pga. Covid19.

Den 13. januar 2021 anmoder By- og Pendlercykel Fonden om udsættelse af partshøringsfristen med 14 dage på grund af at besigtigelsen af de trafikale forhold omkring standeren på Rådhuspladsen er blevet udsat

Den 14. januar 2021 afholder forvaltningen et møde med By- og Pendlercykel Fonden ved bycykelstationen på Rådhuspladsen. På mødet var der ikke spørgsmål eller nye oplysninger, som gav anledning til at udsætte afgørelsen om slukning af standeren. Fonden gentog anmodning om 14 dages udsættelse af fristen for partshøringsbemærkninger.

Den 15. januar 2021 fremsender forvaltningen referat af besigtigelsesmødet den 14. januar 2021 og meddeler samtidig By- og Pendlercykel Fonden, at forvaltningen udsætter fristen for bemærkninger med en uge til fredag den 22. januar 2021. Kommunen lægger i den forbindelse vægt på, at det af trafikale og trafiksikkerhedsmæssige grunde er nødvendigt at få slukket standeren hurtigst muligt.

Den 22. januar 2021, kommer By- og Pendlercykel Fonden med bemærkninger til udkast til påbud om slukning af reklamestanderen. Fonden anfører, at det fortsat er opfattelsen, at forvaltningen har inddraget ulovlige hensyn og foretaget et åbenbart forkert skøn, der indebærer helt åbenbar urimelig

forskelsbehandling i forhold til standere opstillet af AFA JCDecaux. Fonden anmoder om en forlængelse af fristerne til der foreligger et administrationsgrundlag for behandlingen af ansøgninger om reklameskærme. Fonden anmoder desuden om forlængelse af fristerne med henvisning til de aktindsigtsbegæring Fonden samtidig har fremsat overfor forvaltningen og Københavns Politi.

Den 10. februar 2021 afviser forvaltningen By- og Pendlercykel Fondens anmodning om forlængelse af fristerne, da vægtige hensyn til trafikikkerhed taler imod en yderligere udsættelse af afgørelse i sagen.

Den 19. februar 2021 oplyser By- og Pendlercykel Fonden, at Fonden har forstået forvaltningens ønske om at slukke for standeren, således, at det sikres, at lyset ikke generer trafikanter. Fonden er ikke enige i forvaltningens vurdering af, at skærmens lys kan genere trafikanter, men har valgt at imødekomme forvaltningen midlertidigt frem til en endelig regulatorisk afklaring. Det sker ved at dæmpe lyset fra skærmen, så det svarer til baggrundbelysningen.

Den 23. februar 2021 afviser forvaltningens By- og Pendlercykel Fondens forslag om at dæmpe lysstyrken i standeren og fremsender endeligt påbud om, at Fonden hurtigst muligt og senest den 3. marts 2021 skal slukke informations- og reklamestanderen. Hvis standeren ikke er slukket den 3. marts 2021, vil forvaltningen uden yderligere varsel eller påbud foranledige standeren slukket for Fondens regning, jf. vejlovens § 81, stk. 2.

Den 3. marts 2021 anmoder Fonden om at påbuddets frist for slukning af reklamestanderen tillægges opsættende virkning med henvisning til, at Fonden fremsætter begæring om aktindsigt i en række oplysninger vedr. andre opsatte reklamestandere. Forvaltningen afviser Fonden anmodning og fastholder, at Fonden hurtigst muligt og senest den 3. marts 2021 skal slukke informations- og reklamestanderen.

Den 4. marts 2021 konstaterer forvaltningen ved tilsyn på stedet, at reklamestanderen fortsat viser reklamer.

Den 5. marts 2021 tildækker forvaltningen reklamestanderen med sort plastik.

Den 15. marts 2021 bekræfter Fonden, at reklamestanderen er slukket.

Den 15. marts 2021 indsender Fonden en ansøgning om opsætning af 16 yderligere reklamestandere.

Den 23. marts 2021 klager Fonden til Vejdirektoratet over kommunens påbud om slukning af reklamestanderen. Sagen er endnu ikke afgjort.

Lone Byskov
Vicedirektør