

Notat om puljebehandling

Rammer for puljemidler

Lokaludvalgene har af Borgerrepræsentationen fået udlagt puljemidler udlagt til selvstændig varetagelse. Hvad tanken var med puljemidlerne er beskrevet i regulativet:

Udmøntning af årlige puljemidler til tværgående, bydelsrelaterede, dialogskabende og/eller netværksdannende aktiviteter for borgere og brugere i lokalområdet. Borgerrepræsentationen fastsætter puljens størrelse. Lokaludvalget fastlægger selv de nærmere kriterier for tildeling af puljemidler.

I kommissoriet er det beskrevet, hvad puljemidlerne kan dække:

Puljemidlerne kan anvendes til at støtte projekter og aktiviteter i bydelen efter ansøgning fra borgere, brugere og foreningslivet. Lokaludvalgene kan også indgå i samarbejdsprojekter med andre aktører, f.eks. andre lokaludvalg om aktiviteter i og udenfor bydelen.

Der således sat en overordnet ramme for, hvad midlerne er tiltænkt, men den nærmere prioritering er lagt over til det enkelte lokaludvalg at regulere. Dette er reguleret i lokaludvalgets egne retningslinjer for tildeling af puljemidler, som er dette sæt regler/prioriteringer, som ansøgere på den ene side og lokaludvalgsmedlemmer på den anden side skal agere efter.

Lovgrundlag

Når lokaludvalgene uddeler puljestøtte til lokale aktiviteter, er de underlagt samme regler som øvrige kommunale aktiviteter, da der er tale om forvaltning af skatte kroner. Overordnet set er hjemmelen for uddelingen af puljemidler det kommunale selvstyre, som er grundlovsbestemt og uddybende reguleret i den kommunale styrelseslov.

I styrelsesloven er det således også angivet, at lokaludvalgene skal agere inden for rammerne af de uskrevne retsregler, Kommunalfuldmagten. Kommunalfuldmagten er et særligt hjemmelsgrundlag der gælder for kommunerne og som er udviklet af tilsynspraksis. Det er således, at det er Kommunalfuldmagtens principper, som beskriver rammerne for forvaltning af puljemidlerne. Der er tale om følgende styrende principper:

- Almennytteskriteriet
(er der en almenyttig kommunal interesse? Saglige hensyn kunne være fx kultur, miljø, foreningsliv mv. Forbud mod støtte til enkeltpersoner)
- Lokalitetsprincippet
(En kommune må ikke støtte noget som i det væsentligste kommer en anden kommunes borgere til gode)
- Opgavefordelingsprincippet

(En kommune må ikke støtte aktiviteter der er henlagt til andre myndigheder fx Region eller stat).

Ovenstående giver en overordnet ramme for, hvad lokaludvalget lovligt kan vælge at yde støtte til, men der er meget vide rammer for, hvad der anses for at ligge inden for Kommunalfuldmagten.

Lokaludvalgene har som en mere konkret rettesnor for både udvalget selv og for ansøgere formuleret et sæt retningslinjer der beskriver lokaludvalget prioriteringer i bevilling af puljestøtte.

En saglig behandling

De temmelig vide rammer for puljemidlerne kan lokaludvalget vælge at vælge en snæver eller bred linje i forvaltningen af puljemidlerne. Vigtigt er det dog, at der altid skal ligge en saglig argumentation til grund, og at ansøgningerne altid skal behandles særskilt efter enkeltsagsprincippet. Sidstnævnte betyder desuden også, at man ikke på forhånd kan afvise en sag uden sagligt at have taget stilling til den, men at man skal tage stilling fra sag til sag (forbud mod skøn under regel).

Ansøgere har krav på en begrundelse såfremt ansøgning ikke imødekommes helt eller kun delvist. Her skal lokaludvalget formulere, hvilke kriterier og principper, der er lagt vægt på i behandlingen.

Samtidigt skal det dog tages med i betragtning, at der bør være en overensstemmelse mellem tidsforbruget i forhold til vurderingen af den enkelte ansøgning og størrelsen på beløbet der søges om. Med dette menes, at der i lokaludvalgsregi er tale om forholdsvis lave støttebeløb set i forhold til kommunens samlede budget, og at det vil være tilstrækkeligt med en kort og præcis begrundelse for afslag på skrift.

Lokaludvalgets egen praksis – prioritering af ansøgninger

For at kunne navigere og sikre en saglig behandling vil det være hensigtsmæssigt, at lokaludvalget udvikler en praksis, således at det er gennemskueligt for ansøgerne, hvad lokaludvalget prioriterer. Dog således at den enkelte ansøgning stadig vurderes selvstændigt. Samtidigt vil det give nogle rettesnore således, at helt grundlæggende problemstillinger fx som bevilling af støtte til projekter der afholdes uden for bydelsgrænsen ikke behøver at blive taget, ved hver ansøgning i denne kategori.

Der er allerede fastlagt praksis på nogle områder i form af lokaludvalgets egne retningslinjer for tildeling af puljestøtte, fx i forhold til udgifter til anskaffelser, der som udgangspunkt kun støttet med op til 15.000 kr.

Det er muligt at fravige en praksis og gå i en anden retning, dette vil dog kræve ekstra argumentation for at fravige praksis. Vigtigt er det, at der ikke opstår en slingrekurs, hvor praksis fraviges for ofte, da det derfor ikke reelt vil have funktion af en rettesnor, man kan læne sig op ad.