



Opsamling

Temadrøftelse om støj og udeservering på mødet i Nattelivsudvalget den 7. december 2022

2. februar 2023

På mødet i Nattelivsudvalget den 7. december 2022 drøftede udvalget temaet *støj og udeservering*.

Under temadrøftelsen opstod række spørgsmål til afklaring. I nedenstående er spørgsmålene forsøgt besvaret ved relevante myndigheder. Det bemærkes, at svarene udgør et øjebliksbillede, jf. dokumentets datering.

Spørgsmål til afklaring fra temadrøftelse

I nedenstående adresseres følgende spørgsmål:

1) Spørgsmål til afklaring - udeservering

- Er det muligt at indføre en kvm-pris/afgift på udeserveringsarealer?
- Hvad er udgifterne ved yderligere tilsyn med udeservering?
- Hvordan kan reglerne for udeservering håndhæves?
- Hvad er fordele og ulemper ved at udstede 3-årige tilladelser til udeservering? Og kan ressourcerne, der frigives anvendes til yderligere kontrol?

2) Spørgsmål til afklaring - støj

- Er det muligt at indføre forbud om at tage alkohol med uden for en beværtning?
- Hvad er mulighederne for dB-måling af støj i gaden?
- Hvad er mulighederne for at indføre ret- og pligtområder uden for beværtninger i København?
- Hvornår skifter en kiosk status til serveringssted?
- Hvad er reglerne for indtagelse af alkohol i det offentlige rum?

Center for Borgerservice og
Myndighed
Kontrol, IT-Sikkerhed og
Bevillingsnævn
Nyropsgade 3
1602 København V

EAN-nummer
5798009782946

1) Spørgsmål til afklaring - udeservering

1.1 Er det muligt at indføre en kvm-pris/afgift på udeserveringsarealer?

[Svar Teknik- og Miljøforvaltningen]

Som udgangspunkt er det muligt at indføre en kvm-pris/afgift på udeserveringsarealer. Imidlertid er der truffet politisk beslutning, om at området er afgiftsfritaget til og med udgangen af 2024.

Emnet er blevet drøftet i Teknik- og Miljøudvalget den 14. november 2022 under sagen "Administrationsgrundlag for udeserveringer". Sagen vil blive genbehandlet i udvalget i maj 2023. Se link:
[Drøftelse af indholdet af et nyt administrationsgrundlag for udeservering | Københavns Kommunes hjemmeside \(kk.dk\)](#)

1.2 Hvad er udgifterne ved yderligere tilsyn med udeservering (aftener/weekend)?

[Svar: Teknik- og Miljøforvaltningen]

Som følge af omorganiseringen i Teknik- og Miljøforvaltningen per 1. januar 2023, hvor Kontorerne for Udeservering og Støj er blevet lagt sammen, vil der blive ført mere tilsyn med udeserveringer i weekender/aften/nat via Støjvagten, som er bemandede alle weekender kl. 20:00/05:00 (kl. 05:00 i højsæsonen) samt torsdage kl. 18:00-02:00 i højsæsonen. Støjvagten kører akut på opkald i vagttiden.

Såfremt vagten skal være bemandede mellem kl. 22:00 - 02:00 alle ugens dage hele året rundt vil det kræve yderligere bevilling.

1.3 Hvordan kan reglerne for udeservering håndhæves (her fremhæves fx vejmarkeringer på udeserveringsarealer som indsats)?

[Svar: Teknik- og Miljøforvaltningen]

Håndhævelse

Nuværende praksis

Forvaltningen arbejder med dialogbaseret vejledning i tilsynet med udeservering. Det betyder blandt andet, at når en tilladelse er meddelt, har forvaltningen haft tillid, at borgeren/virksomheden overholder de givne vilkår i tilladelsen, og at de følger forvaltningens vejledning. Forvaltningen har derfor ikke haft praksis for at lave opfølgende tilsyn i sager, hvor der har været mindre vilkårsovertrædelser.

Håndhævelsen skal være proportionelt afvejet i forhold til, hvor alvorligt bruddet på vilkårene for udeservering er over for de konsekvenser, håndhævelsen kan have for restaurationen mv.

Mulig fremtidig praksis

Det er muligt at skærpe den nuværende praksis fx ved, at forvaltningens tilsyn hurtigere kan bevæges sig fra vejledning til indskærpelser og påbud, ligesom det fx ved gentagne overtrædelser vil være muligt at tilbagekalde en udeserveringstilladelse.

Emnet er blevet drøftet i Teknik- og Miljøudvalget den 14. november 2022 under sagen "Administrationsgrundlag for udeserveringer". Sagen vil blive genbehandlet i udvalget i maj 2023. Se link:

[Drøftelse af indholdet af et nyt administrationsgrundlag for udeservering | Københavns Kommunes hjemmeside \(kk.dk\)](#)

Forsøgsprojekt i København med afmærkning af udeservering

Forvaltningen arbejder på et forsøgsprojekt, som er igangsat i januar 2023, hvor udeserveringsområderne afmærkes i udvalgte dele af byen.

Resultatet af dette forsøgsprojekt vil blive fremlagt for Teknik- og Miljøudvalget, og kan eventuelt inddrages i den kommende administrative praksis for udeservering.

1.4 Hvad er fordele og ulemper ved at udstede 3-årige tilladelser til udeservering? Kan ressourcerne, der frigives, anvendes til yderligere kontrol?

[Svar: Teknik- og Miljøforvaltningen]

Såfremt tilladelserne gøres flerårige vil det effektivisere sagsbehandlingen og samtidig vil det give forvaltningen bedre muligheder for en skærpet håndhævelse i forhold til vilkårsovertrædelser og mulighed for tilbagekaldelse af tilladelser. Ved de 1-årige tilladelser, er det tidsmæssigt og processuelt svært for forvaltningen at nå at behandle en tilbagekaldelsessag, inden tilladelsen udløber.

Emnet er blevet drøftet i Teknik- og Miljøudvalget den 14. november 2022 under sagen "Administrationsgrundlag for udeserveringer". Sagen vil blive genbehandlet i udvalget i maj 2023. Se link:

[Drøftelse af indholdet af et nyt administrationsgrundlag for udeservering | Københavns Kommunes hjemmeside \(kk.dk\)](#)

Det vurderes, at eventuelle frigivne ressourcer ved 3-årige tilladelser vil kunne bruges til sagsbehandling af håndhævelsessager.

2) Spørgsmål til afklaring - støj

2.1 Er det muligt at indføre forbud om at tage alkohol med uden for en beværtning?

[Svar Kultur- og Fritidsforvaltningen]

Indledningsvis bemærkes det, at det følger af restaurationsloven, at ved servering forstås i denne lov salg af stærke drikkevarer til nydelse *på eller ved salgsstedet*. Restaurationsloven hviler derfor på den præmis, at stærke drikke kan indtages udendørs i nær tilknytning til salgsstedet.

En alkoholbevilling kan efter restaurationslovens § 10, stk. 2, betinges af vilkår. Ethvert vilkår skal dog være baseret på et konkret skøn og skal begrundes i de hensyn, som i øvrigt fremgår af restaurationslovens regler.

Et vilkår skal herudover være begrundet og skal fastsættes i overensstemmelse med forvaltningsretlige principper og regler som fx saglighed og proportionalitet.

Bevillingsnævnet skal meddele alkoholbevilling efter forhandling med politiet, jf. restaurationslovens § 10, stk. 2, hvorved politiets input til bevillingssagerne er sikret. Dertil har politiet en plads i Bevillingsnævnet, jf. restaurationslovens § 10, stk. 3.

Politiet har på den måde mulighed for at gøre Bevillingsnævnet opmærksom på eventuelle problemer med gæsters medbringning af drikkevarer udenfor, hvilket vil kunne medføre et vilkår om noget sådant.

Hvis der ikke foreligger dokumentation for, at det at tage alkohol med uden for en restauration medfører konkrete problemer, vil det ikke efter være muligt for Bevillingsnævnet at fastsætte vilkår herom.

Det kan tilføjes, at Bevillingsnævnets Sekretariat i forbindelse med fx en partshøring ofte får oplyst af ansøgerne, at man ikke vil tillade gæsterne at tage drikkevarer med udenfor – alternativt at de tilbyder gæsterne at tage disse med ud i plastikbægre.

2.2 Hvad er mulighederne for dB-måling af støj i gaden (herunder støjmåling af udeserveringer)?

[Svar: Teknik- og Miljøforvaltningen]

Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at det er meget teknisk svært at foretage en korrekt isoleret måling af støjen fra en konkret udeservering, idet støjen fra de omkringliggende virksomheder, gader, trafik og mennesker ikke kan isoleres fra den enkelte virksomhed.

2.3 Hvad er mulighederne for at indføre ret- og pligtområder uden for beværtninger i København (initiativ nr. 4 i Restaurations- og Nattelivsplan 2021)?

[Svar: Teknik- og Miljøforvaltningen]

Det er som udgangspunkt ikke muligt at ændre i vejstatus midlertidigt eller til særlig brug, eller for en del af vejen.

Initiativet (nr. 4) "Tildeling af afgrænsede områder til udeservering" er beskrevet i Nattelivsplanen, som et initiativ der ville kræve yderligere undersøgelse og finansiering. Det blev dog ikke finansieret i forbindelse med Budget 2022 og forvaltningen har derfor ikke haft mulighed for at undersøge det.

Det kan dog tilføjes, at i en tilladelse til udeservering stilles en række generelle vilkår til restauratøren, bl.a. omkring orden og renhold. Affald, ukrudt skal fjernes ved lukketid. Alt inventar skal være pænt, rent og vedligeholdt samt graffiti skal fjernes. Antallet af affaldskurve skal være passende og frit tilgængelige. Dette er nærmere beskrevet i vilkårene for udeservering, jf. link: [Vilkår for udeservering \(itera.dk\)df](https://www.itera.dk/df)

Derudover er der i Nattelivsplanens Initiativ 2: "Udvidelse af Natteværter" finansieret en markant udvidelse af natteværter, som bl.a. er i løbende dialog med både restauratører og dørmænd i nattelivet.

2.4 Hvornår skifter en kiosk status til serveringssted?

[Svar: Kultur- og Fritidsforvaltningen]

En kiosk foretager detailsalg – kunden tager sine varer med sig ud af kiosken for at indtage dem et andet sted.

Et 'Serveringssted' er defineret i restaurationslovens § 1, stk. 3:

"Ved servering forstås i denne lov salg af stærke drikkevarer til nydelse på eller ved salgsstedet"

Det beror på en konkret vurdering, om der i tilknytning til en kiosk er faciliteter, som gør det muligt at indtage de købte drikkevarer til nydelse på stedet og i hvor stort omfang dette finder sted. En kiosk vil således kunne falde ind under definitionen i restaurationslovens § 1, stk. 3. Det er meget sjældent, at kiosker ansøger om alkoholbevilling.

2.5 Hvad er reglerne for indtagelse af alkohol i det offentlige rum (jf. ordensbekendtgørelsen)?

[Svar: Københavns Politi]