



Økonomiforvaltningen

Bemærkninger til udkast til funktionsbeskrivelse for Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion

Borgerrådgiveren er den 15. maj 2025 blevet bedt om bemærkninger til udkastet til funktionsbeskrivelsen snarest og senest 21. maj 2025.

Borgerrådgiveren har bedt forvaltningen om at sende det eller de baggrundsnotater e.l. som motiverer sammenlægningen med henblik på at holde udkastet op imod noget, hvilket forvaltningen har besvaret med følgende:

“For så vidt angår spørgsmålet om, hvorvidt afgivelse af bemærkninger kræver, at udkastet til funktionsbeskrivelse holdes op imod noget, er det vores opfattelse, at udkastet skal holdes op imod indholdet af den politiske aftale af 7. maj 2025 om Københavns Kommunes ressortopdeling og den gældende vedtægt for Borgerrådgiverfunktionen hhv. funktionsbeskrivelse for Intern Revision.”

Borgerrådgiveren må på denne baggrund lægge til grund, at den politiske aftale ikke er motiveret af notater eller lignende, som kan anvendes ved fortolkning af den politiske aftale.

Bemærkninger

Af den politiske aftale fremgår blandt andet, at

“Det er vigtigt med stærke, uafhængige funktioner, der effektivt og troværdigt kan føre tilsyn med, kontrollere og rådgive kommunens administration og fungere som klageinstans for borgerne. De uafhængige funktioner er i dag placeret i to forskellige organisatoriske enheder, henholdsvis Borgerrådgiverfunktionen og Intern Revision, der begge fører tilsyn og kontrol med kommunens administration.

21. maj 2025

Sagsnr.
2025-0168412

Dokumentnr.
2025-0168412-2

Sagsbehandler

Borgerrådgiveren

Tietgensgade 31A, 1.
1704 København V

EAN nummer
5798009800053

www.borgerraadgiver.kk.dk

Københavns Kommune er en stor og kompleks organisation med mange sagsgange, processer og systemer, der understøtter og griber ind i hinanden. Komplexiteten er stigende, og den digitale udvikling går hurtigt, men kravene til god administration er uændrede. Det stiller større krav til både kommunen og til de funktioner, der skal kontrollere og føre tilsyn. Parterne ønsker at **ruste de uafhængige funktioner til også fremover effektivt at kunne bidrage** til at styrke dialogen mellem borgere og forvaltning og forbedre kommunens administration ift. sagsbehandling, borgerbetjening samt regnskabs- og økonomiprocesser.

For at **styrke** den samlede interne kontrol- og rådgivningsfunktion i Københavns Kommune og **underbygge synergier og faglig sparring på tværs af de to uafhængige kontrolinstanser** er parterne enige om, at Intern Revision og Borgerrådgiveren samt de tilhørende §17 stk. 4-udvalg sammenlægges. Den nye sammenlagte funktion skal fortsat være uafhængig og forankres direkte under Borgerrepræsentationen."

Borgerrådgiveren har med fed fremhævet de dele af aftalen, som ses at indeholde kvalitative mål med sammenlægningen.

Det fremsendte udkast til funktionsbeskrivelse ses at bestå af en for- ening af den eksisterende vedtægt for Borgerrådgiverfunktionen og den eksisterende funktionsbeskrivelse for Intern Revision med få ændringer – udover sådanne, der nødvendigvis må følge af behov for ændring af rækkefølge og formuleringstilpasninger.

Borgerrådgiveren har på denne baggrund følgende bemærkninger:

1.

Udkastet ses ikke at forholde sig til centrale elementer i den politiske aftale

Der ses ikke i udkastet at være taget højde for det politiske ønske om

"at **ruste de uafhængige funktioner til også fremover effektivt at kunne bidrage** til at styrke dialogen mellem borgere og forvaltning og forbedre kommunens administration ift. sagsbehandling, borgerbetjening...", samt

"at **styrke** den samlede interne kontrol- og rådgivningsfunktion i Københavns Kommune..."

Forslaget indeholder således ikke nye bestemmelser som styrker kontrolfunktionerne, herunder om f.eks. forbedret adgang til oplysninger fra forvaltningerne eller stærkere reaktionsmuligheder, herunder i tilfælde, hvor en forvaltning i gentagne tilfælde eller grovere tilfælde ikke

efterlever borgernes rettigheder, sidder Borgerrådgiverens anbefalinger eller henstillinger overhørig eller hvor en forvaltning ikke udleverer efterspurgt materiale inden rimelig tid eller slet ikke.

2.

Udkastet indeholder overflødigt stof

I den aktuelle vedtægt for borgerrådgiverfunktionen stilles der krav om, at "Borgerrådgiveren skal besidde de nødvendige kvalifikationer til at opfylde formålet med borgerrådgiverfunktionen, herunder kvalifikationer vedrørende offentlig sagsbehandling, forvaltning og administration samt gode skriftlige og mundtlige formidlingsevner" samt, at "Borgerrådgiveren skal have bestået den juridiske kandidateksamen." (aktuelle vedtægt § 3).

Bestemmelsen blev indført i 2020 på baggrund af Advokatanpartsselskabet Hortens evaluering af Borgerrådgiveren.

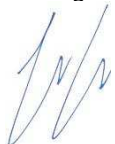
I udkast til funktionsbeskrivelse for Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion stilles der krav om at lederen af Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion, som har titel af Borgerrådgiver, Revisionschef og Databeskyttelsesrådgiver, skal have **"en relevant faglig uddannelse, kompetencer og erfaringer for at kunne bestride stillingen."**, jf. udkastets § 7, stk. 2 og 3.

Kravene i udkastet ses ikke at tilføje væsentligt mere end det, der til allerede gælder for ansættelse i en enhver offentlig lederstilling.

Bestemmelsen synes derfor at stride imod det grundlæggende princip i dansk ret, at lovgivningen ikke bør indeholde overflødigt stof, jf. justitsministeriets vejledning om lovkvalitet, 2023, s. 13. Princippet gælder efter Borgerrådgiverens opfattelse også for anden regulering end lovgivning.

Borgerrådgiveren beder om, at bemærkningerne formidles til det politiske niveau uredigeret og i deres helhed.

Venlig hilsen



Johan Busse
Borgerrådgiver