



REFERAT

for mødet den 26.09.2012, kl. 13:00 i Rådhuset, stuen, værelse 43/44

5. Budgetmodel for tildeling af sociale normeringer 0-13 år (2012-71326)



5. Budgetmodel for tildeling af sociale normeringer 0-13 år (2012-71326)

Udvalget skal tage stilling til, hvorvidt forslag til ny budgetmodel for tildeling af sociale normeringer på 0-13 års området skal sendes i høring.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at forslag til ny budgetmodel for tildeling af sociale normeringer på 0-13 års området sendes i 5 ugers høring

PROBLEMSTILLING

For at mindske chanceuligheden i København har Pædagogisk Kvalitetsudvalg foreslået at øge de sociale normeringer og samtidig udvide ordningen, så den gælder hele 0-13 årsområdet og ikke kun 0-5 årsområdet.

Der er nogle uhensigtsmæssigheder i den nuværende model for fordeling af bevillinger efter sociale normeringer. For det første fokuseres midlerne ikke i tilstrækkelig grad på de mest udsatte børn. I den nuværende model tæller børnene således med, når de blot er berørt af et socialt kriterium og udløser et enkelt point. For det andet tildeler den nuværende model store institutioner uforholdsmæssigt mange ressourcer. Dette skyldes, at så snart en institution er udvalgt tildeles der midler på basis af alle børnene i en institution.

LØSNING

Forvaltningen har udarbejdet forslag til ny budgetmodel for at imødekomme ønskerne om at øge og udvide ordningen samt i højere grad at fokusere midlerne på de mest udsatte børn. I den nye model er der rettet op på ovenstående skævheder, og modellen er udvidet til at omfatte hele 0 -13 års området. De sociale normeringer koncentrerer om de institutioner, der enten har mange børn eller har en høj andel af børn fra socioøkonomisk dårligt stillede hjem, så disse børn oplever en kvalitativ pædagogisk forskel. Ressourcerne følger dermed de udsatte børn.

En udvidelse af bevillingerne til sociale normeringer er mulig via de nye midler fra staten til 0-5 års området (se under afsnittet om økonomi).

Følgende principper er således lagt til grund for den nye model:

- Midlerne skal ikke smøres for tyndt ud.
- Derudover fastholdes, at de tildelte midler har en størrelse, så de gør en kvalitativ forskel i forhold til børn-voksen-ratioen i de dagtilbud, der modtager støtte.
- Kriterierne for udvælgelsen af udsatte børn er uændrede. De blev vedtaget 25. januar 2012 af Børne- og Ungdomsudvalget, og de er som følger:
 - ✓... Børn med socialpædagogisk eller foranstaltning friplads. Dette kriterium vægtes *5 og tæller derfor med 5 point.
 - ✓... Børn med én forælder, der er enlig, og som på barnets fødselstidspunkt var under 26 år. Tæller med 1 point.

- ✓... Børn, hvor bruttohusstandsindkomsten efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag er på eller under 161.106 kr. Tæller med 1 point.
 - ✓... Børn med mindst én forælder, som er arbejdsløs eller i øvrigt ikke har tilknytning til arbejdsmarkedet. Tæller med 1 point.
 - ✓... Børn, hvor forældrene alene har grundskoleuddannelse. Tæller med 1 point
- De institutioner, der har de mest belastede børn, skal tilgodeses; derfor er det kun børn, der har mere end et point, der indgår. Disse børn kaldes berørte børn.

Det foreslås, at halvdelen af de samlede midler afsat til sociale normeringer udmeldes til de institutioner, som har det største antal af udsatte børn, mens den anden halvdel af midlerne udmeldes til de institutioner, som har den største andel af udsatte børn. En institution, der tildeles sociale normeringer, får således midler enten efter antal eller efter andel. Dermed sikres, at både store institutioner med et stort antal udsatte børn og små institutioner med en stor andel af udsatte børn får gavn af midlerne.

En væsentlig forskel i den nye model er, at ressourcerne udelukkende tildeles institutionerne efter det antal børn, der opnår mindst 2 point i udvælgelseskriterierne. Dette sikrer, at det er de mest udsatte børn der tilgodeses.

Satsen anbefales at være på 40.000 kr. pr. udsat barn på 0-5 års området, 18.000 kr. på fritidshjem og 10.000 kr. på fritids – og juniorklub i 2013. Dette sikrer, at de tildelte midler har en tilstrækkelig størrelse til at gøre en forskel i forhold til børn-voksen-ratioen. Samtidig medfører det relativt store beløb, at det ikke længere er nødvendigt med et minimumsbeløb som i den nuværende fordelingsmodel. Herunder er et eksempel på bevillingen til to udvalgte institutioner.

Tabel 1. Eksempler på udvælgelse af en stor og en lille institution

Type	Antal berørte børn (mindst 2 point)	Antal børn i alt	Andel point ift alle børn	40.000 kr. pr. berørt barn	Udvalgt efter
Stor inst.	31	162	53,7	1.240.000	Antal
Lille inst.	6	24	59,1	240.000	Andel

Midlerne anbefales udmeldt årligt, da der er en vis udskiftning i hvilke institutioner, der får sociale normeringer. En toårig udmelding, som er det, der er gældende i den nuværende model, vil medføre, at de nye institutioner, der ville være berettigede til sociale normeringer, ikke får tildelt midler, mens institutioner med en mindre socialt udsat børnegruppe bevarer den ekstra ressource af historiske årsager. Desuden udgør de sociale normeringer en relativt lille andel af de udmeldte bevillinger. Det foreslås, at midlerne øremærkes den enhed/institution, som via deres børnesammensætning har udløst midlerne. Dette sker efter politisk ønske om, at de mest udsatte børn i de mest udsatte institutioner får del i midlerne, samt at de benyttes på løn. Midlerne skal således anvendes til den generelle indsats i institutionen og der følges op på, om midlerne anvendes som beskrevet i indstillingen om evaluering af sociale normeringer (BUU 15/8-2012).

Udover selve modellen anbefales følgende:

Der reserveres midler til pædagogiske tiltag med tilknyttet forskning i perioden 2013 til 2015. Konkret foreslår forvaltningen, at der knyttes følgeforskning til i alt 10-12 institutioner. Institutionerne udvælges med henblik på at få afdækket betydningen af især reduceret børnegrupperstørrelse og opnormering af personale – dvs. betydningen af to forskellige modeller for en forbedret voksen-barn-ratio.

Det foreslås, at et antal af de institutioner, der er berettiget til sociale normeringer, får mulighed for at modtage en fast støtte over en treårig periode mod, at de indgår i et samarbejde med et eksternt forskningsmiljø. Sigtet er, at der skabes robust viden om, på hvilken måde og hvornår ratioen mellem voksne og børn påvirker barnets livschancer bedst. Det forskningsmiljø, der indgås samarbejde med,

vil selv skulle finansiere forskningsdelen, men vil få adgang til at samle data i et børnemiljø, der kan fastholde en særlig normering gennem længere tid. Herudover bør der udvælges et antal institutioner yderligere, hvortil der knyttes følgeforskning. Disse institutioner kan fokusere på andre faktorer i arbejdet med udsatte børns chancelighed som fx måltidets betydning og ernæringens sammenhæng med social udsathed, personalets uddannelsesniveau eller en udvidet indsats i forhold til forældresamarbejde.

Der tilføres ekstra midler til støttepædagogområdet med henblik på støtteindsatser til konkrete udsatte børn med særlige pædagogiske behov. Samtidig ophæves den begrænsning i adgangen til støttepædagogtimer, som tidligere er indført for institutioner, der modtager sociale normeringer. Forslaget skal ses på baggrund af, at institutioner, der pga børnenes forældres socioøkonomiske status får tildelt social normering, også kan have børn med konkret behov for støtte. Der føres således 1,5 mio. kr. tilbage til støttepædagogtimer og området udvides yderligere med 0,4 mio. kr.

Da ikke kun antallet af voksne, men også kvalitets- og kompetenceniveauet i den pædagogiske indsats har betydning for effekten af indsatsen, udmeldes en mindre del af bevillingerne til de enkelte institutioner (afhængig af institutionens størrelse, antal udsatte børn, det samlede antal medarbejdere mv.) til specifik kompetenceudvikling rettet mod arbejdet med udsatte børn. Kompetenceudviklingen skal i vid udstrækning gennemføres som læring i praksis, så den afstemmes og forholder sig til de konkrete udfordringer den enkelte institution står med.

ØKONOMI

Finansieringen ses af tabel 2. og er sammensat som følger:

- I 2013 er der allerede disponeret over 19,8 mio. kr. fordelt efter den nuværende fordelingsmodel på 0-5 års området. De 19,8 mio. kr. vil indgå i den nye model fra 2014.
- Der tilføres 38 mio.kr. fra nye midler fra staten i 2013 og 2014. Fra 2015 stiger midlerne til 40 mio. kr.
- I forbindelse med klyngestrukturen blev der indført indfasning til institutioner, der mistede mere end 5% på den nye model. Det blev i forbindelse med klyngemodellen besluttet, at disse midler skulle anvendes til sociale normeringer. De midler, der frigøres fra indfasningen, vurderes, at udgøre mellem 12,7 og 15,7 mio. kr.
- I alt er der således minimum 70,5 mio. kr. til sociale normeringer i 2013.

Tabel 2. Midler til rådighed for sociale normeringer m.m

Mio. kr.	2012	2013	2014	2015
Sociale kompensationer/normeringer 0-5 år (nuværende)	14,9	19,8	0	0
Sociale normeringer 0-13 år	0	38,0	57,8	59,8
Minimum fra indfasningen fra klyngestrukturen		12,7	12,7	12,7
I alt før tildeling	14,9	70,5	70,5	72,5
<i>Udover sociale normeringer:</i>				
Støttepædagoger		1,9	1,9	1,9
Ramme reserveret til pædagogiske tiltag med tilknyttet forskning		2,6	2,6	0,6

Midlerne fordeles til de forskellige typer af pædagogiske tilbud på baggrund af den relative fordeling af lønsum på forskellige områder. Fordelingen ses af tabel 3.

Tabel 3. Fordelingen af sociale normeringer på børnegrupper.

Børnekategori	Mio. kr.
Vuggestue	32,1
Småbørn	0,3
Børnehave	23,2
Fritidshjem	10,8
Fritidsklub	2,6
Junior klub	1,5
i alt	70,5

I tabel 4 vises, hvor mange berørte børn og institutioner, der forventes at modtage sociale normeringer i 2014, når den nye model er trådt helt i kraft.

Tabel 4 antal berørte børn og antal udvalgte institutioner og bevillingens størrelse.

	0-5 års sats 40.000 kr.	6-9 år sats 18.000 kr.	10-13 år sats 10.000 kr.
Berørte børn	1387	602	397
Antal inst.	80	20	12
Antal kr. i gennemsnit pr. institution	693.500	541.800	330.800
Minimum	120.000	180.000	120.000
Maksimum	2.200.000	1.026.000	640.000

Det fremgår af bilag 1, hvor meget de enkelte institutioner ville få i 2014, når den gamle model er ophørt og efter det det nuværende datatræk medio 2012. Institutionerne er anonymiserede.

VIDERE PROCES

Indstillingen foreslås sendt i høring hos forældrebestyrelserne i de enkelte klynger, i kommunale institutioner udenfor klynger samt selvejende institutioner med 0-13 års børn og unge, de faglige organisationer (LFS og BUPL), Københavns Forældreorganisation (KFO) og paraplyorganisationerne for de selvejende institutioner. Herefter fremlægges indstilling på baggrund af høringen for udvalget.

Høringsperioden er 5 uger. En 5 ugers høring sikrer, at sagen kan nå 2. behandling i udvalget inden budgetudmeldingen for 2013 finder sted.

Else Sommer

/Sti Andreas Garde

BESLUTNING

Indstillingen blev godkendt.

BILAG

[1. Fordeling af sociale normeringer på daginstitutioner, fritidshjem og fritids- og juniorklubber](#)

1. FORDELING AF SOCIALE NORMERINGER PÅ DAGINSTITUTIONER, FRITIDSHJEM OG FRITIDS- OG JUNIORKLUBBER

Daginstitution

Område	Normering	Berørte børn	Point	Andel	Udmelding	Type
Vanløse-Brønshøj	97	55	150	148,5	2.200.000	antal
Vesterbro	162	47	130	104,0	1.880.000	antal
Nørrebro	98	35	93	106,9	1.400.000	antal
Bispebjerg	96	37	85	87,6	1.480.000	antal
Bispebjerg	108	33	84	80,8	1.320.000	antal
Vanløse-Brønshøj	139	32	81	109,5	1.280.000	antal
Nørrebro	193	33	79	51,3	1.320.000	antal
Valby	154	33	79	52,7	1.320.000	antal
Bispebjerg	108	33	79	72,5	1.320.000	antal
Østerbro	162	31	79	53,7	1.240.000	antal
Østerbro	139	27	75	86,2	1.080.000	antal
Nørrebro	89	28	72	81,8	1.120.000	antal
Bispebjerg	88	29	71	85,5	1.160.000	antal
Vanløse-Brønshøj	102	31	70	76,1	1.240.000	antal
Vanløse-Brønshøj	64	27	68	97,1	1.080.000	antal
Nørrebro	148	30	68	51,9	1.200.000	antal
Bispebjerg	66	26	68	107,9	1.040.000	antal
Valby	102	30	66	67,3	1.200.000	antal
Vanløse-Brønshøj	83	26	65	85,5	1.040.000	antal
Amager	82	24	65	86,7	960.000	antal
Vesterbro	108	25	62	59,6	1.000.000	antal
Valby	185	22	61	33,9	880.000	antal
I alt for antal	2.573	694			27.760.000	antal

Vanløse-Brønshøj	76	17	58	126,1	680.000	andel
Amager	42	16	42	102,4	640.000	andel
Bispebjerg	106	14	34	97,1	560.000	andel
Bispebjerg	58	12	28	87,5	480.000	andel
Nørrebro	32	12	27	84,4	480.000	andel
Valby	42	13	33	82,5	520.000	andel
Nørrebro	46	14	36	81,8	560.000	andel
Valby	66	20	53	81,5	800.000	andel
Valby	52	14	43	79,6	560.000	andel
Amager	34	7	25	78,1	280.000	andel
Vanløse-Brønshøj	57	19	42	76,4	760.000	andel
Vanløse-Brønshøj	58	11	44	75,9	440.000	andel
Vesterbro	20	5	15	75,0	200.000	andel
Nørrebro	22	7	16	72,7	280.000	andel
Amager	21	7	15	71,4	280.000	andel
Nørrebro	66	21	47	71,2	840.000	andel
Bispebjerg	44	9	29	70,7	360.000	andel
Amager	86	24	57	70,4	960.000	andel
Nørrebro	30	5	21	70,0	200.000	andel
Valby	34	6	22	68,8	240.000	andel
Amager	36	8	24	68,6	320.000	andel
Vanløse-Brønshøj	58	16	39	68,4	640.000	andel
Nørrebro	19	4	13	68,4	160.000	andel
Amager	54	12	32	68,1	480.000	andel
Bispebjerg	44	12	29	67,4	480.000	andel
Østerbro	62	14	34	66,7	560.000	andel
Vesterbro	22	7	17	65,4	280.000	andel
Valby	90	19	49	65,3	760.000	andel
Vanløse-Brønshøj	22	5	18	64,3	200.000	andel
Bispebjerg	52	13	33	63,5	520.000	andel

Daginstitution

Bispebjerg	38	11	24	63,2	440.000	andel
Valby	54	10	34	63,0	400.000	andel
Valby	32	6	18	62,1	240.000	andel
Amager	80	15	44	62,0	600.000	andel
Nørrebro	78	17	42	61,8	680.000	andel
Valby	123	24	59	61,5	960.000	andel
Vanløse-Brønshøj	68	18	44	61,1	720.000	andel
Amager	56	15	34	60,7	600.000	andel
Amager	24	6	13	59,1	240.000	andel
Valby	66	7	20	58,8	280.000	andel
Amager	56	12	29	58,0	480.000	andel
Indre By	21	3	11	57,9	120.000	andel
Nørrebro	70	16	37	56,9	640.000	andel
Bispebjerg	30	7	15	55,6	280.000	andel
Vesterbro	60	14	34	54,8	560.000	andel
Vesterbro	67	14	36	53,7	560.000	andel
Bispebjerg	86	19	43	53,1	760.000	andel
Amager	22	5	11	52,4	200.000	andel
Østerbro	46	9	23	52,3	360.000	andel
Valby	113	21	50	52,1	840.000	andel
Vesterbro	62	10	28	50,9	400.000	andel
Østerbro	68	13	30	50,0	520.000	andel
Vanløse-Brønshøj	22	3	11	50,0	120.000	andel
Bispebjerg	22	4	10	50,0	160.000	andel
Vanløse-Brønshøj	64	10	27	49,1	400.000	andel
Valby	70	9	29	48,3	360.000	andel
Amager	80	15	38	48,1	600.000	andel
Vanløse-Brønshøj	104	17	36	47,4	680.000	andel
I alt for andel	3.133	693			27.720.000	andel
Total	5.706	1.387			55.480.000	Begge

Fritidshjem

Område	Normering	Berørte børn	Point	Andel	Udmelding	Type
Indre By	165	57	131	100,8	1.026.000	antal
Østerbro	161	49	125	56,8	882.000	antal
Bispebjerg	300	45	113	45,7	810.000	antal
Bispebjerg	118	45	106	85,5	810.000	antal
Valby	280	43	101	37,0	774.000	antal
Amager	88	38	101	116,1	684.000	antal
Amager	130	35	100	77,5	630.000	antal
I alt for antal	1242	312			5.616.000	antal
Vesterbro	22	10	25	147,1	180.000	andel
Valby	55	28	86	143,3	504.000	andel
Amager	40	18	49	140,0	324.000	andel
Bispebjerg	55	27	75	121,0	486.000	andel
Vesterbro	44	18	46	117,9	324.000	andel
Bispebjerg	80	35	89	117,1	630.000	andel
Amager	40	19	49	111,4	342.000	andel
Vesterbro	50	25	60	111,1	450.000	andel
Amager	40	15	40	105,3	270.000	andel
Vanløse-Brønshøj	70	35	86	101,2	630.000	andel
Nørrebro	72	30	70	93,3	540.000	andel
Amager	50	12	28	93,3	216.000	andel
Bispebjerg	44	18	48	92,3	324.000	andel
I alt for andel	662	290			5.220.000	andel
Total	1.904	602			10.836.000	Begge

F_J_klub

Område	Norme- ring	Berørte børn	Point	Andel	Udmelding	Type
Amager	190	64	153	99,4	640.000	antal
Indre By	320	55	143	65,6	550.000	antal
Valby	161	54	132	94,3	540.000	antal
I alt for antal	671	173			1.730.000	antal
Bispebjerg	90	27	73	187,2	270.000	andel
Nørrebro	40	29	67	159,5	290.000	andel
Amager	35	12	34	141,7	120.000	andel
Vanløse-Brønshøj	35	14	41	128,1	140.000	andel
Vesterbro	80	46	115	112,7	460.000	andel
Nørrebro	30	15	37	108,8	150.000	andel
Valby	50	16	43	102,4	160.000	andel
Amager	80	45	107	100,0	450.000	andel
Vesterbro	50	20	51	100,0	200.000	andel
I alt for andel	490	224			2.240.000	andel
Total	1.161	397			3.970.000	Begge