



Notat

Notat - Tilsyn på folkeoplysningsområdet 2025

9. januar 2025

På det folkeoplysende område skal forvaltningen grundlæggende føre tilsyn indenfor de tre hovedområder; voksenundervisning, frivillige folkeoplysende foreninger og foreninger der bruger offentlige faciliteter.

Sagsnummer
2025-0007938

Dokumentnummer
2025-0007938-3

Forvaltningen fører i dag tilsyn primært ved gennemgang af de regnskaber foreninger og aftenskoler indsender som en del af betingelserne for at modtage tilskud.

Tillidsbaseret tilsyn

Folkeoplysningsområdet har historisk set anvendt en tillidsbaseret tilgang til foreninger og aftenskoler. Folkeoplysning fører dog et løbende tilsyn med foreningerne og aftenskolerne gennem faste kontroller i henhold til de tilskudsbetingelser, foreninger og aftenskoler skal acceptere for at modtage tilskud eller få faciliteter stillet til rådighed.

Når der føres et særligt tilsyn, jf. Retningslinjer for støtte til folkeoplysning i København pkt. 1.7, sker det ud fra tre metoder:

- Stikprøvetilsyn - tilfældigt matematisk udvalgt tilsyn.
- Indikationstilsyn - ved almindelige indberetninger som f.eks. indberetningen af et tilskudsregnskab, kan der vise sig tegn på uregelmæssigheder, der kan føre til et tilsyn hvor yderligere dokumentation indhentes. En indikation kan også komme fra en whistleblower.
- Emne-/tematilsyn - emner eller temaer for tilsyn valgt af forvaltningen eller af politiske udvalg kan danne grundlag for tilsyn.

Afhængig af baggrunden kan tilsynet indeholde forskellige elementer, herunder om en forening lever op til kravene til en folkeoplysende forening (vedtægter, generalforsamling, aktiviteter m.m.), økonomi og efterlevelse af tilskudsbetingelser, benyttelse af faciliteter m.m. Forvaltningen vurderer konkret hvilke elementer, der skal indgå i et tilsyn.

Center for Kultur- og
Fritidsaktiviteter
Folkeoplysning
Nyropsgade 1
1602 København V

EAN-nummer
5798009780362

Hjemmel for tilsyn

Folkeoplysning kan til enhver tid indkalde regnskab mm. for modtaget tilskud samt dokumentation for, at aktiviteterne gennemføres efter reglerne, herunder folkeoplysningslovens formålsbestemmelser, jf. Retningslinjernes pkt. 1.7. Foreninger, der modtager tilskud efter retningslinjerne, skal aflevere dokumentation til Folkeoplysning, hvis det forlanges. Kultur- og Fritidsforvaltningen kan til enhver tid foretage varslede og uvarslede tilsyn hos foreningerne.

Risikovurdering

I udvælgelsen af sager til tilsyn indgår en risikovurdering.

En traditionel risikovurdering ser på, hvor risikoen for misbrug af Københavns Kommunes støtte er størst, og hvor stort tab kommunen risikerer - jo større muligt tab, jo større risiko.

Folkeoplysningsloven indeholder også et lovpligtigt risikobaseret tilsyn baseret på stikprøver: Hvis det vurderes, at der er risiko for, at en forening overtræder lovens bestemmelser, skal kommunen udføre et egentligt tilsyn.

Folkeoplysning benytter begge disse risikovurderinger.

Almindeligt tilsyn og skærpet tilsyn

I forhold til tilsyn skelnes der også mellem tilsyn og skærpet tilsyn. En forening eller aftenskole udtrækkes til et almindeligt tilsyn ved en af ovennævnte metoder.

Hvis tilsynet fører til, at der findes uregelmæssigheder, kan det føre til et skærpet tilsyn, der dels betyder, at tilsynet fortsættes i en nærmere bestemt periode, dels at den part, der er underlagt det skærpede tilsyn, har et større ansvar for at rapportere uregelmæssigheder.

I forbindelse med vedtagelsen af et skærpet tilsyn, bør der samtidig tages stilling, enten hvornår det skærpede tilsyn skal ophæves, eller hvornår det skal vurderes, om det skærpede tilsyn kan ophæves.

Procedure for udvælgelse til tilsyn

Folkeoplysning vil fremover arbejde med tre modeller for udtræk af foreninger og aftenskoler til tilsyn. To modeller indebærer et mere grundlæggende og bredt tilsyn, mens den tredje indeholder den nu lovpligtige vurdering af, om foreninger overtræder folkeoplysningslovens bestemmelser:

1. **Tilfældig udvælgelse.** 5 pct. tilfældigt udtrukket af det samlede antal tilskudsforeninger og aftenskoler.
2. **Risikobaseret - økonomi.** Et udvalg udtrækkes ud fra en risikovurdering. Foreninger/aftenskoler, der modtager store tilskud, udgør en større risiko, hvis tilskuddet viser sig at være uberettiget. Der skal derfor relativt udtages flere store foreninger/aftenskoler til tilsyn i forhold til mindre foreninger/aftenskoler, hvor den økonomiske risiko er mindre. Udvælgelsen indebærer, at foreningerne/aftenskolerne opdeles, så man f.eks. udvælger i grupper med tilskud på over 500.000 kr., tilskud mellem 100.000 kr. og 499.999 kr. og tilskud på under 100.000 kr. Den risikobaserede tilgang betyder, at der skal vælges relativt flest fra gruppen, der modtager tilskud på over 500.000 kr.
3. **Risikobaseret - overholdelse af loven.** Primært tematiserede tilsyn på baggrund af en vurdering af, om særlige områder eller forenings-/aftenskoletyper indebærer en særlig risiko.

Revision

Der stilles krav om uafhængig revision til foreninger og aftenskoler, jf. retningslinjernes pkt. 1.6. Hvis foreningen har modtaget et tilskud på 500.000 kr. eller mere, er der krav om at benytte en registreret eller statsautoriseret revisor. Kravet til revision udgør et supplerende element af tilsyn på folkeoplysningsområdet.

Skærpet tilsyn

Skærpet tilsyn kan iværksættes af forvaltningen og skal i givet fald forelægges Folkeoplysningsudvalget på dets første møde efter forvaltningens beslutning om skærpet tilsyn.

Afslutning på tilsyn

Alle tilsyn afsluttes med et opsamlende og konkluderende notat.