



Bilag 1

03-10-2012

Temadrøftelse om ungeindsatsen på Nørrebro herunder det kriminalitetsforebyggende arbejde

Sagsnr.

2012-132772

Dokumentnr.

2012-782397

Sagsbehandler

Julie Nørrelund Hansen

Følgende notat indeholder indledningsvist et overblik over den strategiske og organisatoriske ramme for ungeindsatsen herunder det kriminalpræventive arbejde. Efterfølgende opstilles to udfordringer i forhold til den kriminalpræventive indsats på Nørrebro omhandlende hhv. den generelle organisering og gadeplansindsatsen. Afslutningsvis følger – efter ønske fra SUD - et kort oplæg omkring *Enforcement Officers* i en københavnsk kontekst

1. Strategiske ramme

Socialforvaltningens ungeindsats på Nørrebro er rammesat af:

1. Socialforvaltningens pejlemærke et, to og tre: *Flere udsatte børn og unge får en kvalificeret skolegang, Færre udsatte børn og unge ender i kriminalitet og Flere udsatte børn og familier får en tidlig indsats.*
2. *Københavns Kommunes Strategi for arbejdet med udsatte børn, unge og deres familier* med følgende fokusområder:
 - 1) *Tidlig indsats i forhold til udsatte børn og unge*
 - 2) *Kvalificerende skolegang til udsatte børn og unge*
 - 3) *Insisterende indsats i forhold til unge, der begår kriminalitet eller er i risiko herfor*
 - 4) *God overgang til voksenlivet for udsatte unge*
 - 5) *Udvikling af anbringelsesviften*
 - 6) *Bedre myndighedsarbejde*

Strategien understøtter forvaltningens ovennævnte pejlemærke og det overordnede politiske mål om, at udsatte børn og unge skal have de samme muligheder som andre for at udfolde sig, få en opvækst med trivsel og gode vilkår og få mulighed for samme grad af succes i voksenlivet som andre unge.

Det er inden for denne strategiske ramme, at Socialforvaltningen (SOF) tilrettelægger sine indsatser overfor udsatte børn og unge, herunder kriminalitetsforebyggelse.

Nørrebro

Socialforvaltningens kriminalpræventive indsats på Nørrebro er ligeledes influeret af Nørrebro som område. Nørrebro er Københavns

Mål- og Rammekontoret for Børn og Familier

Bernstorffsgade 17, 362,
3

1592 København V

Telefon

4049 9927

Mobil

4049 9927

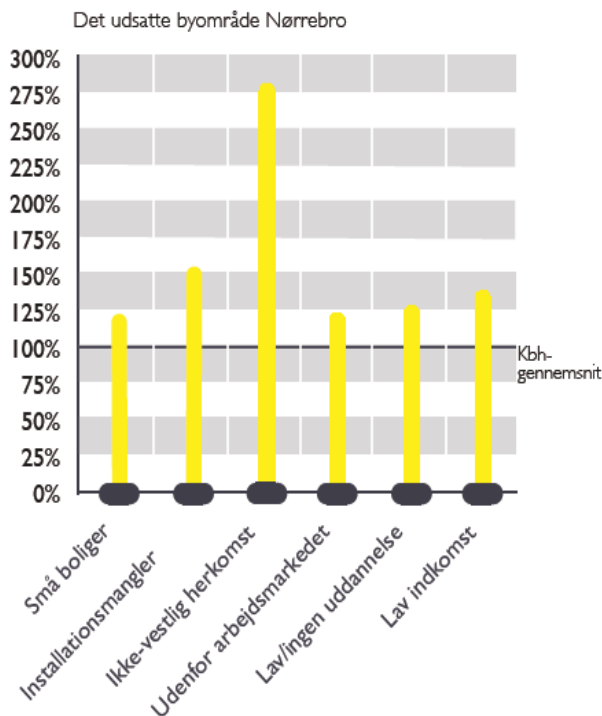
E-mail

A52A@sof.kk.dk

EAN nummer

5798009683014

tættest befolkede bydel med et befolkningstal på 75.377¹. Som nedenstående tabel² viser, er Nørrebro kendetegnet ved slå ud på en række socioøkonomiske indikatorer.



Nørrebro ligger ligeledes over gennemsnittet, når det kommer til antal anbringelser, forebyggende foranstaltninger og sigtelser.

Pr. 1. oktober 2012 var der 154 børn og unge under 18 år på Nørrebro, der var anbragt uden for hjemmet. Socialforvaltningens børnefamilieenheder oplyser, at der i alt pr. 1. oktober 2012 var 1.017 børn, der var anbragt uden for hjemmet. Gennemsnitligt svarer det til 113 børn pr. børnefamilieenhed.

Derudover havde 391 børn på Nørrebro en forebyggende foranstaltning pr. 1. oktober. Børnefamilieenhederne oplyser, at der i alt pr. 1. oktober var 2.160 børn med en forebyggende foranstaltninger i Københavns Kommune. Gennemsnitligt svarer det til 240 børn pr. børnefamilieenhed.

Endelig oplyser SSP, at der i de to første kvartaler af 2012 er afhørt 186 unge i alderen 12-17 år på Nørrebro. Gennemsnittet for de enkelte bydele er 103 afhørte unge.

2. Konkret organisering af kriminalpræventivt arbejde

¹ Kilde: Statistik om København og københavnere. Tal opgjort pr. 1.1.2012

² Kilde: Politik for udsatte byområder, Center for Bydesign, Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune 2012

Socialforvaltningens indsats på Nørrebro består af en tidlig helhedsorienteret individuelt tilrettelagt støtte med henblik på at bringe de unges udvikling på rette køl.

Konkret spænder forebyggelsen fra en tidlig indsats, det kan være i form af eksempelvis socialrådgivere i dagsinstitutioner eller på skoler, rådgivningstilbud og mere indgribende indsatser, til konkret kriminalitetsforebyggelse, der både kan være målrettet bestemte grupper af unge - eksempelvis gadeplansindsatsen - og målrettet individer - eksempelvis indsatser i regi af Den Korte Snor, i Exit mv.

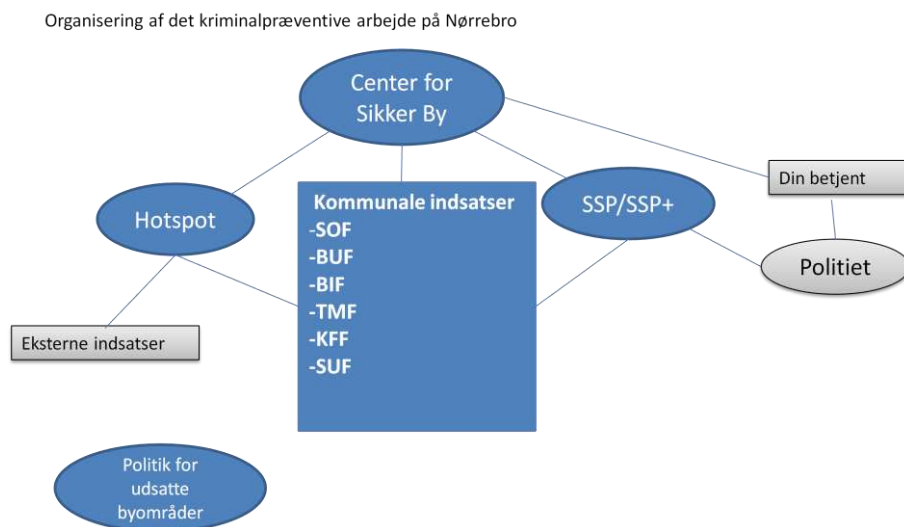
Det er på den baggrund vanskeligt at give et klart billede af, hvad der er kriminalitetsforebyggende arbejde og hvad, der er hjælp til udsatte børn og unge generelt.

Socialforvaltningens samarbejde med andre forvaltninger og myndigheder

Socialforvaltningens deltagelse i det kriminalpræventive arbejde bestemmes på den ene side af det lovgivningsbestemte ansvar for den enkelte unge med behov for særlig støtte og på den anden side af det lovgivningsbestemte ansvar, som er tillagt andre myndigheder (eksempelvis politiet og andre forvaltninger).

Det lovbestemte ansvar betyder endvidere, at samarbejde spiller en central rolle for den kriminalpræventive opgave. På den baggrund er der oprettet forskellige samarbejdsfora.

Nedenstående model giver et overblik over organiseringen af den kriminalpræventive indsats på Nørrebro:



Som det fremgår af figuren har *Center for Sikker By* det overordnede koordinerende ansvar for forvaltningernes indsatser på det

kriminalpræventive område. Center for Sikker By arbejder samtidig med at indgå partnerskaber med politiet (herunder *Din betjent*), andre myndigheder, private aktører, forskningsinstitutioner mv.

Via SSP tilrettelægges et særligt samarbejde, der både har fokus på enkelte individer og bredere grupper af unge med en klar opgave- og ansvarsfordeling mellem Børne- og Ungdomsforvaltningen (særligt skoler og fritidsklubber), Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen, Socialforvaltningen og politiet.

Derudover har Nørrebro et særligt koordinerende forum – *Hotspot*. Hotspot Nørrebro er opdelt i to distrikter med hver sin hotspotchef, der refererer direkte til Beskæftigelses- og Integrationsborgmesteren, Børne- og Ungdomsborgmesteren og Socialborgmesteren. Sekretariatsfunktionen er placeret hos Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Hotspot skal koordinere eksisterende indsatser fra kommunens forvaltninger og fra eksterne aktører.

Endelig er Nørrebro udpeget som et af de seks udsatte byområder, der er sat særligt fokus på gennem Politik for Udsatte Byområder. Politikken har fokus på folkeskolen og dagspasningstilbud, ungdomsuddannelse, beskæftigelse, kultur- og idrætsliv, sundhed, ren- og vedligeholdelse, tryghed, byliv og almene boliger.

3. Udfordringer

Organisering – hotspot og partnerskabsmodel

Det kriminalpræventive arbejde på Nørrebro er – som vedlagte oversigt illustrerer – præget af en række aktører der inden for forskellige rammer arbejder for at forebygge, at børn og unge ryger ud i kriminalitet. I forhold til de frivillige aktører er der tale om aktører med en forskellig professionaliseringsgrad og med forskellig størrelse. De finansieres ligeledes forskelligt – eksempelvis via Landsbyggefonden, Satspuljemidler, private fonde og puljer og delvist via kommunale midler.

Mængden af aktører på Nørrebro og den lokale organisering giver det kriminalpræventive arbejde en alsidighed og giver mulighed for at være geografisk bredt repræsenteret i området. Derudover er indsatserne præget af et lokalkendskab, der gør det muligt at matche bydelens specifikke behov, og som gør det muligt for aktørerne at have en tæt føling med aktuelle uroligheder og episoder i bestemte områder. Det vurderes ligeledes, at den lokale organisering bidrager til at skabe engagement og relevans hos de lokale aktører.

Samtidig stiller bredden af kommunale, statslige og frivillige aktører store krav til en koordinering, der skal sikre en vis grad af strategisk prioritering, skabe overblik og sikre, at de mange indsatser komplementerer hinanden.

Den nuværende Hotspotorganisering er fordelagtig i forhold til, at hotspotchefen handler på tværs af forvaltninger, men betyder samtidig et yderligere lag af koordinering, der kan være en udfordring for effektiviteten i organisationen.

En alternativ model til Hotspot-organiseringen er en partnerskabsmodel. Modellen forudsætter et forpligtigende samarbejde mellem Københavns Kommunes forvaltninger, Københavns Politi, SSP København, boligorganisationerne og øvrige relevante lokale aktører.

Der etableres dermed ikke et selvstændigt organ, der forestår samarbejdet. Det overordnede ansvar for at aftalens succesmål og værdier efterleves, varetages af en styregruppe bestående af repræsentanter fra hver af de ovennævnte parter. Det administrative ansvar og sekretariatsbetjeningen ligger hos Center for Sikker By i Økonomiforvaltningen, der ligeledes er ansvarlig for udarbejdelsen af en årlig statusrapport.

Gadeplansindsatsen

En af de største udfordringer i forhold til gadeplansarbejdet er den manglende vished om den økonomiske kontinuitet i indsatsen. Grundlæggende vurderes den midlertidige finansiering at skabe udfordringer i forhold til følgende:

1. *Samarbejde og lokalt kendskab*: Gadeplansindsatsen er særligt afhængig af lokalt kendskab til området og samarbejdet med andre forvaltninger, virksomheder og lokale institutioner for bedst muligt at kunne skabe nye muligheder for de udsatte unge, de får kendskab til. Dette samarbejde kræver både tid og tillid mellem partnerne, hvilket vanskeliggøres af en midlertidig finansiering.
2. *Området*: Der er en risiko for, at der ved ophørt gadeplansindsats opstår et lokalt vakuum, der potentielt kan være medvirkende til, at nye uroligheder opstår.
3. *Relationsdannelse*: Særligt i forhold til relationsdannelse mellem gadeplansmedarbejderen og den unge, er der en udfordring i forhold til en midlertidig finansiering. Visheden om, at en relation ophører, kan afholde den unge fra at knytte for tætte bånd, hvorfor indsatsen vanskeliggøres.

4. Enforcement officers i en københavnsk kontekst

I forlængelse af Socialudvalgets studietur i august 2012 er der efterfølgende blevet ytret ønske om, at se på mulighederne for at bruge ”*Enforcement officers*” i en københavnsk kontekst som en del af den kriminalpræventive indsats på eksempelvis Nørrebro.

Enforcement officers er en del af London bydelen Tower Hamlets ”Community Safety Partnerships”, hvor repræsentanter fra byrådet, politiet, brandmyndigheder, sundhedspersonale, omsorgspersonale og fra fængselsvæsnet samarbejder omkring kriminalitetsforebyggelse.

Samarbejdet kan i nogle grad sammenlignes med Center for Sikker By konstruktionen, men der ligger en forskel i den udførerdel, der er en del af Community Safety Partnerships. Udførerdelen har bemyndigelse til at udføre opgaver, som herhjemme ligger under politiet.

En del af denne udførerdel er Enforcement Officers, der fungerer som kommunale politifolk, der patruljerer i uniform, men ubevæbnet og i tæt kontakt til politiet. Enforcement Officers fokuserer deres arbejde mod de opgaver, som politiet kan have svært ved at finde ressourcer til at prioriterer – eksempelvis generel synlighed på gadeplan, håndtering af anmeldelser om graffiti, gadeorden mv.

Følgende aspekter bør overvejes ved en drøftelse af Enforcement Officers i en københavnsk kontekst:

- De ovennævnte typer af opgaver kræver, at Københavns Politiskal afgive beføjelser. En sådan afgivelse kræver en involvering af Rigspolitiet og Justitsministeriet, der er den øverste ledelse i politiet.
- Københavns Politikreds dækker udover Københavns Kommune også Frederiksberg, Tårnby og Dragør Kommune, hvorfor det kan opstå udfordringer, når medarbejdere i Københavns Kommune kan løse opgaver, der i andre kommuner ligger hos politiet.
- Der eksisterer i dag et godt samarbejde mellem politiet og kommunen eksempelvis i regi af SSP og i form af Sikker Bys samarbejde om projektet ”Din Betjent”, hvor lokalpolitiet med faste betjente varetager borgernære politiopgaver i samarbejde med lokale aktører, herunder Socialforvaltningens gadeplansmedarbejdere.
- Udover konkrete samarbejdsfora foregår der også et samarbejde mellem politiet og Københavns Kommune på strategisk plan. Således har politiet bidraget med input i den nyligt vedtagne 18+strategi, og strategiens initiativer er blevet

koordineret med politiets egne kriminalitetsforebyggende
indsatser.

Brugen af Enforcement Officers i en københavnsk kontekst rummer praktiske udfordringer, der vanskeliggør en implementering. Derudover har Socialforvaltningen indsatser, der i nogle tilfælde kan varetage opgaver af den karakter som Enforcement Officers tager sig af i en engelsk kontekst, og der er i forskellige fora etableret et samarbejde med politiets kriminalpræventive indsats. På den baggrund vurderer forvaltningen, at der i højere grad bør bygges videre på de allerede eksisterende samarbejder og indsatser.