



Til Direktionen.

10-07-2007

Orientering vedr. opfølgning på undersøgelse om østeuropæiske borgere med hjemløseadfærd i København.

Sagsnr.
2006-3261

Dokumentnr.
2007-232267

I december 2006 gennemførte forvaltningen en mindre undersøgelse af omfanget af udenlandske borgere med hjemløseadfærd i København.

Undersøgelsen gav ikke anledning til at justere på den praksis, der finder sted i herberger og kvindekrisecentre. Natcaféerne kender til grupper af østeuropæere, men der var ikke noget ved undersøgelsen, der tydede på, at de optog plads for de danske hjemløse. Således var der ikke på daværende tidspunkt behov for at ændre i indsatsen.

Derimod pegede undersøgelsen på, at østeuropæiske borgere er en del af det Københavnske gadebillede, hvor de agerer som tiggere og gademusikanter.

Fremadrettet er det derfor vigtigt, at forvaltningen har fokus på de nævnte grupper, således at medarbejderne kan håndtere de særlige problemstillinger omkring opholdsgrundlaget for østeuropæerne.

Derfor har forvaltningen også fundet det relevant at lave en opfølgende tælling af østeuropæere med hjemløseadfærd i København. På denne måde kan vi følge udviklingen tæt og løbende vurdere, hvorvidt der er behov for justering af indsatserne. Den opfølgende tælling vil kun koncentrere sig om natcaféer og gadebilledet.

Opfølgende tælling juli 2007

Som udgangspunkt er østeuropæisk i denne sammenhæng defineret som de nye østeuropæiske EU-lande¹, men det kan ikke udelukkes, at der i hjemløse tilbuddenes optællinger er talt andre personer med fra østeuropæiske lande uden for EU, eksempelvis bosniere. I den sammenhæng skal det nævnes, at det kan være vanskeligt for nogle hjemløsetilbud, at vurdere personers nationalitet og det må således betragtes som en generel usikkerhed ved undersøgelsen.

Optælling i natcaféer

¹ Den Tjekkiske Republik, Estland, Ungarn, Letland, Litauen, Polen, Slovakiet, Slovenien, Rumænien, Bulgarien. I forhold til undersøgelsen i december 2006 er gruppen af lande udvidet med Rumænien og Bulgarien.

Mål- og rammekontoret for misbrug og bolig

Bernstorffsgade 17, 5
1592 København V

Telefon
3317 3321

Telefax
33173731

E-mail
LH60@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009682833

www.kk.dk

I lighed med den tidligere undersøgelse har forvaltningen sendt skemaer til natcaféer, med instruktion om at tælle antallet af henvendelser og besøgende over tre sammenhængende dage, fra den 2. juli til og med 4. juli 2007. Optællingerne er i nogle tilfælde suppleret med skriftlige eller mundtlige kommentarer.

3,9 % af de besøgende, der har været i natcaféerne i tælleperiode var østeuropæere. I faktiske tal er det 14 ud af 359 besøg². Procentvis er det næsten en halvering i forhold til undersøgelsen i december. Det skal dog hertil siges, at december undersøgelsen også talte besøgende fra en natcafé, der kun har åbent i vinterperioden. Denne natcafé havde 40 % af de østeuropæiske besøg under tælledagene i december.

Væsentligt er det at bemærke, at natcaféerne afviser en del østeuropæere – efter et par dages ophold - under henvisning til, at de ikke tilhører natcaféens målgruppe. Afvisningen sker eksempelvis, hvis det konstateres, at borgerens ophold i Danmark bunder i ordinær beskæftigelse. I alt oplyser natcaféerne at omkring 105 østeuropæere³ er afvist i perioden fra 1. januar til 1. juli, jf. også nedenstående. Det er umiddelbart flere end ved tællingen i december 2006.

Kirkens Korshærs natcafé i Hillerødgade.

Hillerødgade oplyser, at der med jævne mellemrum dukker mindre grupper af østeuropæere op i natcaféen. Politikken er, at de får lov til at have ophold i natcaféen et par dage, for at personalet kan vurdere om de tilhører målgruppen eller ej. Typisk forsvinder de så snart personalet begynder at tale med dem om forskellige muligheder for hjælp: eksempelvis at komme tilbage til hjemlandet, enten via det pågældendes lands ambassade eller via opsøgende gadeplansmedarbejdere, der har særligt fokus på at hjælpe udenlandske borgere hjem. Herefter vil det typisk være noget tid før der viser sig østeuropæere i natcaféen igen.

Dette giver indtryk af, at østeuropæerne generelt ikke er interesseret i hjælp - udover at have et sted at opholde sig – og de fortrækker så snart nogen begynder at interessere sig for meget for dem.

Natcaféen i aktivitetscentret

Natcaféen i Aktivitetscentret på Sundholm har en politik omkring de udenlandske borgere som ligner den i Hillerødgade, jf. ovenstående. Det betyder, at eksempelvis en arbejdssøgende boligløs udlænding ikke vil kunne gøre brug af natcaféens tilbud. Der skal være andre og særlige sociale problemstillinger tilstede. I de tilfælde hvor udlændinge falder uden for målgruppen, henvises til ambassaden, den sociale døgnvagt eller opsøgende gadeplansmedarbejdere.

² Det er væsentligt at bemærke, at en person kan have flere besøg. Antal besøg er derfor ikke nødvendigvis lig med antal personer.

³ Det er væsentligt at bemærke at samme person kan være afvist flere gange. Antal afvisninger er derfor ikke nødvendigvis det samme som antal afviste personer.

Mændenes Hjem

Ifølge Mændenes Hjem på Vesterbro har der i maj og juni opholdt sig mange østeuropæere (romaer fra Rumænien) omkring den gamle bunker på Halmtorvet. Gruppen omfatter omkring 50-60 personer, måske flere og tæller flere generationer (børn, unge, forældre og bedsteforældre). Det er ikke helt klart, hvor de opholder sig om natten, men nogle oplysninger tyder på, at de sover i deres biler, på camping og på gaden. Gruppen får deres indtægter på forskellige måder. Børn og bedsteforældre tigger ofte. En gruppe af unge kvinder (under 20 år) prostituerer sig i Istedgade. Nogle af de ældre kvinder sælger smykker i gaden. Enkelte mænd spiller musik på gaden. De har kun ringe eller ingen kontakt med de sociale institutioner i området.

Omkring 1. maj oplevede Hus Forbi en voldsom tilstrømning af personer fra Rumænien (romaer). De ønskede sælgerkort for at sælge Hus Forbi på gaden. Efter kontakt til både udlændingestyrelsen og Den rumænske ambassade lukkede Hus Forbi for udstedelsen af kort til denne gruppe. Enkelte nåede at få et sælgerkort, men i alt over 100 personer har henvendt sig til Hus Forbi for at få sælgerkort, men er efterfølgende blevet afvist.

Tællede dag på gaden

Der opholder sig traditionelt mange borgere med hjemløshed i de centrale områder af København. Forvaltningen har derfor fundet det relevant at tælle tiggere, gademusikanter, smykkesælgere, trickspillere og Hus Forbi-sælgere i disse områder. Rent praktisk er det foregået ved, at de centrale områder er blevet delt op mellem gadeplansmedarbejdere, der den 4. juli i tidsrummet mellem kl. 10 og 15 har optalt de personer som gadeplansmedarbejderne vurderede tilhørte målgruppen. Optællingen kan indikere problemets omfang, men vil ikke give et helt præcist billede af, hvor mange personer, der tilhører målgruppen. Flere forhold kan have indflydelse på, hvor mange der er på gaden. Blandt andet er det nærliggende at antage, at flere opholder sig på gaden i forårs- og sommermånedene, og flere har behov for at "tjene" en ekstra skilling i slutningen af måneden. Derudover kan også tidspunktet på dagen være afgørende for, hvor mange, der er synlige i gadebilledet.

Medarbejderne har gået rundt og talt i følgende områder: Socialcenter Citys område, Nørrebrocentret, Amagercentret, Hovedbanegården og S-tog/Metrostationer. Det betyder, at der ikke er talt i det område, hvor Mændenes Hjem har observeret en gruppe romaer.

	Dansk	Østeuro- pæisk	Andre	I alt
Tiggere (hatten i hånden uden at give noget til gengæld)	0	0	1	1
Musikanter ("beder" åbenlyst om penge, mens de spiller)	0	0	0	0
Smykkesælgere (Går rundt og tilbyder smykker)	0	10	0	10
Trickspillere	0	0	0	0
Hus forbi- sælgere	6	2	4	12
I alt	6	12	5	23

Sammenlignet med undersøgelsen i december har gadeplansindsatsen talt færre udenlandske borgere på gaden, og hovedparten af de talte er i en kategori som ikke var med i december-tællingen, nemlig smykkesælgerne. I alt er der set 13 færre på gaden, end ved sidste tælling, og det til trods for udvidelse af tælleområdet og kategorier.

Der er således ikke noget der i denne opfølgende tælling, der giver anledning til at ændre konklusionerne på undersøgelsen fra december 2006. Dog tyder tallene på, at der afvises flere østeuropæere med henvisning til at de ikke tilhører målgruppen.