

Bilag 1. Status på de forskellige temaer i Københavns Kommunes Plan for bekæmpelse af hjemløshed

Borgerrepræsentationen vedtog den 25. august 2022 kommunens "Plan for bekæmpelse af hjemløshed". Planen fastlægger rammerne for kommunens arbejde med at afskaffe hjemløshed i København.

Der er dermed ikke tale om en udtømmende plan for kommunens indsats mod hjemløshed, men om en ramme, hvorunder der løbende er blevet udarbejdet mere detaljerede indsatser for hjemløseplanens enkelte spor, ligesom indsatserne også løbende er blevet tilpasset erfaringerne og ny viden på området.

Planen indeholder en række overordnede data om udviklingen i målgruppen af hjemløse i kommunen. Den består derudover af syv hovedtemaer, der skitserer grundelementerne for bekæmpelse af hjemløshed i København:

1. Kapacitet af betalbare almene boliger
2. Kapacitet af servicelovstilbud (boformer)
3. Bostøtte samt tilstedeværelse i de almene boligområder
4. Sagsbehandling og ydelser til borgeren
5. Pilotprojekt
6. Inddragelse og samarbejde
7. Økonomi.

Nedenfor gives der en kort status på hvert tema og indsatserne under dem. Socialudvalget fik senest en status på planen den 1. marts 2023.

	Tema	Delleverancer	Status
1	Kapacitet af betalbare Boliger	Boliger med statsligt tilskud og kommunale udslusningsboliger	Med hjemløse-reformen fik kommunerne udvidede muligheder for at anvende et midlertidigt huslejetilskud efter udslusningsbestemmelsen (det kommunale huslejetilskud) samt for at yde et midlertidigt huslejetilskud finansieret af Fonden for blandede byer (det statslige huslejetilskud). Forvaltningen anvender i dag begge muligheder ud fra et hensyn om at hjælpe flest muligt borgere i egen bolig, samtidig med at borgerne ikke bør anvises til en bolig, hvor der er en stor risiko for, at de vil blive sat ud af boligen igen, når de ikke længere får et huslejetilskud. Derudover begrænses anvisninger til almene boliger generelt af, at der mangler billige boliger i København, som hjemløse borgere kan betale. I 2023 blev 282 hjemløse borgere indstillet til egen bolig, mens tallet var steget til 400 i 2024. Ved udgangen af 2023 var der 116 hjemløse borgere, der afventede egen bolig, mens tallet i 2024 var 266 på ventelisten. I 2023 var der samlet set følgende antal indflytninger:

Bilag 1. Status på de forskellige temaer i Københavns Kommunes Plan for bekæmpelse af hjemløshed

		• 258 hjemløse borgere indflyttet i egen bolig ○ 162 uden tilskud ○ 65 med statsligt tilskud ○ 31 med kommunalt tilskud I 2024 var der samlet set følgende antal indflytninger: • 272 hjemløse borgere indflyttet i egen bolig ○ 125 uden tilskud ○ 102 med statstilskud ○ 45 i udslusningsbolig. Det er forvaltningens vurdering, at ordningen med det midlertidige huslejetilskud fungerer godt og har god effekt. Københavns Kommune fik ved udmøntningen af tilskuddet i 2022 tilsagn om en rammebevilling på et tilskud til i alt 350 boliger, og midlerne kan anvendes indtil udgangen af 2025 Det er et opmærksomhedspunkt, at den kommende kontanthjælpsreform kan betyde, at en del af Socialforvaltningens målgrupper vil modtage en mindre ydelse og dermed få en forringet betalingsevne, når det nye ydelsessystem får virkning fra den 1. juli 2025. Forvaltningen arbejder på at identificere de borgere, der bliver omfattet af de nye ydelser og krav. Kommunen og BL's 1. kreds har forhandlet en ny rammeaftale for udlejning og anvisning af almene boliger. Borgerrepræsentationen godkendte aftalen den 5. december 2023, og aftalen gælder i perioden 2024-2027. I den nye aftale har kommunen fortsat en aftale med de almene boligorganisationer om anvisning til hver tredje ledige bolig, men det udmøntes dog ud fra et hensyn om, at der på den ene side skal skaffes flest mulige boliger til boligsocial anvisning, men at der på den anden side også skal opretholdes en socialt bæredygtig beboersammensætning. Dette er bl.a. en udfordring, fordi mange af de billige, almene familieboliger er placeret i de samme boligafdelinger. Forvaltningen kan aktuelt ikke anvise til alle de boliger, som boligorganisationerne stiller til rådighed. Den primære årsag hertil er, at huslejen i de tilbudte boliger er for høj for de ventende borgere. Pt. returnerer kommunen ca. 20-25 pct. af de modtagne boliger. Returneringsgraden har tidligere været ca. 40 pct., men er faldet inden for de seneste par år primært som følge af de midlertidige kommunale og statslige huslejetilskud.
--	--	---

Bilag 1. Status på de forskellige temaer i Københavns Kommunes Plan for bekæmpelse af hjemløshed

		Derudover er det for kommunens anvisning en væsentlig udfordring, at lejerne ikke i samme grad som tidligere fraflytter de billige boliger og dermed er der færre boliger, som forvaltningen kan anvise til.
	BARRIERER FOR NYBYGGERI, HERUNDER MED PERMANENT HUSLEJETILSKUD	Manglen på boliger, som forvaltningen kan anvise til, er en væsentlig udfordring for, at kommunen kan lykkes med at implementere hjemløshedsreformen. Der er derfor behov for, at der bliver bygget flere billige boliger. Kommunerne fik med hjemløshedsreformen og etableringen af Fonden for blandede byer mulighed for at søge om et engangstilskud til permanent nedsættelse af huslejen i almene familieboliger øremærket til anvisning. Puljen har en samlet bevillingsramme på 900 mio. kr., der kan udmøntes til engangstilskud på 400.000 kr. pr. bolig til etablering af almene familieboliger, der udlejes til boligsøgende med et akut boligbehov og lav betalingsevne, herunder borgere i hjemløshed. Ansøgningsperioden løber fra den 1. juli 2022 til den 30. november 2027. Det er kommunen, der kan søge puljen efter aftale med og på vegne af en almen boligorganisation. Kommunen har i et høringssvar m.m. gjort staten opmærksom på, at statens forventning om, at der ved anvendelse af puljen kan etableres boliger med en månedlig husleje på ca. 3.500 kr. ex. forbrug, ikke er realistisk i en københavnsk kontekst. Kommunens egne beregninger fra 2022 viser således, at huslejen for en bolig på 55 m² opført med tilskud vil ligge på ca. 4.423 kr. pr. måned ex. forbrug. Hvis man inden for Københavns Kommune skal opnå en husleje på ca. 3.500 kr. for en 55 m²-bolig, skal man ud fra kommunens beregninger øge tilskuddet til ca. 763.100 kr. pr. bolig. Kommunen har endnu ikke søgt om midler fra puljen. BL har i den forbindelse udtrykt bekymring for, at der ved brug af ordningen etableres "særboliger", hvor der permanent er 100 procent kommunal anvisning til bestemte boliger. Dvs. boliger, hvor der altid vil bo anviste borgere, som potentielt kan indebære en forhøjet risiko for problematikker ift. husordenssager, nabo-gener m.v. I dag er de billige nybyggede almene boliger, der opføres i København, kun målrettet anvisning fra Socialforvaltningen i en fireårig periode, hvorefter de går tilbage i det ordinære udlejningssystem. Kommunen anbefaler på den baggrund, at tilskuddet gøres højere og varigt samt at ordningen justeres, så det ikke er bestemte boliger, der etableres med nedsat husleje, men en andel af boligerne i en bestemt bebyggelse. På den måde vil det ikke være de samme boliger, der altid vil blive anvendt til kommunal anvisning.

Bilag 1. Status på de forskellige temaer i Københavns Kommunes Plan for bekæmpelse af hjemløshed

			Socialforvaltningen har på et møde i januar med repræsentanter for Økonomiforvaltningen, Teknik- og Miljøforvaltningen og Social- og Boligministeriet aftalt, at forvaltningerne vil udarbejde et konkret forslag til, hvordan tilskudsordningen kan gentænkes, så problematikken omkring etablering af særboliger kan løses.
2	Kapacitet af servicelovstilbud – herunder alternative boligformer	Omlægning fra 110 til 107- botræning	Der arbejdes aktuelt med at omlægge tilbud fra servicelovens § 110 til midlertidige tilbud efter servicelovens § 107, hvor formålet er at tilbyde borgerne en fokuseret botræningsindsats i en kortere afgrænset periode og dermed gøre dem klar til at komme videre i egen bolig, muligvis med støtte. Aktuelt er der omlagt 10 pladser på tilbuddet Frederikssundsvej.
		Undersøgelse af skæve boliger – udvidelse af målgruppe og anvendelse	Der er i forbindelse med de seneste års budgetforhandlinger givet anlægsbevillinger til i alt 76 nye skæve boliger, som forventes opført i perioden 2026-30. Det forventes pt., at de første af de nye skæve boliger står klar i 2027 (12 på Scherfigsvej og 12 på Kofoeds skole). Socialforvaltningen samarbejder løbende med Økonomiforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen om at finde egnede placeringer til de kommende skæve boliger. For at imødekomme det beregnede behov for boligerne mangler der at blive tilvejebragt lokationer og finansiering til 78 skæve boliger Socialforvaltningen undersøger løbende mulighederne for at tilvejebringe billige boliger til målgruppen.
		Undersøge øvrige muligheder for billige boliger	Socialudvalget blev senest på et møde den 28. februar 2025 forelagt en sag om muligheder for at tilvejebringe flere billige boliger til forvaltningens målgrupper. Udvalget godkendte her, at forvaltningen kan arbejde med at indgå aftaler om kommunal anvisning til private lejeboliger samt om at anvende midlertidigt udslusningstilskud til anvisning i boliger med en højere husleje.

Bilag 1. Status på de forskellige temaer i Københavns Kommunes Plan for bekæmpelse af hjemløshed

3	Bostøtte og tilstedeværelse i det almene boligområde	Analyse af behov for §§ 85/99 (CTI, ICM, ACT) Private § 110 leverer bostøtte	Forvaltningen arbejder på forskellig vis på at skabe de bedste forudsætninger for at borgere, der kommer fra hjemløshed, kommer til at trives i og fastholde den anviste bolig. I forbindelse med budgetaftalerne i de seneste år er der afsat betydelige midler til bostøtte, og der arbejdes løbende på at øge kapaciteten. Det er aktuelt vurderingen, at ca. 320 hjemløse borgere kan blive anvist i egen bolig årligt i almindeligt alment regi i løbet af 2025 og frem. Dette er ca. 120 flere hjemløse borgere om året, end forvaltningen hidtil har anvist. De ekstra anvisningsmuligheder stammer fra udslusningsboliger med kommunalt huslejetilskud og almene boliger med midlertidigt statstilskud.
		Boligrådgivere og kontaktpersonsordning Boligsocial gadekontakt Dialog med ejendomskontoret i hverdagen	Der arbejdes aktuelt på en opskalering af antallet af boligrådgivere. Boligrådgiverne samarbejder tæt med boligafdelingerne og arbejder med at fastholde borgere, som er i risiko for at miste boligen. Dette er også et krav fra de almene boligselskaber ift. at sikre bæredygtige boligafdelinger.
4	Sagsbehandling og ydelser – herunder samarbejdet med BIF	Fastholdelse i egen bolig Forbedring af betalingsevne – borgere fra § 110 til egen bolig Samarbejde mellem Hjemløseenheden og BIF ift. Borgere i pilotprojektet og i boliger med statsligt tilskud.	I forbindelse med implementeringen af hjemløse-reformen arbejder Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen tæt sammen om de borgere, som modtager ydelser fra begge forvaltninger. Det gøres bl.a. gennem principper for det gode samarbejde omkring borgere i bolig med huslejetilskud og gennem systematisk at inkludere Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i reformens forløbsprogram, herunder har de fremskudte sagsbehandlere på herberger Der er bl.a. udarbejdet en samarbejdsmodel til forvaltningernes sagsbehandlere, når de fremover skal etablere et tættere samarbejde om de borgere, der modtager ydelser og støtte fra både Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen. Forvaltningen arbejder på at borgers behov ift. etableringshjælp systematisk skal gennemgås i forløbsprogrammet for at sikre et fast og ensartet forløb fra første møde med sagsbehandler til indflytning og etablering i egen bolig. I den forbindelse arbejdes der

Bilag 1. Status på de forskellige temaer i Københavns Kommunes Plan for bekæmpelse af hjemløshed

			også for at imødekomme borgere i hjemløsemålgruppens behov, og bidrage til at skabe hjemlighed for borgere i indflytningsperioden. Der arbejdes derudover på et spor omkring anskaffelse af inventar i forbindelse med indflytning i egen bolig. Forvaltningen arbejder bl.a. på at afklare mulighederne for at indsamle og opbygge lagerkapacitet af brugt indbo, der ikke som udgangspunkt kan bevilliges via enkeltydelser. Forvaltningen undersøger også nye løsninger for anskaffelse af inventar i forbindelse med indflytning i egen bolig, og i den forbindelse har forvaltningen udvidet sin genbrugsuddeling "Genskabet", hvor udsatte børnefamilier kan afhente indbo og basisting. Ordningen er udvidet til også at omfatte hjemløse, og der arbejdes på at styrke tiltaget. Der arbejdes blandt andet på at afklare mulighederne for at indsamle og opbygge lagerkapacitet af brugt indbo, der ikke som udgangspunkt kan bevilliges via enkeltydelser.
5	Pilotprojektet		Med overførselssagen for 2021-2022 blev der afsat midler til, at forvaltningen kunne indsamle erfaringer gennem et pilotprojekt for i alt 50 hjemløse borgere i 2022 og start 2023. Pilotprojektet opnåede sit mål med de 50 borgere og er i dag afsluttet og implementeret i driften.
6	Inddragelse og samarbejde	Inddragelse af råd og private aktører	Socialforvaltningen har løbende dialog med på de private aktører på området og rådene. Der er udarbejdet en plan for, hvordan borgere kan få bostøtte fra de private aktører.
7	Økonomi	Vurdering af kapacitetsbehov Analyse af konsekvenser v. refusionsomlægning	Forvaltningen har siden efteråret 2022 arbejdet på at kvalificere en prognose over behovet for kapacitet til hjemløsemålgruppen, ligesom der løbende regnes på de forventede meromkostninger ifm. omlægningen af hjemløseområdet.