

Beskæftigelses- og integrationsudvalget

Fremsendt ved e-mail

Kooperationen

Reventlowsgade 14, 2.

1651 København V

T. 33 55 77 30

kontakt@kooperationen.dk

www.kooperationen.dk

Den 26. februar 2021

Kære medlem af Beskæftigelses- og integrationsudvalget.

Jeg skriver til jer i forbindelse med behandlingen af punktet "Økonomisk ramme for de lokalt forankrede beskæftigelsesindsatser (2021-00331000), på udvalgets møde d. 1.marts i år.

Bedre vilkår for den lokalt forankrede beskæftigelsesindsats

Den Lokalt Forankrede Beskæftigelsesindsats (LFI) er med en række beslutninger blevet underlagt samme regler og forhold som Københavns Kommunes ordinære beskæftigelsesaftaler. Senest har dette ledt til, at indsatsen uden varsel er blevet skåret med 2 mio. kr.

Hvis Beskæftigelses- og integrationsudvalget ønsker at opretholde en virkningsfuld lokal forankret indsats fremadrettet, opfordrer vi til, at der i højere grad tages højde for indsatsens særlige karakter, herunder særligt at den varetages af lokale, frivilligt baserede sociale organisationer.

1. Sagen kort

Den Lokalt Forankrede Beskæftigelsesindsats (LFI) trådte 1. januar 2021 i kraft under nye rammer, der løber frem til udgangen af 2024. Indsatsen varetages af de lokale civilsamfundsorganisationer Indvandrerkvindecentret, Settlementet og SydhavnsCompagniet samt Servisio der vandt efterårets udbud af opgaven.

Blot 2 uger inde i den nye aftale blev organisationerne orienteret om, at de økonomiske rammer i 2021 reduceres fra 7 til 5 mio. kr. En reduktion på 30 pct. der truer opgavens økonomiske rentabilitet og reducerer organisationernes mulighed for at levere en virkningsfuld indsats til de udsatte borgere.

LFI er blevet beskåret ligesom som øvrige leverandøraftaler på beskæftigelsesområdet, uden at der er taget hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende for denne indsats:

- Der er tale om en særlig håndholdt indsats over for de absolut mest udsatte ledige,
- opgaven varetages af organisationer i civilsamfundssektoren,
- og der er tale om små kontrakter, hvor den samlede beløbsramme fordeles på fire organisationer.

Samtidig medfører de nye aktivitetsbaserede rammer for LFI, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen løbende igennem aftaleperioden vil have mulighed for at skære i visitationen af borgere til LFI. Derved risikerer organisationerne, at det usikre økonomiske fundament under indsatsen eroderer yderligere.

Opfordring

Som det fremgår af ovenstående er vores henvendelse af såvel konkret som principiel karakter.

I Kooperationen finder vi generelt anvendelsen af rammeaftaler på beskæftigelsesområdet problematiske, da de, hvis kommunen ikke udnytter den fulde ramme, pålægger leverandørerne en stor risiko og derved favoriserer større virksomheder. Derfor mener vi også, at denne type aftale ikke egner sig til lokale, håndholdte indsatser, som varetages af mindre civilsamfundsorganisationer.

Vi opfordrer Beskæftigelses- og integrationsudvalget til i videst mulige omfang at sikre leverandørerne til LFI tilstrækkelige og stabile økonomiske rammer for at varetage indsatsen.

Og vi vil med den henvendelse endvidere gøre opmærksom på at det konkrete forslag forringer de økonomiske rammevilkår betragteligt for de lokalt forankrede beskæftigelsesindsatser (LFI).

2. Sagen uddybet

LFI's formål

LFI har siden sin start tilbage i 2013 haft til formål at hjælpe udsatte ledige borgere igennem indsatser med en stærk forankring i Københavns lokalområder. Indsatserne havde fra starten "det politiske formål at fremme deltagernes progression mod selvforsørgelse og lokalområdets selv bærende evne ved at:

- Understøtte målgruppens muligheder for at opnå arbejde eller uddannelse

- Vise nye veje i udviklingen af lokalt forankrede beskæftigelsesaktiviteter, herunder i forhold til nye samarbejdsformer/nye synergier i lokalområdet omkring borgeren."

Der har fra begyndelsen været tale om indsatser for de mest udsatte ledige, som typisk havde svært ved at profetere af i de øvrige beskæftigelsesindsatser. Som det formuleres ifm. efterårets udbud:

"Målgruppen for indsatsen vurderes generelt set at være meget udsat, med komplekse sociale og helbredsmæssige udfordringer. Borgerne er bl.a. karakteriseret ved at have en meget begrænset eller ingen arbejdsmarkedserfaring, er ensomme med begrænset socialt netværk, og stort set alle har en vis grad af fysiske og/eller psykiske problemstillinger."

Den lokale forankring og organisationerne bag

Indvandrerkvindecentret, Settlementet og SydhavnsCompagniet er alle frivillige organisationer, der i hver deres lokalområde arbejder formålsdrevet og not-for-profit for at skabe social inklusion og udvikling. Dermed adskiller de sig på vigtige punkter fra de større, kommercielle virksomheder, der leverer en stor del af de ordinære beskæftigelsesindsatser til Københavns Kommune:

- En stor del af organisationernes aktiviteter er socialt arbejde, hvilket giver dem stærkt begrænsede muligheder for at "at tjene på gyngerne, hvad de taber på karrusellerne": Giver en aktivitet underskud, betyder det, at der må skæres på det øvrige sociale arbejde.

Når disse organisationer varetager beskæftigelsesindsatser, er det fordi, at der her er stærke synergier til deres sociale formål om at hjælpe udsatte grupper. Og fordi de i kraft af deres formål, ekspertise og lokale kendskab kan kvalificere opgaven til gavn for de mest udsatte.

Der er fra organisationernes perspektiv tale om et arbejde, der rækker videre end det enkelte borgerforløb. Her er målet at sikre socialt mangfoldige miljøer i København med relevante opgaver til de mest udsatte borgere, der i stigende grad oplever at blive marginaliseret i hovedstaden. Forsvinder organisationernes indsats, forsvinder også disse miljøer, der har taget mange år at opbygge.

Problemet med rammeaftaler og aktivitetsbaseret betaling

Når LFI med en hurtig forvaltningsbeslutning kan reduceres med 2 mio. kr., skyldes det indsatsens nye udbudsbaserede rammer, der har afløst den oprindelige faste bevilling af midler.

I det nye udbud for 2021-2014 er organisationerne ikke garanteret en fast bevilling, men modtager i stedet, inden for den overordnede økonomiske ramme, betaling baseret på det antal borgere, kommunen visiterer til indsatsen.

Kommunernes anvendelse af rammeaftaler på beskæftigelsesområdet er generelt problematisk, da det i mange tilfælde er set, at kommunen ikke vælger at udnytte den udmeldte ramme fuldt ud. Alligevel er leverandøren kontraktmæssigt forpligtet til at opretholde tilstrækkelig kapacitet til at løse opgaven, og risikerer derved et økonomisk tab, hvis denne kapacitet ikke kan udnyttes.

Denne problemstilling, der også er påpeget af blandt andre Dansk Erhverv¹, stiller generelt mindre leverandører dårligere end større, men er særligt alvorlig for små civilsamfundsorganisationer jf. deres særlige karakteristika beskrevet ovenfor.

Når forvaltningen nu vælger at fjerne 2 mio. kr. fra den aftalte ramme for i stedet at finansiere aktiviteter i Jobcenter København, medfører dette også en bekymring for, om midlerne kan blive reduceret yderligere ved, at forvaltningen senere hen vælger at begrænse antallet af borgere, der visiteres til LFI!

Et sådan valg vil kunne begrundes med, at LFI ikke leverer resultater i samme omfang som andre beskæftigelsesindsatser, hvilket skyldes at LFI, som beskrevet ovenfor, arbejder med de borgere, som er vanskeligst at placere og er længst fra arbejdsmarkedet.

Den tilbageværende økonomi

Indvandrerkvindecentret, Settlementet og SydhavnsCompagniet oplyser, at reduktionen fra 7 til 5 mio. kr. presser økonomien i opgaveløsningen til det yderste, da det er meget svært at planlægge og opretholde indsatsen og de bagvedliggende systemer for færre midler.

Vi finder dette sandsynligt, da der er tale om små kontrakter, og fordi en tilfredsstillende opgaveløsning iht. udbudskriterierne kræver opretholdelse af en vis kapacitet, bl.a. med henblik på at fastholde et højt samarbejdsniveau med lokale partnere. I denne sammenhæng noterer vi os, at man i udbuddet netop valgte at reducere antallet af leverandører med henblik på at sikre den enkelte leverandør en tilstrækkelig økonomi.

¹ Se bl.a. <https://www.kk.dk/sites/default/files/edoc/Attachments/23114627-32170891-1.pdf> og <https://www.danskerhverv.dk/siteassets/mediafolder/dokumenter/01-analyser/analysenotater-2019/16.-rammeaftaler-rammer-skavt.pdf>

Kooperationen

Reventlowsgade 14, 2.

1651 København V

T. 33 55 77 30

kontakt@kooperationen.dk

www.kooperationen.dk

Vi bakker naturligvis op om kommunens intention om at levere tilstrækkelig økonomi til de leverandører som varetager opgaverne i LFI og håber at udvalget vil sikre, at de fornødne midler til at drive og udvikle supplerende beskæftigelsesplatforme i civilsamfundssektoren vil være tilstede for de lokale aktører nu og i fremtiden.

Med venlig hilsen



Susanne Westhausen
Direktør