



Orientering

Til ØU

Orientering om indgåelse af forlig mellem Vejdirektoratet og entreprenøren om anlæg af Nordhavnstunnel

Resumé

Økonomiudvalget orienteres om, at Vejdirektoratet har indgået forlig med entreprenøren, der anlægger Nordhavnstunnelen. Forliget betyder, at den økonomiske risiko ved Nordhavnstunnelen nedbringes væsentligt, at totalbudgettet inkl. reserver forventes overholdt med 96% sikkerhed, samt at tidsplanen, inkl. forventet forsinkelse af byggeriet på 15,5 måneder, er underlagt et klart aftalt grundlag. Tunnelen forventes nu åben for trafik sommeren 2028.

Sagsfremstilling

Vejdirektoratet anlægger Nordhavnstunnelen for Københavns Kommune. Tunnelen finansieres af By & Havn og Københavns Kommune.

Økonomiforvaltningen orienterede den 28. januar 2025 Økonomiudvalget om en forventet forsinkelse af projektet på ca. 13 måneder, der ville betyde åbning af Nordhavnstunnelen i foråret 2028 (bilag 1).

Entreprenøren bag Nordhavnstunnelen har stillet en række betydelige økonomiske krav til projektet, navnlig begrundet i uforudsete jordbundsforhold og deraf afledte konsekvenser for tid, metoder og økonomi. Vejdirektoratet har behandlet disse krav i en omfattende proces, og på den baggrund anbefalet projektets styregruppe at indgå et forlig med entreprenøren. Styregruppen, hvori Økonomiforvaltningen og By & Havn er repræsenteret, har den 1. juni 2026 godkendt indgåelse af forlig, der indebærer træk på projektets såkaldte K2B-reserve, som kræver styregruppens godkendelse, jf. økonomiafsnittet.

Der henvises til Vejdirektoratets orientering vedlagt som bilag 2.

Det fremgår af orienteringen, at forliget betyder, at den økonomiske risiko ved Nordhavnstunnelen nedbringes væsentligt, at totalbudgettet inkl. reserver forventes overholdt med 96% sikkerhed, samt at tidsplanen, inkl. forventet forsinkelse af byggeriet på nu 15,5 måneder, er underlagt et klart aftalt grundlag. Tunnelen forventes nu åben for trafik sommeren 2028.

09-06-2026

Sagsnummer i F2
2026 - 12844

Dokumentnummer i F2
11150324

Sagsnummer eDoc
2026-0190816

Sagsbehandler
Frederik Henning Cornelis
Hoedeman

Økonomi

Københavns Kommune bevilgede i budget 2019 745,4 mio. kr. (2018 p/l) til anlæg af Nordhavnstunnelen, der årligt indekseres. Kommunens bidrag indgår i den samlede finansiering af projektets budget inkl. reserver.

Projektet har to reserver, der er afsat til at finansiere uforudsete udgifter, prisstigninger, håndtering af tekniske udfordringer mv.:

- K2A-reserven på 10% af basisoverslaget, som Vejdirektoratet selv kan disponere over sammen med basisoverslaget
- K2B-reserven på 20% af basisoverslaget, som kræver styregruppens godkendelse at disponere over.

Udgiften til indgåelse af forliget er finansieret af K2B-reserven, og således indenfor det allerede afsatte budget inkl. Københavns Kommunes bidrag.

Forliget har således ingen økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune.

Videre proces

Økonomiudvalget orienteres, hvis der kommer ny relevant viden om projektets gennemførelse.

Bilag

1. ØU-orientering 28. januar 2025: Forsinkelse af åbning af Nordhavnstunnelen
2. Vejdirektoratet, 3. juni 2026: Orientering til Københavns Kommune og By & Havn om indgåelse af forlig vedrørende entreprenørkrav på Nordhavnstunnel projektet



Orientering

Til ØU

Forsinkelse af åbning af Nordhavnstunnelen

Resumé

Vejdirektoratet har den 23. januar 2025 varslet en forsinkelse af åbningen af Nordhavnstunnel overfor projektets styregruppe. Forsinkelsen er fra entreprenøren primært begrundet i problemer med sænkning af grundvandet. Den opdaterede tidsplan fra entreprenøren betyder, at tunnelen vil åbne for trafik i foråret 2028 med efterfølgende operationel test. Vejdirektoratet har tidligere oplyst åbningstidspunktet til sommeren 2027.

Sagsfremstilling

Vejdirektoratet har den 23. januar 2025 varslet en forsinkelse af åbningen af Nordhavnstunnelen. Vejdirektoratet oplyser et tidstab på cirka 13 måneder på projektets sidste milepæl for overdragelsen af hele anlægget, herunder reetablering af Svanemølle lystbådehavn. Dette betyder en ændring fra det tidligere oplyste åbningstidspunkt i sommeren 2027 til foråret 2028. Entreprenøren Besix-MT Højgaard vurderer, at problemer med sænkning af grundvandet er den primære grund til forsinkelsen.

Der henvises til Vejdirektoratets orienteringsnotat vedlagt som bilag.

Interesser og opmærksomhedspunkter

Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget besluttede hhv. 1. og 23. oktober 2018, at byudviklingen i Nordhavn skal koordineres med Nordhavnstunnelens åbning, så planlægning for bebyggelse udover 870.000 m² etageareal i Nordhavn tidligst må være klar to år inden Nordhavnstunnelens åbning.

Der er aktuelt tre lokalplaner og lokalplantillæg under udarbejdelse i Nordhavn, hvoraf lokalplanen for Levantkaj I er den eneste, der overskrider den vedtagne begrænsning af byudviklingen. Lokalplanen for Levantkaj forventes pt. at blive forelagt til endelig vedtagelse i sidste halvdel af 2026, hvilket er mindre end to år inden Nordhavnstunnelens forventede åbning i foråret 2028.

28-01-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 1945

Dokumentnummer i F2
7149545

Sagsnummer eDoc
2025-0029524

Sagsbehandler
Frederik Henning Cornelis
Hoedeman

Økonomiforvaltningen bemærker, at forsinkelsen derfor ikke forventes at få betydning for vedtagelsestidspunktet for lokalplanen for Levantkaj og By & Havns indtægter fra byudviklingen.

Økonomi

Vejdirektoratet skriver i orienteringen, at ift. det nuværende risikobil-
lede, vurderer projektet, at projektet kan gennemføres inden for det af-
satte budget inkl. reserver.

Denne orientering har i sig selv ingen økonomisk betydning for Køben-
havns Kommune.

Videre proces

Økonomiudvalget orienteres igen, når Vejdirektoratet har opnået mere
viden om den reelle forsinkelse og de økonomiske konsekvenser heraf.

Bilag

Notat fra Vejdirektoratet, 23. januar 2025: Varsling af forsinkelse på pro-
jekt Nordhavnstunnel

Varsling af forsinkelse på projekt Nordhavnstunnel

Entreprenøren har varslet forsinkelse på projekt Nordhavnstunnel

Som varslet på styregruppemødet den 19. december 2024, forventede Vejdirektoratet at få en ny og opdateret tidsplan fra entreprenøren Besix-MT Højgaard, der ville vise et tidstab på cirka 13 måneder på den sidste milepæl for overdragelsen af hele anlægget, herunder reetablering af Svanemølle lystbådehavn. Dette betyder således, at tunnelen vil åbne for trafik i foråret 2028 med efterfølgende operationel test. Således en ændring fra det tidligere oplyste åbningstidspunkt sommer 2027.

Den tidsplan modtog Vejdirektoratet den 20. december 2024, og årsagen til forsinkelsen er Vejdirektoratet i gang med at få afklaret hos entreprenøren, som selv vurderer, at problemer med sænkning af grundvandet er den primære grund til forsinkelsen.

På det nuværende grundlag er det ikke muligt at afklare, hvor stor en del af forsinkelsen skyldes projekt- og/eller bygherreforhold, som derved vil medføre berettiget krav om tidsfristforlængelse og/eller økonomisk kompensation. Dette er Vejdirektoratet i gang med at undersøge.

Idet der er tale om en totalentreprise er det entreprenørens ansvar at følge kontrakttidsplanen samt foretage de nødvendige optimeringer for, at projektet ud fra et økonomisk og tidsmæssigt aspekt gennemføres så optimalt som muligt. Vejdirektoratet bistår entreprenøren i processen med at afdække og håndtere udfordringer i udførelsen, men har ikke mulighed for at anvise løsninger og kan heller ikke kræve konkrete optimeringstiltag.

Entreprenøren har oplyst Vejdirektoratet om, at tidsplanen for nuværende ikke indeholder optimeringstiltag. Derfor vil der i den kommende tid være fokus på i tæt samarbejde mellem entreprenøren og Vejdirektoratet at se på, hvorledes tidstabet kan begrænses.

Vejdirektoratet vil orientere alle parter så snart vi har mere viden om den reelle forsinkelse samt de økonomiske konsekvenser. Ift. det nuværende risikobillede, som afrapporteret på styregruppemødet i december, vurderer projektet dog, at projektet kan gennemføres inden for det afsatte budget inkl. reserver.

Når udfordringerne med grundvandet er håndteret opstarter arbejderne med støbning af tunnelen. Denne proces er i højere grad præget af kendte metodikker og arbejdsrutiner, hvorfor entreprenørens tidsplan for disse arbejder vurderes mindre risikofyldt end udgravningsarbejderne, som dog fortsat vil pågå i 2025.



Totalentreprenøren har i kontrakten haft mulighed for at lukke Kalkbrænderiløbet i vinterperioden 2024/2025. Denne mulighed kunne grundet forsinkelsen ikke udnyttes, hvorfor entreprenøren er i gang med at se på muligheden for en lukning af Kalkbrænderiløbet vinteren 2025/2026 for at mitigere evt. yderligere forsinkelser.

Orientering til Københavns Kommune og By&Havn om indgåelse af forlig vedrørende entreprenørkrav på Nordhavnstunnel projektet

Vejdirektoratet orienterer hermed om grundlaget for at indgå et samlet forlig med entreprenøren som alternativ til et fortsat og ressourcekrævende tvistforløb. Entreprenørens krav blevet underlagt omfattende, tekniske vurderinger og det samlede grundlag peger på, at kravene alene delvist kan anses for berettigede, og at en fortsat tvist med betydelig sandsynlighed vil medføre et længerevarende forløb, hvor begge parter kun opnår delvist medhold.

Forligets betydning for projektets afsluttende fase

- Skaber ro om projektets afsluttende fase.
- Sikrer endelig afklaring af kendte krav.
- Reducerer risikoen for nye betalings- og fristkrav.
- Fastlægger nye bodsbelagte milepæle og krav til opdateret tidsplan.
- Konsekvenser ved forsinkelse på 15,5 måneder er afhandlet
- Knytter betalinger til løbende bekræftelse af ingen nye krav.
- Styrker projektstyringen og begrænser tvistpotentialet.

Tidsmæssige konsekvenser

Forsinkelsen på 15,5 måneder, der er indtrådt gennem hele anlægsperioden, og hvoraf 13 måneder blev udmeldt i januar 2025, er med forliget nu håndteret både økonomisk og styringsmæssigt. Ved bygherrens accept af den opdaterede tidsplan genetableres de nødvendige styringsmekanismer, så projektets resterende gennemførelse igen kan følges og håndteres inden for et klart aftalt tidsmæssigt grundlag. Tunnelen forventes åben for trafik sommer 2028 og overdragelse af kontrakt januar 2029, hvorved projektet er endeligt afsluttet med entreprenøren.

Økonomiske konsekvenser

Projektets totalbudget forventes overholdt både i en situation med og uden forlig, idet:

- Budgetsikkerhed med forlig 96%
- Budgetsikkerhed uden forlig 62%

Det vurderes imidlertid, at projektets samlede slutomkostninger vil være lidt lavere ved indgåelse af forlig, idet aftalen reducerer risici, begrænser det videre tvistpotentiale og mindsker behovet for yderligere ressourceanvendelse samt risikoen for efterfølgende krav.

Samlet vurdering

På den baggrund vurderer VD, at indgåelse af en samlet aftale udgør den mest hensigtsmæssige løsning set i et fagligt, økonomisk og strategisk perspektiv. Styregruppen har tiltrådt, at forliget er indgået pr. 3. juni.