



Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

03-02-2016

Notat om forslag fra Lejerbo om garanti for job og uddannelse i stedet for kontanthjælp til beboere i Mjølnerparken

Sagsnr.
2016-0026426

Dette notat indeholder forvaltningens vurdering af Lejerbos forslag til integrationsforsøg som beskrevet i artiklerne ”Boligkontor: Vi kan finde jobs til beboere på kontanthjælp” og ”LA støtter kontroversielt integrationsforslag” bragt i Politiken den 28. januar 2016.

Dokumentnr.
2016-0026426-1

Sagsbehandler
Søren Juulsen & Maria
Holmsgaard Nielsen

Kort om forsøget

Lejerbo har foreslået en særlig forsøgsordning, der indebærer, at beboere i Mjølnerparken over en tiårig periode ikke får kontanthjælp men derimod en garanti for uddannelse og job.

Målgruppe

Forsøgsindsatsen foreslås at omfatte alle flygtninge og indvandrere i Mjølnerparken, som modtager kontanthjælp.

Varighed

Forsøgsperioden foreslås at løbe i ti år.

Hovedelementer

1. Beboerne skal ikke længere have retskrav på at blive forsørget
2. Deltagelse i forsøget er baseret på frivillighed
3. Garanti for uddannelse og job til alle
 - Alle uanset skoleniveau skal have 9. klasses afgangseksamen, herunder geografi, biologi, historier mv. med henblik på at skabe en fælles referenceramme
 - Job i nærområderne

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens vurdering af forsøgets hovedelementer – kan det lade sig gøre i praksis?

Ad 1. Beboerne skal ikke længere have retskrav på at blive forsørget

Det indgår i forsøget, at beboerne ikke længere skal have retskrav på at blive forsørget.

Vurdering

Ifølge grundlovens § 75, stk. 2, er den, der ikke selv kan ernære sig eller sine, og hvis forsørgelse ikke påhviler nogen anden, berettiget til hjælp af det offentlige, dog mod at underkaste sig de forpligtelser, som loven herom påbyder.

Det betyder, at enhver, der ikke kan forsørge sig selv, skal have hjælp af det offentlige. Inden det offentlige træder til, skal den enkelte have

2. kontor, område I

Bernstorffsgade 17
1577 København V

Mobil
2361 1764

E-mail
ED4L@bif.kk.dk

EAN nummer
5798009710178

udnyttet sine egne muligheder gennem arbejde eller ved at bruge sin formue.

Grundlovsbestemmelsen er udgangspunkt for hjælp efter Lov om aktiv socialpolitik (LAS). Formålet med LAS er bl.a. "[...] at skabe et økonomisk sikkerhedsnet for enhver, som ikke på anden måde kan skaffe det nødvendige til sig selv og sin familie".

Det er en grundlæggende forudsætning for at få kontanthjælp, at man er forpligtet til at tage et job, hvis man bliver tilbudt et.

Dvs. får en beboer i Mjølnerparken et rimeligt tilbud om arbejde, har han eller hun ikke længere ret til kontanthjælp, jf. aktivloven § 13 stk. 1.

Hvis borgeren ikke tager imod tilbuddet, skal kommunen som udgangspunkt give borgeren en sanktion. Kommunen skal dog altid foretage en konkret vurdering af, om der foreligger en rimelig årsag ved evt. udeblivelse, eller om der foreligger andre årsager, der kan begrunde, at den aktivitetsparate borger ikke skal have en sanktion, jf. aktivlovens § 13 stk. 7 og stk. 8.

Det er forvaltningens vurdering, at forsøgsordningen som helhed vil kræve en konkret tilladelse fra beskæftigelsesministeren, idet det er denne minister, der fastsætter reglerne om beskæftigelsesfremmende forsøgsordninger, jf. aktivlovens § 110.

Ad 2. Deltagelse i forsøget er baseret på frivillighed

Det fremgår af artiklen, at deltagelse i forsøget skal baseres på frivillighed. De beboere, som opfylder kriterierne for deltagelse, men som ikke ønsker at medvirke, skal genhuses i en anden bolig et andet sted. Det fremgår ikke, hvem der skal stå for genhusningen.

Vurdering

Det er forvaltningens umiddelbare vurdering, at forslaget om at genhuse beboere, fordi de ikke ønsker at medvirke i forsøget, er i strid med lovgivningen. Beboerne er bl.a. beskyttet mod opsigelse fra udlejers side i henhold til den almene lejelov (bek. af lov om leje af almene boliger).

Det er Socialforvaltningen, der har ansvaret for reglerne om genhusning i kommunen. For en nærmere vurdering kan forvaltningen indhente bidrag herfra.

Ad 3. Garanti for uddannelse og job

Alle skal have 9. klasses afgangseksamen

I artiklerne foreslås det, at alle uanset skoleniveau skal have 9. klasses afgangseksamen, herunder geografi, biologi, historier mv. med henblik på at skabe en fælles referenceramme.

Vurdering

Forsøget har fokus på, at borgerne skal have grundlæggende kvalifikationer og kompetencer for at kunne begå sig på arbejdsmarkedet, herunder kendskab til det lokale arbejdsmarked, hvordan man begår sig på en arbejdsplads mv.

Kommunen har inden for gældende regler mulighed for at tilbyde vejledning og opkvalificering som en del af indsatsen, hvis det vurderes relevant for borgerens beskæftigelse.

Det bemærkes, at kommunen efter gældende regler har pligt til at give alle unge under 30 år uden uddannelse i kontanthjælpssystemet et uddannelsespålæg, herunder en læse-, skrive og regnetest, som kommunen er forpligtet til at følge op på, så den unge opnår færdigheder svarende til 9. klasseniveau. For borgere fyldt 30 år uden uddannelse gælder der ikke et tilsvarende krav, men de har mulighed for at få tilbud om forberedende voksenundervisning, vejledning og opkvalificering mv.

Garanti for job

Af artiklerne fremgår det, at alle beboere skal have en jobgaranti, herunder borgere med sparsom arbejdserfaring, psykisk sygdom, posttraumatisk stress mv.

Vurdering

Det fremgår ikke af artiklerne, om det er Lejerbo, der giver jobgarantien eller hvem, der skal sikre, at der er job til alle i målgruppen.

For så vidt angår jobgarantien bemærker forvaltningen, at konkrete aftaler med jobgaranti er en del af kommunens indsats for at få flere borgere ind på arbejdsmarkedet. Kommunen har indgået en partnerskabsaftale med Arriva om rekruttering af arbejdskraft og uddannelse af buschauffører. Aftalen indebærer, at borgeren er garanteret et job som buschauffør hos Arriva på minimum 18 timer om ugen, når uddannelsen hos Arriva er gennemført.

Der arbejdes hen imod ansættelse på fuld tid, hvilket oftest sker inden for et til to år, hvilket er normal praksis inden for branchen.

Dette samarbejde er med til at skabe bedre muligheder for inklusion af borgere på kanten af arbejdsmarkedet, og aftalen bidrager til, at virksomheden har kvalificeret arbejdskraft, både nu og på sigt.