



08-02-2016

Sagsnr.
2015-0230282

Dokumentnr.
2015-0230282-1

Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Erfaringer fra Oslo til bekæmpelse af diskrimination i nattelivet

Med handleplanen for bekæmpelse af diskrimination i 2016 bliver der iværksat test i det københavnske natteliv, som skal dokumentere eventuelle brud på lovgivningen om ulovlig forskelsbehandling. Indsatsen bliver udviklet efter en model fra Oslo Kommune, som tilpasses mulighederne i København. Den norske model beskrives i dette bilag sammen med de sanktionsmuligheder, som Københavns Kommune i dag har over for byens restaurationer med Københavns Restaurationsplan, samt forvaltningens forslag til model for test i det københavnske natteliv.

1. Systematisk test for diskrimination på restaurationer i Oslo

Oslo Kommune har siden 2010 haft unge til systematisk at teste indgangene til byens restaurationer og dermed dokumentere, om der foregår diskrimination i byens natteliv.

Konkret foregår testen i Oslo ved, at:

- 3-5 unge med anden etnisk baggrund end norsk afprøver, om de kan komme ind på forskellige restaurationer (testpersonerne er alle aflønnet af kommunen og har fået en nøje oplæring i metoden).
- Gruppen observerer, om der sker forskelsbehandling i forhold til en etnisk norsk kontrolgruppe med samme alder, køn osv., der efterfølgende tester restaurantens indgang.
- Såfremt de unge registrerer forskelsbehandling mellem testgrupperne, konfronterer de restauranten med observationen.
- Hændelsesforløbet bliver nedskrevet i en kontrolrapport, som bliver sendt til *Næringssetaten* under Oslo Kommune, der har ansvaret for at administrere bevillingerne til byens restaurationer.
- *Næringssetaten* indhenter en formel kommentar fra den pågældende restaurant og foretager en vurdering af, om hændelsesforløbet er udtryk for ulovlig forskelsbehandling.
- Såfremt restauranten i gentagne tilfælde udøver ulovlig forskelsbehandling, bliver bevillingen midlertidigt frataget.

De systematiske test har i Oslo medført, at 3 navngivne restaurationer midlertidigt har fået frataget deres bevilling i 1-2 uger på grund af gentagne tilfælde af ulovlig forskelsbehandling. I alt har der siden 2010 været foretaget 278 test, hvoraf der i 12 tilfælde er påvist diskrimination i indgangene til byens restaurationer. Oslo Kommune oplyser, at der ikke er foretaget politianmeldelser i sagerne.

2. Sanktionsmulighederne i Københavns Restaurationsplan

Med Københavns Restaurationsplan arbejder Københavns Kommune på at nedbringe potentielle gener fra byens natteliv, herunder oplevelser af diskrimination. Det er Bevillingsnævnet, der betjenes af

**3. kontor - Erhverv,
Integration og
Ligebehandling**

Bernstorffsgade 17
1577 København V

EAN nummer
5798009710581

Kultur- og Fritidsforvaltningen, som formelt træffer beslutning om nattilladelser og bevillinger til byens restaurationer inden for restaurationsplanens og lovgivningens rammer.

Det fremgår af Københavns Restaurationsplan, at Bevillingsnævnet ser med stor alvor på tilfælde af diskrimination og derfor arbejder tæt sammen med Københavns Politi for at afgøre, om omfanget af diskrimination og andre gener skal have betydning for restaurationsplanens bevillinger. Det indebærer bl.a., at:

- Klager om diskrimination indgår i Bevillingsnævnets løbende opfølgning og dialog med restaurationsplanens restauranter.
- Konkrete domme og bødeforlæg for diskrimination indgår i Bevillingsnævnets behandling af bevillingssager.

Bevillingsnævnet kan fratage bevillinger ud fra en samlet vurdering af restaurationsplanens politimæssige forhold, herunder bl.a. domme for diskrimination og bødeforlæg. Status på området viser dog, at Københavns Politi kun modtager få anmeldelser af diskrimination, og der falder derfor kun få domme på området. Mulighederne i København er således forskellige fra Oslo, hvor *Næringsetaten* har mulighed for at fratage bevillinger uden en politianmeldelse og dom.

3. Forslag til model for test i København

Med afsæt i modellen fra Oslo udvikler Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen en københavnsk model, der tilpasses mulighederne inden for den danske lovgivning og rammerne i Københavns Restaurationsplan.

Forvaltningen forestiller sig på nuværende tidspunkt følgende model:

- En ekstern leverandør bliver tilkøbt til at rekruttere, koordinere, aflønne og oplære en gruppe testpersoner i indsatsens metoder og lovgivningen på området.
- 3-5 testpersoner med anden etnisk baggrund end dansk afprøver, om de kan komme ind på en udvalgt restaurant. Gruppen observerer, om der sker forskelsbehandling i forhold til en etnisk dansk kontrolgruppe med samme alder, køn osv.
- Såfremt testpersonerne registrerer forskelsbehandling mellem grupperne bliver hændelsesforløbet nedskrevet i en kontrolrapport. Kontrolrapporten sendes til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, der går i dialog med restauranten.
- Såfremt der gentagne gange observeres tilfælde af forskelsbehandling på restauranten, forelægger forvaltningen sagen for Bevillingsnævnet, der dernæst vurderer, om det bør få konsekvenser for restaurantens bevilling.