



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Direktionen

Til
Sisse Marie Welling og Ulrik Kohl

E- mail: Sisse_Welling@br.kk.dk og Ulrik_Kohl@br.kk.dk

07-10-2015

Sagsnr.
2015-0220236

Dokumentnr.
2015-0220236-13

Kære Sisse Marie Welling og Ulrik Kohl

Tak for jeres henvendelse den 1. oktober 2015. I har stillet spørgsmål til forvaltningen om eventuelle ændringer i de økonomiske konsekvenser af, at Københavns Kommune modtager 200 flygtninge.

Spørgsmål

I ønsker svar fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen på, hvorvidt der er ændringer i deres vurdering af de økonomiske konsekvenser for modtagelsen af 200 flygtninge, jf. indstillingen til Borgerrepræsentationen d. 26/2-15, dagsordenspunkt 14.

I beder forvaltningen være opmærksom på, at forudsætningerne for husningen af flygtninge kan have ændret sig, for eksempel grundet regeringens indførelse af den nye integrationsydelse.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens svar

Den 26. februar 2015 behandlede Borgerrepræsentationen indstillingen om modtagelse af flygtninge i Københavns Kommune i 2015. Indstillingen omfatter en beregning af de økonomiske konsekvenser ved, at København modtager hhv. 100 og 200 flygtninge.

Set i forhold til den oprindelige beregning er det forvaltningens vurdering, at der siden behandlingen er sket ændringer, som betyder øgede omkostninger forbundet med, at København modtager flygtninge. De øgede omkostninger er primært en konsekvens af den nye integrationsydelse, som trådte i kraft den 1. september 2015. Det skyldes, at det øgede pres på de billigere boliger, som flygtninge på den nye integrationsydelse har råd til, vil betyde øget ventetid og øgede udgifter til bl.a. midlertidige botilbud til de øvrige borgere, der er henvist til den sociale boliganvisning.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har fremsendt spørgsmålet til samtlige forvaltninger, der bidrog til den oprindelige indstilling. De ansvarlige forvaltninger har vurderet, hvorvidt der er sket ændringer på deres fagområder, der påvirker de oprindelige beregninger. På den baggrund har Økonomiforvaltningen, Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen revideret deres beregninger. Se bilag 1 for den reviderede version af beregningen.

Direktionen

Rådhuset
1599 København V

Telefon
3366 3366

E-mail
CD4F @bif.kk.dk

www.kk.dk

Beregningen af omkostninger forbundet med etableringen af midlertidige boliger tager afsæt i to scenarier: a) Boligerne etableres i Københavns egne erhvervsejendomme. b) Boligerne etableres i lejede pavilloner, der opsættes på kommunal grund.

Det understreges, at beregningerne er behæftet med stor usikkerhed, da forvaltningerne ikke kender de potentielle flygtninges baggrund, herunder oprindelsesland, alder, uddannelsesniveau, antal børn, familierelationer mv.

Set i forhold til den oprindelige beregning, så skyldes de ændrede omkostninger følgende forhold:

1. Længere ventetid på permanent bolig, som følge af den nye integrationsydelse.
2. Udgifter til en særlig indsats for flygtninge i København.
3. Kommunens andel af regeringens og KL's pulje til håndtering af flygtninge i 2016 er ikke medregnet.

1. Længere ventetid på permanent bolig

Socialforvaltningen bemærker, at indførelsen af integrationsydelsen fører til en lavere betalingsevne hos de modtagne flygtninge. Se også bilag 2: Orientering om ny integrationsydelse.

Når flygtninge skal tilbydes en permanent bolig, vil forøgelsen i den samlede målgruppe, der henvises til den boligsociale anvisning, betyde længere ventetider for alle borgere med den samme betalingsevne som flygtninge. Unge under 30 år, som modtager kontanthjælp, har samme betalingsevne som flygtninge. Det øgede pres på de boliger, som denne målgruppe har råd til, vil alt andet lige betyde øget ventetid og dermed øgede udgifter til f.eks. midlertidige botilbud til unge under 30 år.

Forvaltningerne har i de nye beregninger antaget, at alle 200 flygtninge vil modtage integrationsydelse frem for kontanthjælp. Integrationsydelse svarer til SU/uddannelseshjælp, og flygtningene vil derfor uanset alder og livssituation have en lavere betalingsevne i forhold til bolig, end det blev antaget i de tidligere beregninger for 2015. Set i forhold til de oprindelige beregninger betyder det øgede omkostninger til primært midlertidige botilbud samt lavere indtægter i det første år svarende til ca. 8 mio. kr. ved modtagelse af 200 flygtninge uanset boligtype. Den øgede omkostning over de efterfølgende tre år vil være i alt ca. 42 mio. kr. uanset boligtype.

2. Udgifter til en særlig indsats for flygtninge i København

Med budgetaftale 2016 blev der afsat midler til en særlig indsats, der skal supplere den ordinære indsats for, at flygtninge lærer dansk og kommer i arbejde. Hvis København modtager 200 flygtninge ekstra, vil det betyde øgede udgifter til indsatsen. Set i forhold til de

oprindelige beregninger betyder det samlet set øgede omkostninger i det første år svarende til 2 mio. kr. ved modtagelse af 200 flygtninge.

3. Kommunens andel af regeringens og KL's puljer

De tidligere beregninger for 2015 omfattede også Københavns Kommunes forventede andel af de puljer, som regeringen og KL har afsat til at håndtere det ekstraordinært høje antal flygtninge. Der er tale om to puljer:

- 1) Investeringstilskuddet
- 2) Det ekstraordinære integrationstilskud

Ad 1. Investeringstilskuddet bliver alene tildelt på baggrund af, hvor mange flygtninge de enkelte kommuner forventer at modtage det givne år.

Ad 2. Det ekstraordinære integrationstilskud bliver fordelt på baggrund af:

- a) antal flygtninge og familiesammenførte i kommunen i 2015
- b) forventet antal modtagne flygtninge i 2016

I forhold til målgruppen under punkt a) får København 6,4 mio. kr. i 2016 på grund af antallet af familiesammenførte samt flygtninge i kommunen. Som i de tidligere beregninger er dette tilskud ikke medregnet, da det er uafhængigt af antallet af eventuelt modtagne flygtninge i 2016.

I forhold til punkt b) kan kommunen modtage et tilskud baseret på det forventede antal flygtninge i 2016.

Det har ikke været muligt at indregne kommunens eventuelle andel vedr. modtagne flygtninge i 2016 for begge puljer. Det skyldes, at Indenrigsministeriet ikke har udmeldt en model for, hvordan midlerne fordeles, såfremt nul-kvote-kommuner ønsker at modtage flygtninge.

Det kan bemærkes, at der i de tidligere beregninger fremgik, at kommunens potentielle tilskud ville have været 4,7 mio. kr. ved modtagelse af 200 flygtninge i 2015. Dette har også bidraget til øgede omkostninger i 2016 sammenlignet med den tidligere beregning.

Med venlig hilsen

Michael Baunsgaard Schreiber
Direktør



KØBENHAVNS KOMMUNE

Økonomiforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen,
Socialforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen og Børne- og
Ungdomsforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen

NOTAT

07-10-2015

Sagsnr.
2015-0220236

Dokumentnr.
2015-0220236-14

Sagsbehandler
Anders Boe Rayce

Bilag 1: Revideret beregning af medlemsforslag om at Københavns Kommune skal modtage flygtninge

Notatet omhandler de økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune ved at modtage hhv. 100 og 200 flygtninge og midlertidigt boligplacere dem i pavilloner eller erhvervsejendom. Notatet er en opdatering af bilag 5 i besvarelsen af medlemsforslag fra den 26. februar 2015. Alle beløb er i 2015-p/l.

Notatet gennemgår, hvilke kommunale udgifter flygtninge medfører og hvilke statslige finansierungsordninger, der eksisterer på området. Udgifterne ved 100 flygtninge kan på nær udgifterne i Socialforvaltningen og i KEjd skales op til udgifterne ved 200 flygtninge. Det forventes, at 25 pct. af flygtningene er børn.

Økonomiforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen har for deres respektive ansvarsområder beregnet de økonomiske konsekvenser. Teknik- og Miljøforvaltningen vurderer, at opgaver for forvaltningen ved modtagelse af flygtninge udgøres af myndighedsarbejde i forbindelse med etablering af indkvartering, og at omkostninger til disse opgaver kan afholdes indenfor forvaltningens ramme.

1. Samlede økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune

De samlede økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune fremgår af nedenstående tabeller. Konsekvenserne er afhængige af størrelsen på flygtningekvoten, samt hvilken model for midlertidig boligplacering der vælges. Det understreges, at beregningerne er behæftet med stor usikkerhed, da forvaltningerne ikke kender de potentielle flygtninges baggrund, herunder oprindelsesland, alder, uddannelsesniveau, antal børn, familierelationer mv.

Som det fremgår af nedenstående tabel har de økonomiske konsekvenser et ujævnt forløb. Dette skyldes bl.a., at der er udgifter ved etablering af midlertidige boliger, at tilskud fra staten ophører efter tre år samt at indtægterne ved udligningsordningen har en indbygget forsinkelse på to år.

3. kontor - Erhverv, Integration og Ligebehandling

Bernstorffsgade 17
1577 København V

Mobil
5173 1891

E-mail
VG73@bif.kk.dk

EAN nummer
5798009710581

dina.haffar@bif.kk.dk

Tabel 1: Samlede økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune 2016-2023 (mio. kr.)

100 flygtninge i pavillon	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Service	10	19	18	9	8	8	8	8
Anlæg	17	6	0	0	0	0	0	0
Overførsler mv.	4	8	7	6	5	4	3	3
Udgifter i alt	30	32	26	14	13	12	12	12
Indtægter i alt	-2	-4	-8	-10	-7	-7	-6	-6
I ALT ved 100 flygtninge	28	28	18	4	6	5	5	5
<i>I ALT ved 200 flygtninge</i>	<i>52</i>	<i>55</i>	<i>34</i>	<i>17</i>	<i>21</i>	<i>20</i>	<i>20</i>	<i>20</i>
100 flygtninge i erhvervsejendom								
Service	10	19	18	9	8	8	8	8
Anlæg	4	7	0	0	0	0	0	0
Overførsler mv.	4	8	7	6	5	4	3	3
Udgifter i alt	18	34	26	14	13	12	12	12
Indtægter i alt	-2	-4	-8	-10	-7	-7	-6	-6
I ALT ved 100 flygtninge	16	30	18	4	6	5	5	5
<i>I ALT ved 200 flygtninge</i>	<i>28</i>	<i>55</i>	<i>34</i>	<i>17</i>	<i>21</i>	<i>20</i>	<i>20</i>	<i>20</i>

I de følgende afsnit gennemgås forvaltningernes udgifter og indtægter ved forslaget, samt de antagelser der er gjort i beregningerne. Herefter opgøres de samlede økonomiske konsekvenser for hver model fordelt på forvaltninger.

2. Kommunale udgifter ved modtagelse af flygtninge

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen antager, at flygtningene ankommer medio 2016 og efter det treårige integrationsforløb bliver i kommunen. Der er derfor regnet med halvårseffekt i 2016.

Der er i beregningerne ikke taget højde for, at antallet af familiesammenføringer til Københavns Kommune sandsynligvis vil stige, hvis København vælger at modtage flygtninge. Der er heller ikke taget højde for, at en andel af de flygtninge, som København vælger at modtage sandsynligvis under alle omstændigheder ville være flyttet til København med tiden. Der er ikke taget højde for disse elementer, da antagelser på området vil være behæftet med meget stor usikkerhed, da de trækker i hver sin retning.

2.1 Midlertidig boligplacering (Københavns Ejendomme)

Udgifterne til boligplacering er beregnet af Københavns Ejendomme med udgangspunkt i etablering af hhv. boliger i en erhvervsejendom og leasede pavilloner på en kommunal byggegrund. Beregningerne vedrørende etablering af boliger i en erhvervsejendom er estimeret med udgangspunkt i en gennemsnitsberegning og -skøn for etablering af boliger på en almindelig kommunal erhvervsejendom.

Endvidere er der i beregningerne ikke medtaget købesum såfremt det besluttet at købe en ejendom til anbringelsen af flygtninge.

Da der ikke på nuværende tidspunkt er fastlagt konkrete alternative placeringer gør Københavns Ejendomme opmærksom på, at de angivne tal er et skøn. En lang række forhold som købspriser, placering, byggeteknik m.v. kan påvirke de endelige omkostninger. Københavns Ejendomme anbefaler, at der udarbejdes præcise totaløkonomiske beregninger af konkrete alternative placeringsmuligheder inden den endelige placering af flygtningene vedtages politisk.

Der er gjort følgende antagelser:

- Der er afsat 7-10 m² pr person plus fællesområder.
- Toiletter – 1 pr. 10 personer.
- Bad – 1 pr. 15 personer.
- Ved indkvartering i pavilloner til 100 samt 200 flygtninge er der afsat midler til fælles inventar henholdsvis 0,5 mio. kr. og 0,9 mio. kr.
- Tiltag i forbindelse med brandgodkendelse: 200 kr. pr. m².
- Genopretning ved udflytning fra erhvervsejendom: 1.500,- pr. m².
- Genopretning er planlagt i 2017, men afhænger af processen for den permanente boligplacering.
- Derudover er der indregnet midler til rådgiverhonorar, entrepriseforsikring og administrationsgebyr.
- Der er ikke indregnet udgifter til deponering idet eventuelt indgåede lejemål for pavilloner og erhvervsejendomme til placering af flygtninge, vil have en midlertidig karakter med en varighed på maksimalt 3 år. Det er en forudsætning for deponeringsfritagelsen, at de midlertidige lejemål med maksimal varighed på 3 år ikke efterfølgende forlænges eller oprettes som nyt lejemål med samme anvendelsesformål på den samme eller en ny adresse.
- Der ikke er medregnet udgifter til tilslutningsafgifter til el og vand samt forbrugsudgifter herunder rengøring og renhold af området. Hvilket gælder for både en hel pavillonby samt ved opsætning af pavilloner til badefaciliteter mv. ved kontorbygning.
- Der er ikke medregnet udgifter til forundersøgelser og klargøring af bundforhold i forbindelse med jordforurening.
- Lejen iht. huslejemodellen er beregnet med afsæt i 5.200 kr.
- Ved opsætning af pavilloner på egen grund skal medtages den interne leje på kr. 25,00 pr. m². pa. samt administrationsgebyr.

Tabel 2: KEjd udgifter fra medio 2016 til 2017 ved modtagelse af 100 flygtninge (mio. kr.)

Pavilloner på egen grund	2016	2017
Etableringsudgifter	15,0	
Driftsudgifter	1,8	2,7
Genopretning ved fraflytning		2,8
<i>I alt (anlæg)</i>	<i>16,8</i>	<i>5,5</i>
Kontorbygning	2016	2017
Etableringsudgifter	1,9	
Driftsudgifter, herunder leje i henhold til huslejemodellen samt leje for pavilloner til bade faciliteter	2,5	3,7
Genopretning ved fraflytning		3,6
<i>I alt (anlæg)</i>	<i>4,4</i>	<i>7,3</i>

2.2 Permanent boligplacering (Socialforvaltningen)

Kommunen er forpligtiget til at finde en permanent bolig hurtigst muligt. Flygtningen skal kunne blive boende i boligen efter den 3-årige integrationsperiode. De forventede udgifter til permanent boligplacering udgør:

- Afledte udgifter til andre målgrupper. Dvs. udgifter til andre målgrupper, som skyldes, at der i forhold til udslusning fra fx botilbud bliver en forlænget ventetid på bolig.
- Udgifter direkte afledt af ydelser til flygtninge.

Forøgelse af ventetiden i den boligsociale anvisning

Den boligsociale anvisning skal finde boliger til samtlige flygtninge, og kan ikke henvise dem til at søge ledige boliger i andre kommuner. Boliganvisning af flygtninge vil give forlængede ventetider på billige boliger via boligsocial anvisning. Det skyldes, at antallet af billige boliger i de seneste år har været faldende, selv om betalingsevnen hos målgruppen er uændret. Det kan ikke forventes, at nyankomne flygtninge selv kan finde boliger på det pressede boligmarked i København.

Hvis 200 personer skal modtages, vil det medføre en stigning i ventetid på 275-777 dage. Ventetiden vil i så fald for enlige uden børn, som udgør de største gruppe både i boliganvisningen og blandt flygtningene stige til i alt væsentligt næsten 2 år i gennemsnit (646 dage).

Hvis 100 personer skal modtages, vil det medføre en stigning i ventetid på mellem 138-530 dage. Ventetiden for de enlige uden børn vil i alle tilfælde være på over 1½ år i gennemsnit.

Ventetidsberegningen omfatter både ventetiden for de nyankomne flygtninge og for de målgrupper, som i øvrigt får en bolig via boligsocial anvisning.

Forøgelsen af ventetiden på en bolig via boligsocial anvisning vil derfor have konsekvenser i forhold til de målgrupper, som i dag tilbydes en boligsocial anvisning, f.eks. unge og ældre hjemløse, kvinder på krisecenter, borgere som er færdigbehandlede og klar til udskrivning fra psykiatrisk botilbud og borgere med handicap, som skal tilbydes egnet bolig.

Der er gjort følgende antagelser:

- Alle nyankomne flygtninge vil have en betalingsevne svarende til integrationsydelse. Det antages i den forbindelse, at kun få vil få en indtægt, der markant ændrer deres betalingsevne i ventetiden på en varig bolig og, at det ikke påvirker de overordnede beregninger.
- Selv om nogle flygtninge evt. kan indplaceres som aktivitetsparate, f.eks. pga. traumer, så er det ikke en varig status. Det må forventes, at der også for så vidt angår flygtninge under 30 år arbejdes hen imod et uddannelsesforløb og dermed en lav betalingsevne. Socialforvaltningen er forpligtet til at anviser boliger, som målgruppen kan fastholde i forhold til samarbejde med de almene boligorganisationer om forebyggelse af udsættelse.
- Nyankomne flygtninge vil ikke selv kunne finde en bolig, de kan betale på det pressede københavnske boligmarked, og kommunen vil ikke kunne henvise dem til at søge tilgængelige boliger i andre områder, hvor der faktisk er ledige boliger.
- Samtlige flygtninge indstilles til en varig bolig i forbindelse med ankomst. De indgår blandt ansøgerne til boligsocial anvisning på lige fod med de øvrige ansøgere.
- Uledsagede børn indgår i antallet af husstande med enlige under 30 år i forhold til boliganvisning. Det antages, at denne gruppe er mindst 15 år ved ankomst og dermed indenfor en 3-årig periode vil have behov for egen bolig som enlig.
- At ventetiden for boligsocial anvisning øges proportionelt med antallet af flygtninge i den pågældende målgruppe.
- Det antages i denne forbindelse, at der ikke kan opføres varige boliger specifikt for flygtninge, men at de anvises i almindeligt alment byggeri efter en periode i midlertidig bolig etableret i regi af Københavns Ejendomme.
- At priserne på leje af almene boliger ikke stiger ud over reguleringen af integrationsydelsessatserne. I de seneste år er der sket væsentlige renoveringer. Nyrenoverede lejemål er oftest for dyre for modtagere af integrationsydelse, hvorfor Socialforvaltningen reelt ikke kan anviser til en stadig større del af byens boliger.

- Antal af borgere i Socialforvaltningens målgruppe med behov for bolig, og som kommer fra et botilbud eller en foranstaltning svarer til niveauet i 2014.
- At 2 ud af 3 københavnere, som skal udsluses fra botilbud på voksenområdet vil finde andre løsninger på deres boligbehov, hvis ventetiderne forøges i en periode.
- At udgifterne til botilbud forhøjes indtil de nyankomne flygtninge tilbydes bolig. Ved 200 flygtninge forhøjes udgifterne i ca 3 år fra modtagelsen medio 2016. Ved 100 flygtninge forhøjes udgifterne i 2½ år

Ydelser til flygtninge og sagsbehandling i denne forbindelse

Der er gjort følgende antagelser:

- Flygtninge vil have et større behov for enkeltydelser det første halve år fra tilflytningen. Dette sker ud fra en antagelse om, at de sjældent vil have det nødvendige indbo til en minimumshusholdning ved deres ankomst. Derfor antages det, at de hver vil have behov for en ansøgning om enkeltydelse det første halve år.
- Flygtninge har efter det første år behov for ydelser i samme omfang, som andre borgere med dårlig økonomi.
- I gennemsnit søger de pågældende borgere om en ydelse 1,8 gange pr. år.
- Den gennemsnitlige enkeltydelse, der bevilges på tværs af de relevante bestemmelser, er på 6.500 kr.
- Ressourceforbruget i forbindelse med behandlingen af en sag er 5 timer.
- Nyankomne flygtninge belaster i gennemsnit socialområdet 3 gange så meget som gennemsnitskøbenhavneren.
- Der anbringes ikke ledsagede flygtningebørn udenfor familien.
- At uledsagede flygtningebørn ikke har behov for større ydelser end flygtninge i øvrigt efter det fyldte 18 år.
- Der er 100 % statslig refusion vedr. botilbud til uledsagede flygtningebørn.
- Der er 100 % statslig refusion vedr. ydelser efter serviceloven til borgere, som på grund af nedsat psykisk eller fysisk funktionsevne anbringes på døgntilbud.
- Der er ikke flygtninge med handicap, som kunne have særlige behov for f.eks. boligindretning.
- For så vidt angår beregningen af udgifter på opholdsområdet tages der forbehold for, at det ikke er muligt at forlænge ophold for borgere, som er klar til udslusning. Denne gruppe skal i stedet tilbydes indkvartering som husvilde, f.eks. i form af hotel i den forøgede ventetid.

Kommunal medfinansiering på psykiatriområdet

Der er gjort følgende antagelser:

- 10 % af de modtagne flygtninge har en behandlingskrævende diagnose.
- Diagnosen medfører i gennemsnit 3 sengedage og 12 ambulancebesøg i distriktpsychiatrien.

Tabel 3: Socialforvaltningens udgifter fra medio 2015 til 2018 og frem ved modtagelse af 100 flygtninge

Socialforvaltningen	2016	2017	2018	2019
- Enkeltudgifter (efter refusion)	0,3	0,2	0,2	0,2
<i>Overførsler i alt</i>	<i>0,3</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>
- Administrativt ressourcetræk	0,2	0,1	0,1	0,1
- Gennemsnit psykiatri	0,2	0,5	0,5	0,5
- Gennemsnit handicap	0,6	1,2	1,2	1,2
- Gennemsnit Udsatte	0,2	0,3	0,3	0,3
- Gennemsnit børn	0,5	1	1	1
Afledte udgifter til andre målgrupper				
- Botilbud og børneforanstaltninger	5,1	10,3	10,3	0
<i>Service i alt</i>	<i>6,8</i>	<i>13,4</i>	<i>13,4</i>	<i>3,1</i>
- Kommunal medfinansiering	0,2	0,3	0,3	0,3
<i>Øvrige i alt</i>	<i>0,2</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>
<i>I alt</i>	<i>7,3</i>	<i>13,9</i>	<i>13,9</i>	<i>3,6</i>

Tabel 4: Socialforvaltningens udgifter fra medio 2016 til 2019 og frem ved modtagelse af 200 flygtninge

Socialforvaltningen	2016	2017	2018	2019
- Enkelttydelser (efter refusion)	0,7	0,4	0,4	0,4
<i>Overførsler i alt</i>	<i>0,7</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>
- Administrativt ressourcetræk	0,4	0,2	0,2	0,2
- Gennemsnit psykiatri	0,5	0,9	0,9	0,9
- Gennemsnit handicap	1,2	2,4	2,4	2,4
- Gennemsnit Udsatte	0,3	0,6	0,6	0,6
- Gennemsnit børn	1	2	2	2
Afledte udgifter til andre målgrupper				
- Botilbud og børneforanstaltninger	9,6	19,2	19,2	9,6
<i>Service i alt</i>	<i>13,0</i>	<i>25,3</i>	<i>25,3</i>	<i>15,7</i>
- Kommunal medfinansiering	0,3	0,6	0,6	0,6
<i>Øvrige i alt</i>	<i>0,3</i>	<i>0,6</i>	<i>0,6</i>	<i>0,6</i>
<i>I alt</i>	<i>14,0</i>	<i>26,3</i>	<i>26,3</i>	<i>16,7</i>

2.3 Børn (Børne- og Ungdomsforvaltningen)

Udlændingestyrelsen forventede primo 2015, at 25 pct. af flygtningene i 2015 er børn (ledsagede og uledsagede). Det antages, at:

- 3 pct. af flygtningene er uledsagede børn.
- forældrene i gennemsnit har to børn.
- halvdelen af forældrene er enlige forsørgere.
- alle børn 1-5 år passes i dagtilbud med økonomisk friplads.
- ét barn starter skolegang i specialklasse.
- de øvrige skolebørn går to år i modtageklasse og efterfølgende i almindelig folkeskole ét år, hvoraf halvdelen af skolebørnene går i specialklasse.
- alle skolebørn går i fritidshjem/klub frem til og med 17 år med økonomisk friplads.
- anlæg af nye institutioner ikke er nødvendigt. Øvrige udgifter til udvidelse af kapacitet er indregnet i taksterne.
- Øvrige udgifter til ungdommens uddannelsesvejledning, ungdomsskolen, pædagogisk psykologisk rådgivning, Børnecenter København, sundhedsplejen og tandpleje er på nær ungdomsskoleudgifterne ganget med faktor tre.

Tabel 5: Takster på dagtilbud, fritidsklub og skole pr. barn

Dagtilbud og fritidstilbud		Skole	
Vuggestue	147.515	Modtageklasse	100.000
Børnehavebørn	86.920	Almenklasse	70.000
Fritidshjemsbørn	44.784	Specialskelepris	200.963
Fritidsklubmedlemmer	27.487	Øvrige udgifter	14.225
Juniorklubmedlemmer	26.528	Særforanstaltninger 0-5 årige	10.000
Ungdomsklubmedlemmer	22.813	Særforanstaltninger 6-16 årige	15.000

Tabel 6: Børne- og Ungeforvaltningens udgifter fra medio 2016 til 2019 og frem ved modtagelse af 100 flygtninge

Børne- og Ungeforvaltningen	2016	2017	2018	2019
Modtageklasser og specialklasser	0,9	1,7	2,2	2,6
Dagtilbud, fritidshjem og klub	0,6	1,3	1,3	1,3
Øvrige udgifter ved børn inkl. særforanstaltninger	0,3	1,0	1,0	1,0
<i>I alt (service)</i>	<i>1,8</i>	<i>4,0</i>	<i>4,4</i>	<i>4,9</i>

2.4 Fritidstilbud (Kultur- og Fritidsforvaltningen)

Flygtninge forventes ikke selv at kunne afholde udgifter til kontingenter o.l., hvis de ønsker at være aktive i en idræts- eller fritidsforening.

- DIF og DGI forventes at ville yde de fornødne tilskud til fritagelse for kontingent.
- Flygtningebørn og unge introduceres til et aktivt fritidsliv. Tilbuddet er målrettet børn og deres forældre, men enlige voksne flygtninge vil også kunne få relevant guidning.
- Det skønnes, at halvdelen af flygtningene vil deltage i tilbuddet i 2016, der medfører 7.143 kr. i udgifter pr. guidning.
- Derudover afsættes der en pulje på 30.000 kr. til tøj og udstyr til flygtningene.

Tabel 7: Kultur- og Fritidsforvaltningens udgifter i 2016 ved modtagelse af 100 flygtninge

Kultur- og Fritidsforvaltningen	2016
Guidning samt tøj	0,4
<i>I alt (service)</i>	<i>0,4</i>

2.5 Jobcenterdrift og overførsler (Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen)

Modtagearbejde

Den samlede jobcenterudgift er 18.169 kr. pr. voksen flygtning det første år og herefter 8.169 kr. . Dette omhandler udgifter til.

- Indhentning af relevante oplysninger hos evt. indkvarteringsoperatør (asylcenter) herunder afholdelse af formøde med flygtningen/familien.

- Koordinering af evt. formøde med øvrige forvaltninger omkring opstart af en integrationsplan, der favner hele familien, og alle relevante myndighedsopgaver.
- Behandling af ansøgning om integrationsydelse, bistå med oprettelse af nemid, bankkonto mv.
- Udarbejdelse af integrationsplan og integrationskontrakt og opstarter integrationsprogram. Kommunen kan hjemtage statslig refusion på 50 pct. af udgifterne til integrationsprogrammer og introduktionsforløb inden for to rådighedsbeløb. Udgiften ved integrationsprogrammer er 35.000 kr. pr. flygtning pr. år.
- Tolkeassistance er skønnet til 1.000 kr. pr. flygtning pr. år frem til 2018. (udover den særlige indsats det første år)
- Opstart af evt. helbredsmæssige afklaring og henvisning til relevante behandlingstilbud.
- Med budgetaftale 2016 blev der afsat midler til at styrke den ordinære indsats for, at flygtninge lærer dansk og kommer i arbejde. Til denne indsats er der afsat 13.000 kr. pr. flygtning det første år og 3.000 kr. de efterfølgende år

Overførsler

Flygtninge er berettiget til integrationsydelse, som er lavere end den almindelige kontanthjælp. Der er beregnet en gennemsnitlig integrationsydelse på 7.000 kr. pr. måned. Det antages, at:

- der ingen flygtninge er over 64 år.
- alle flygtninge over 18 år modtager integrationsydelse i 2016, mens det skønnes på baggrund af statistikudtræk, at 15 pct. hvert år kommer i arbejde (11 pct.), uddannelse (2 pct.) eller bliver selvforsørgede (2 pct.). Det forventes, at alle vil være på offentlig forsørgelse det første år
- 20 pct. af ikke-forsørgerne er psykisk syge og at 10 pct. er gravide.

Integrationsydelse til personer omfattet af et integrationsprogram er omfattet refusionstrappen, så kommunens medfinansiering vil stige med varigheden på ydelsen.

Satser for integrationsydelse fordelt på forskellige familietyper:

- Hjemmeboende under 30 år uden børn: 2.562 kr. pr. måned
- Enlig uden børn: 5.945 kr. pr. måned
- Gifte/samboende uden børn: 11.890 kr. pr. måned i alt
- Enlig med barn/børn: 11.888 kr. pr. måned
- Par med barn/børn: 16.638 kr. pr. måned

Tabel 8: Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens udgifter fra medio 2016 til 2023 ved modtagelse af 100 flygtninge

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Jobcenterdrift – taxameter til jobcenter	0,2	0,3	0,3	0,3	0,1	0,1	0,1	0,1
Særlige aftalebevillinger til særskilt indsats for målgruppen	0,6	0,7	0,2	0,2	0	0	0	0
Tolkeudgifter	0	0,1	0,1	0	0	0	0	0
<i>Beskæftigelsesindsats i alt</i>	<i>0,8</i>	<i>1,1</i>	<i>0,6</i>	<i>0,5</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>
Introduktionsprogrammer efter 50 pct. statslig refusion, efter tre år udgifter til aktivering for forsørgede	1,3	2,6	2,6	1,3	0,8	0,6	0,5	0,4
<i>Efterspørgselsstyret indsats i alt</i>	<i>1,3</i>	<i>2,6</i>	<i>2,6</i>	<i>1,3</i>	<i>0,8</i>	<i>0,6</i>	<i>0,5</i>	<i>0,4</i>
Integrationsydelse (de første 7 år)/ kontanthjælp efter statslig refusion	1,7	4,4	3,9	3,4	2,9	2,4	2,1	2,2
<i>Efterspørgselsstyrede overførsler i alt</i>	<i>1,7</i>	<i>4,4</i>	<i>3,9</i>	<i>3,4</i>	<i>2,9</i>	<i>2,4</i>	<i>2,1</i>	<i>2,2</i>
I alt	3,8	8,1	7,1	5,2	3,8	3,1	2,7	2,7

2.6 Kommunal medfinansiering på sundhedsområdet (Sundheds- og Omsorgsforvaltningen)

SUF betaler kommunal medfinansiering, når en borger modtager en ydelse fra det regionale sundhedsvæsen, for så vidt angår sygesikring, somatisk behandling (stationær og ambulant, samt genoptræning under indlæggelse). Det er beregnet, hvad det gennemsnitlige forbrug var per borger blandt henholdsvis 0-14-årige og +15-årige.

Tabel 9: Sundheds- og Omsorgsforvaltningens udgifter fra medio 2016 til 2019 og frem ved modtagelse af 100 flygtninge

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	2016	2017	2018	2019
Kommunal medfinansiering	0,1	0,3	0,3	0,3
<i>I alt (øvrige)</i>	<i>0,1</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>

Anm. Serviceudgifterne er uden for servicerammen.

3. Kommunale indtægter ved modtagelse af flygtninge

3.1 Tilskud og huslejeindtægter

Kommunen modtager et månedligt grundtilskud i 3 år for hver flygtning og familiesammenført, der er omfattet af et integrationsprogram på 2.604 kr. For uledsagede mindreårige er der et særligt højt grundtilskud på 8.658 kr. Grundtilskud går til dækning af sociale merudgifter og generelle udgifter.

Kommunen kan hjemtage resultattilskud, når en flygtning eller familiesammenført kommer i arbejde, uddannelse eller består en afsluttende prøve i dansk. Det forventes, at resultattilskuddet for flygtninge i gennemsnit bliver lidt mindre, end det som der i dag hjemtages for de familiesammenførte, og at resultattilskuddene i højere grad vil kunne henhøres til beståede danskprøver.

Der benyttes den højest mulige husleje integrationsloven giver mulighed for. Der er ikke mulighed for boligstøtte eller særlig støtte til høje boligudgifter.

Tabel 10: Indtægter ved tilskud og huslejeindtægter ved 100 flygtninge fra medio 2016 frem til medio 2019

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Grundtilskud til voksen flygtning (3-årigt)	1,2	2,3	2,3	1,2
Grundtilskud til uledsaget mindreårig (3-årigt)	0,2	0,3	0,3	0,2
Gennemsnitligt resultattilskud	0,0	0,0	0,4	1,9
Huslejeindtægt	0,9	1,4		
I alt ved 100 flygtninge	2,3	4,1	3,0	3,2

3.2 Budgetgaranti, indkomstskat og udligningssystemet

Størstedelen af kommunernes udgifter efter refusion til integrationsprogrammer, introduktionsforløb og integrationsydelse under integrationsprogrammer er omfattet af den statslige budgetgaranti, som er en økonomisk mekanisme, der regulerer udgifter, der afviger i forhold til det forudsatte niveau.

Budgetgarantien dækker således kommunernes udgifter under ét. Københavns Kommune modtager ca. 10 pct. af budgetgarantien uanset, hvor mange flygtninge kommune modtager. Indtægter fra budgetgarantien er derfor ikke en del af beregningen af de økonomiske konsekvenser ved modtagelse af flygtninge.

Den kommunale indkomstskat beregnes på baggrund af borgernes indkomstforhold 3 år før budgetåret, jf. gældende lovgivning. Indtægter optjent i 2016 har derfor først indflydelse på indtægten fra den kommunale indkomstskat i 2019.

Kommunen modtager indtægter relateret til flygtninge, der ankommer i løbet af 2016, fra det kommunale tilskuds- og udligningssystem. På grund af trægheder i systemet sker dette først fra 2018. I de efterfølgende år stiger indtægten i takt med, at alle de relevante parametre i udligningssystemet påvirkes.

Indtægten fra tilskud og udligning beregnes med afsæt i Danmarks Statistiks befolkningsprognoser lavet på baggrund af folketal 1. januar. Flygtninge, som ankommer til København i løbet af 2016, indgår i folketallet 1. januar 2017 til brug for befolkningsprognosen fra 2018.

Tabel 11: Indtægter indkomstskat, tilskud og udligning, kr. ved 100 flygtninge fra medio 2016 frem til 2023

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Indkomstskat	0,0	0,0	0,0	0,4	1,7	1,9	2,0	2,1
Generel udligning	0,0	0,0	4,2	5,9	4,4	3,8	3,4	3,1
Udlændinge udligning	0,0	0,0	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
I alt ved 100 flygtninge	0,0	0,0	5,1	7,2	6,9	6,6	6,3	6,1

Kilde: Egne beregninger på baggrund af statsgaranti for indkomst, tilskud og udligning i 2015 samt vejledende skatteberegninger. Der er ikke taget højde for overudligning. Beregningen er ikke opdateret som følge af, at flygtninge nu modtager integrationsydelse og ikke kontanthjælp, hvilket vurderes at have begrænset økonomisk betydning for den samlede beregning.

3.3 Ny aftale mellem regeringen og KL om integrationsområdet

Med aftalen fra juli 2015 om ”Kommunernes økonomiske rammer i 2016” blev regeringen og KL enige om, at såvel det ekstraordinære integrationstilskud til kommunerne på 200 mio. kr. til at håndtere det ekstraordinært høje antal flygtninge samt investeringstilskuddet på 125 mio. kr. til at understøtte en hurtig udvidelse af boligkapaciteten videreføres i 2016. Københavns Kommunes andel af investeringstilskuddet var 0 kr. i 2015, da puljen fordeles på baggrund af antal modtagne flygtninge i 2015.

I 2015 modtog Københavns Kommune 8,8 mio. kr. af det ekstraordinære integrationstilskud på 200 mio. kr., hvor tildelingsnøglen afhang af antal flygtninge og familiesammenførte i kommunen i 2014 samt modtagne flygtninge i 2015.

Det har ikke været muligt at indregne kommunens eventuelle andel vedr. modtagne flygtninge i 2016 for begge puljer. Det skyldes, at Indenrigsministeriet ikke har udmeldt en model for, hvordan midlerne fordeles, såfremt nul-kvote-kommuner ønsker at modtage flygtninge.

4. Samlede økonomiske konsekvenser fordelt på forvaltninger

Tabel 12: Samlede økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune ved modtagelse af 100 flygtninge i pavilloner 2016-2023

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
- KEjd (anlæg)	17	6	0	0	0	0	0	0
- SOF (service)	7	13	13	3	3	3	3	3
- SOF (øvrige)	0	0	0	0	0	0	0	0
- SOF (overførsel)	0	0	0	0	0	0	0	0
- BUF (service)	2	4	4	5	5	5	5	5
- KFF (service)	0	0	0	0	0	0	0	0
- BIF (service)	1	1	1	1	0	0	0	0
- BIF (overførsel)	3	7	7	5	4	3	3	3
- SUF (øvrige)	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Udgifter i alt</i>	<i>30</i>	<i>32</i>	<i>26</i>	<i>14</i>	<i>13</i>	<i>12</i>	<i>12</i>	<i>12</i>

- Indtægter ved tilskud og husleje	-2	-4	-3	-3	0	0	0	0
- Indtægter ved skat og udligning	0	0	-5	-7	-7	-7	-6	-6
<i>Indtægter i alt</i>	-2	-4	-8	-10	-7	-7	-6	-6
I alt	28	28	18	4	6	5	5	5
I alt ved 200 flygtninge	52	55	34	17	21	20	20	20

Anm. Positivt beløb angiver udgift, negativt beløb angiver indtægt.

Tabel 13: Samlede økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune ved modtagelse af 100 flygtninge i erhvervsejendom 2016-2023

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
- KEjd (anlæg)	4	7	0	0	0	0	0	0
- SOF (service)	7	13	13	3	3	3	3	3
- SOF (øvrige)	0	0	0	0	0	0	0	0
- SOF (overførsel)	0	0	0	0	0	0	0	0
- BUF (service)	2	4	4	5	5	5	5	5
- KFF (service)	0	0	0	0	0	0	0	0
- BIF (service)	1	1	1	1	0	0	0	0
- BIF (overførsel)	3	7	7	5	4	3	3	3
- SUF (øvrige)	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Udgifter i alt</i>	<i>18</i>	<i>34</i>	<i>26</i>	<i>14</i>	<i>13</i>	<i>12</i>	<i>12</i>	<i>12</i>
- Indtægter ved tilskud og husleje	-2	-4	-3	-3	0	0	0	0
- Indtægter ved skat og udligning	0	0	-5	-7	-7	-7	-6	-6
<i>Indtægter i alt</i>	<i>-2</i>	<i>-4</i>	<i>-8</i>	<i>-10</i>	<i>-7</i>	<i>-7</i>	<i>-6</i>	<i>-6</i>
I alt	16	30	18	4	6	5	5	5
I alt ved 200 flygtninge	28	55	34	17	21	20	20	20

Anm. Positivt beløb angiver udgift, negativt beløb angiver indtægt.



07-10-2015

Sagsnr.
2015-0220236

Dokumentnr.
2015-0220236-16

Sagsbehandler
Dina Haffar

Bilag 2: Orientering om ny integrationsydelse

Regeringen indgik den 1. juli 2015 en aftale med Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om en ny integrationsydelse for nytilkomne udlændinge. Lovforslaget blev vedtaget i Folketinget den 26. august 2015. De nye regler trådte i kraft den 1. september 2015.

Regeringens lovforslag

Med lovændringen indføres en ny integrationsydelse til nytilkomne flygtninge og familiesammenførte udlændinge og øvrige borgere, der ikke har opholdt sig lovligt i Danmark i mindst syv ud af de seneste otte år. Formålet med lovændringen er i følge regeringen, at "gøre det mindre attraktivt at søge asyl i Danmark", og at "give nytilkomne flygtninge og udlændinge et større incitament til at arbejde og blive integreret i det danske samfund".

De nye regler har følgende konsekvenser:

- *Opholdskrav for ret til uddannelseshjælp og kontanthjælp*
Det bliver en betingelse for retten til uddannelseshjælp og kontanthjælp, at ansøgeren lovligt har opholdt sig i landet i sammenlagt mindst syv ud af de seneste otte år. Personer, der opfylder opholdskravet, vil have ret til kontant- eller uddannelseshjælp efter almindelige satser. Kravet gælder ikke for EU/EØS-borgere, i det omfang disse efter EU-retten er berettigede til kontant- eller uddannelseshjælp.
- *Integrationsydelse til ansøgere, der ikke opfylder opholdskravet for ret til uddannelses- eller kontanthjælp*
Personer, der ikke opfylder opholdskravet om ophold i landet i mindst syv af de seneste otte år, vil ikke have ret til uddannelses- eller kontanthjælp, men vil i stedet kunne modtage integrationsydelse. Integrationsydelsen vil være på niveau med uddannelseshjælp, der bygger på SU-systemets satser. For eksempel vil enlige uden børn fremover modtage 5.945 kr. før skat i integrationsydelse om måneden mod i dag 10.849 kr. før skat i kontanthjælp om måneden. Tilsvarende vil et ægtepar over 30 år med børn fremover modtage i alt 16.638 kr. før skat i integrationsydelse om måneden mod i dag 28.832 kr. før skat i kontanthjælp om måneden.

**3. kontor - Erhverv,
Integration og
Ligebehandling**

Bernstorffsgade 17
1577 København V

Mobil
5173 1891

E-mail
VG73@bif.kk.dk

EAN nummer
5798009710581

dina.haffar@bif.kk.dk

- *Tillæg til modtagere af integrationsydelse, som har bestået danskprøve*

Modtagere af integrationsydelse får ret til et tillæg på op til 1.500 kr. pr. måned, når de består en danskprøve, der mindst er på niveau med Dansk 2. Personer, som allerede har et eksamensbevis fra det danske uddannelsessystem, har ret til dansktillæg uden yderligere prøve.

Regeringen skønner, at lovændringen fuldt indfaset vil give en samlet offentlig besparelse på 391 mio. kr. årligt. Regeringen, DF, LA og K er enige om, at det provenu, der tilvejebringes ved indførelse af integrationsydelsen, drøftes i forbindelse med de kommende politiske forhandlinger om 2. fase af den varslede jobreform i foråret 2016. Formålet er ifølge regeringen at sænke skatten på arbejdsindkomst.

De nye regler vil gælde for personer, der lovligt har taget ophold i landet efter lovens ikrafttræden den 1. september 2015. De tidligere regler gælder fortsat for personer, der har lovligt ophold i landet fra før lovens ikrafttræden. Personer, der efterfølgende tager ophold uden for landet, bliver omfattet af den nye lov.