



Københavns Kommune
Økonomiforvaltningen
Rådhuset
1599 København V

INDGÅET

28 FEB. 2012

KBHVS. BORGERLISTER

27-02-2012

TILSYNET

MED KOMMUNERNE OG
REGIONSRADET I
REGION HOVEDSTADEN

Anmodning om udtalelse vedrørende adgang til tv-overvågning på privat fællesvej samt på parkeringsarealer indenfor private områder

Københavns Kommune har ved brev af 24. august 2011 anmodet Statsforvaltningen Hovedstaden om en vejledende udtalelse om, hvorvidt kommunal finansiering af tv-overvågning af Jægersborggade samt private parkeringsområder i tilknytning til almene boligområder er i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Kommunen har om Jægersborggade oplyst, at denne i en længere periode har været præget af organiseret hashhandel til stor gene og utryghed for borgere og erhvervsdrivende i gaden. På den baggrund har Københavns Kommune og Københavns Politi etableret et særligt samarbejde for at imødegå de kriminelle aktiviteter i gaden. I forbindelse med samarbejdet om Jægersborggade vurderer politiet og kommunen, at tv-overvågning af gaden vil reducere hashhandlen og øge trygheden i området, idet tv-overvågning vil tjene såvel kriminalpræventive som efterforskningsmæssige formål. Udover at virke tryghedsskabende for områdets beboere og handlende og bidrage til politiets opklaringsarbejde vil overvågningen skabe tryghed for kommunens gadeplansmedarbejdere, der siden 2007 ikke har kunnet arbejde i gaden.

Jægersborggade har aktuelt status af privat fællesvej. Der er offentlig adgang til gaden, og gaden benyttes til almindelig færdsel. Københavns Politi har overfor kommunen oplyst, at politiet ikke i medfør af lovbekendtgørelse nr. 1190 af 11. oktober 2007 om tv-overvågning § 2, stk. 2, aktuelt har udstedt overvågningstilladelser, til boligorganisationer "i nær tilknytning" til Jægersborggade.

STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN
BORUPS ALLÉ 177, BLOK D-E
2400 KØBENHAVN NV

JOURNAL NR.: 2011-613/1176

SAGSBEHANDLER: KHAKOE
DIREKTE TELEFON:

TELEFON: 7256 7000

TELEFAX: 38 19 01 95

GIRO: 3001 4329848

EAN-NR. 5798000362222

SE-NR. 29-37-62-20

tilnov@statsforvaltning.dk

www.statsforvaltning.dk

TELEFON Tid:

Mandag 08.00 - 15.00

Tirsdag-Onsdag 09.00 - 15.00

Torsdag 13.00 - 18.00

Fredag 09.00 - 14.00

AFBINGSTID FOR PERSONLIGE

HENVENDELSER:

Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00

Torsdag 09.00 - 18.00

Fredag 09.00 - 14.00

Københavns Kommune har endvidere anmodet statsforvaltningen om en vejledende udtalelse om, hvorvidt Københavns Kommune har hjemmel til at støtte Lejerbo økonomisk med henblik på etablering af tv-overvågning af parkeringsarealer i Mjølnerparken. Disse arealer er private arealer, men der er offentlig adgang til området. Lejerbo tv-overvåger allerede andre dele af Mjølnerparken. Københavns Kommune har afsat midler til at støtte etablering af tv-overvågning på Hothers Plads ved Mjølnerparken efter ovennævnte lovs § 2 a.

Kommunen har i den forbindelse oplyst, at flere andre boligorganisationer, har rettet henvendelse til Københavns Kommune, fordi de oplever, at biler og byinventar på tilknyttede parkeringsarealer udsættes for hærværk og anden kriminalitet med deraf følgende utryghed for beboerne og forøgede udgifter for boligforeningerne og borgerne. Typisk vil der være offentlig adgang til disse områder, men parkeringsområderne ligger på boligorganisationens matrikel.

Københavns Kommune har med aftalen "Vækst i KBH" af 26. maj 2011 afsat kr. 700.000 til finansiering af indkøb af overvågningsudstyr og etablering af overvågning til brug for Københavns Politi under den forudsætning, at tv-overvågning kan gennemføres inden for rammerne af gældende lovgivning, og det på baggrund af ændringen af lov om tv-overvågning er vigtigt at afklare, hvorvidt kommunen lovligt kan støtte tv-overvågning i boligorganisationer, der i medfør af lov om tv-overvågning § 2, stk. 2 allerede har fået politiets tilladelse til at overvåge af hensyn til kriminalitetsbekæmpelse.

I anledning af kommunens henvendelse, kan statsforvaltningen oplyse, at det fremgår af den kommunale styrelseslovs § 50, at statsforvaltningen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser. Statsforvaltningen kan efter denne bestemmelse endvidere efter anmodning fra en kommune afgive en vejledende udtalelse om lovligheden af en påtænkt kommunal disposition.

Følgende fremgår af § 1, stk. 1, § 2, stk. 2 og § 2 a i lov bekendtgørelse nr. 1190 af 11. oktober 2007 om tv-overvågning:

"§ 1. Private må ikke foretage tv-overvågning af gade, vej, plads eller lignende område, som benyttes til almindelig færdsel.

§ 2.

Stk. 2. Politidirektøren kan uanset bestemmelsen i § 1, stk. 1, efter ansøgning give boligorganisationer og foreninger m.v., der repræsenterer husstandene i et boligområde, tilladelse til at foretage tv-overvågning af det pågældende boligområde og af arealer, som ligger i direkte tilknytning hertil, når overvågningen er væsentlig af hensyn til kriminalitetsbekæmpelse. En tilladelse kan gives for højst 5 år ad gangen.

§ 2 a. En kommunalbestyrelse kan efter drøftelse med politidirektøren med henblik på at fremme trygheden foretage tv-overvågning af offentlig gade, vej, plads eller lignende område, som benyttes til almindelig færdsel, og som ligger i nær tilknytning til et område, der tv-overvåges i medfør af § 2, stk. 2."

Følgende fremgår af de almindelige bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om tv-overvågning og lov om behandling af personoplysninger (Udvidelse af adgangen til tv-overvågning for kommuner) LFF 2010-2011.1.145:

"Formålet med lovforslaget er, at give kommuner en udtrykkelig adgang til som led i en generel tryghedsskabende indsats at tv-overvåge visse offentlige arealer, der ligger i nær tilknytning til et område, hvor en boligorganisation m.v. foretager tv-overvågning.

.....

Den foreslåede adgang for kommuner til at tv-overvåge visse offentlige arealer med henblik på at fremme trygheden skal således udgøre et supplement til den adgang for boligorganisationer m.v. til at foretage tv-overvågning, som blev indført sidste år.

.....

For kommuners vedkommende fører persondatalovens regler og almindelige forvaltningsretlige principper til, at kommuner kan foretage tv-overvågning med henblik på at beskytte kommunal ejendom (f.eks. skoler, daginstitutioner, rådhus, busser, biblioteker, materielgårde m.v.) mod kriminalitet.

Det er derimod anset for tvivlsomt, om en kommune med hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne kan foretage tv-overvågning af frit tilgængelige områder som f.eks. gågader, stisystemer og parkeringspladser alene med det formål at øge befolkningens tryghed, jf. Folketingstidende 2006-07, Tillæg A, s. 5389, samt Indenrigs- og Sundhedsministeriets udtalelse af 10. november 2005."

Af bemærkningerne til lovforslagets § 2 a, fremgår følgende:

"Der foreslås ingen ændringer af kommunernes gældende muligheder for efter almindelige forvaltningsretlige regler og principper, herunder reglerne i persondataloven, at foretage tv-overvågning f.eks. af kommunal ejendom med henblik på kriminalitetsforebyggelse.

.....

Det er alene offentlige områder, der kan tv-overvåges i medfør af den foreslåede bestemmelse. Kommunerne kan således ikke tv-overvåge private områder, herunder private veje og fællesveje, med henblik på at fremme borgernes tryghed. En sådan tv-overvågning må iværksættes af beboerne i det pågældende område efter tv-overvågningslovens § 2, stk. 2.

.....

Hvis en boligorganisation med politiets tilladelse foretager tv-overvågning af det pågældende boligområde og endvidere har fået tilladelse til at overvåge offentlige områder med direkte tilknytning til boligområdet, vil der således med den foreslåede bestemmelse opstå den situation, at både boligorganisationen og kommunen vil have kompetence til at tv-overvåge de pågældende offentlige områder. Det betyder, at kommunen vil kunne vælge at tilbyde boligorganisationen at foretage tv-overvågningen i stedet for boligorganisationen af de pågældende områder. Hvis boligorganisationen alene har fået tilladelse til at tv-overvåge sine egne områder, er det derimod alene kommunen, der kan tv-overvåge de andre områder.

I den ovennævnte situation, hvor både boligorganisationen og kommunen har kompetence til at tv-overvåge et offentligt område, vil kommunen i øvrigt kunne vælge at tilbyde boligorganisationen at finansiere boligorganisationens tv-overvågning af det pågældende område. Det forudsættes således med det anførte, at kommunen – som det mindre i det mere – vil kunne afholde udgifterne til en boligorganisations tv-overvågning af offentlige arealer, der ligger i direkte tilknytning til boligområdet, og som boligorganisationen har opnået polititilladelse til at tv-overvåge, når kommunen selv ville kunne tv-overvåge de pågældende arealer efter den foreslåede bestemmelse.

....."

Formålet med lovændringen fra 2011 er at skabe klarhed over kommuners adgang til at foretage tv-overvågning af frit tilgængelige områder, da det hidtil har været tvivl-

somt, i hvilket omfang kommunalfuldmagtsreglerne har givet adgang hertil.

Tv-overvågningsloven indeholder efter lovændringen en præcis regulering af kommunernes adgang til at foretage tv-overvågning af offentlige arealer med henblik på at fremme trygheden.

Ifølge bemærkningerne til tv-overvågningsloven er kommunerne afskåret fra i medfør af loven at iværksætte tv-overvågning af private arealer, herunder private fællesveje.

Det er på den baggrund statsforvaltningens opfattelse, at kommunen ikke har adgang til at iværksætte den ønskede tv-overvågning af Jægersborggade.

Loven giver endvidere ikke kommunerne hjemmel til at yde støtte til boligorganisationernes tv-overvågning af private arealer.

I bemærkningerne er der herudover udtrykkeligt taget stilling til spørgsmålet om kommunens adgang til at yde støtte til boligorganisationers tv-overvågning af et offentligt område, i de tilfælde hvor både kommunen og boligorganisationen er tillagt en kompetence til at overvåge det pågældende område i medfør af henholdsvis § 2 a og § 2, stk. 2.

Det er på den baggrund endvidere statsforvaltningens opfattelse, at kommunen heller ikke kan yde støtte til boligorganisationens tv-overvågning af private parkeringsarealer.

Med venlig hilsen


Katrike Harlou
souschef