



Bilag 1

24. maj 2006
Jesper Bladt Jørgensen

Forslag til Københavns Kommunes prioritering af indkomne ansøgninger vedrørende Landsbyggefondens 600 mio. kr. pulje

Baggrund

Som led i Regeringens indsats mod ghettoisering er der via Landsbyggefonden udmeldt en pulje på 600 mio. kr. til *en social og forebyggende indsats* i almene boligafdelinger: afdelingerne skal være karakteriseret af væsentlige problemer af økonomisk, social eller anden karakter. Ansøgninger skal fremsendes til Landsbyggefonden gennem kommunen inden 1. juni 2006.

Ved fristens udløb var der modtaget 44 ansøgninger omfattende i alt 11 boligorganisationer og 95 boligafdelinger med ca. 20.000 lejligheder.

Teknik- og Miljøudvalgets behandling af ansøgningerne

I indstilling fra Teknik- og Miljøforvaltningen tiltrådt af Teknik- og Miljøudvalget på møde den 17. maj 2006, blev besluttet, at Teknik- og Miljøforvaltningen overfor Landsbyggefonden kan anbefale de modtagne ansøgninger med henblik på, at der opnås så stor støtte til så mange projektansøgninger som muligt.

Imidlertid fremgår det ikke klart af indstillingen, hvilke endelige prioriteringer Københavns Kommune har i relation til de mange modtagne ansøgninger. Økonomiforvaltningen har tidligere sammen med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i arbejdsgruppen/bedømmelsesudvalget ledet af Teknik- og Miljøforvaltningen påpeget behovet for en nærmere prioritering af ansøgningerne.

Nedenfor redegøres for Økonomiforvaltningens forslag til Københavns Kommunes prioritering af ansøgninger til Landsbyggefonden. Forslaget til prioritering ligger i forlængelse af den netop lancerede aftaletekst til ny integrationspolitik.

Forslag til prioritering

Økonomiforvaltningen foreslår, at nærværende notat – såfremt Økonomiudvalget kan tilslutte sig prioriteringsforslaget – vedlægges indstilling og ansøgningsmateriale til Landsbyggefonden. Begrundelsen herfor er at synliggøre, hvilke projektansøgninger Københavns Kommune på baggrund af Landsbyggefondens ansøgningskriterier finder mest presserende og relevante i forhold til Københavns Kommunes udvikling generelt og i særdeleshed i relation til eksisterende og fremtidige strategier indenfor området – herunder konkret forslag til ny integrationspolitik og skoleforliget Faglighed for Alle.

Fra Landsbyggefondens side lægges vægt på, at tilskud kan ydes til sociale og forebyggende indsatser i problemramte almene boligafde-

Økonomiforvaltningen
8. kontor

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Telefax
33 66 70 03

Direkte telefon
33 66 22 84

E-mail
jb@okf.kk.dk

www.kk.dk

linger, hvor der er konstateret væsentlige problemer af økonomisk, social eller anden karakter. Inden for den udmeldte ramme kan indtil 200 mio. kr. anvendes til målrettet nedsættelse af husleje i afdelingerne.

Det er en betingelse for tilskud, at indsatsen indgår i en helhedsplan for området med tilknyttet finansieringsplan, som er udarbejdet af boligorganisationen i samarbejde med relevante interessenter og godkendt af Borgerrepræsentationen. Helhedsplanen skal være langsigtet og kan bl.a. dække fysiske renoveringer, miljøforbedringer, kriminalitetsforebyggelse, beboerrådgivere, skoler samt beskæftigelses- og erhvervsfremmende foranstaltninger.

Yderligere lægges vægt på:

- At indsatsen er nytænkende og/eller bygger på løsninger, der forventes at have stor effekt uden at være særligt ressourcekrævende.
- At det overvejes om, der er mulighed for fortætning i form af opførelse af nye boliger med andre ejerformer f.eks. ved huludfyldning eller etablering af tagboliger, som kan bidrage til at tiltrække og fastholde beboere, der er i beskæftigelse.
- At det overvejes, om området kan tilføres nye funktioner som f.eks. kontorer og forretninger eller andre arbejdspladser.
- At indsatsen kan evalueres efter fastsatte effektmål med henblik på stillingtagen til evt. fortsat drift.

Såfremt afdelingen er beliggende i og kan understøtte et af de af Borgerrepræsentationen geografisk udpegede særlige indsatsområder, jfr. bilag 1, vil det også indgå i vurderingen.

I den af Teknik- og Miljøudvalget tiltrådte indstilling fremgår eksplicit, at *Teknik- og Miljøforvaltningen finder, at Landsbyggefonden bør sigte på at tilgodese "risikoområderne", hvor andelen af beboere på kontanthjælp er mellem 30 og 50 %, så indsatsen også kan blive forebyggende. Støttemuligheden er således ikke alene forbeholdt de af Socialministeriet i kommunen 5 udpegede "særligt udsatte områder" (Mjølnerparken, Akacieparken, Tingbjerg, Aldersrogade og Lundtoftegade) og Teknik- og Miljøforvaltningen vil lægge vægt på, at indsatsen er forebyggende, inddrager integrationshensyn, beskæftigelses- og uddannelsesaspekter samt kulturelle og foreningsmæssige tiltag (s. 3).*

Endvidere fremgår af indstillingen, at *Teknik- og Miljøforvaltningen mener, at Landsbyggefonden bør lægge særlig vægt på de beskæftigelsesfremmende elementer i de enkelte ansøgninger (s. 4).*

Økonomiforvaltningen er enig i disse betragtninger. Imidlertid savnes en mere præcis prioritering af, hvilke ansøgninger Københavns Kommune ønsker særlig fokus på og som derfor prioriteres højere end de

andre ansøgninger. Det fremgår dog af indstillingen, at fem ansøgninger påkalder sig særlig opmærksomhed, da de vedrører boligafdelinger, som af Socialministeriet er udpeget som særligt udsatte områder, hvor kommunen med reglerne om kombineret udlejning har fået nye redskaber til at påvirke beboersammensætningen. Fire af de fem områder indgår tillige i større kommunalt udpegede særlige indsatsområder. Det gælder Tingbjerg-Utterslevhuse, Mjølnerparken, Lundtoftegade og Aldersrogadebebyggelsen (s. 4).

Det er i relation til dette Økonomiforvaltningens opfattelse, at de af Socialministeriet udpegede særlig udsatte boligområder skal fremhæves som særlige boligområder, som Københavns Kommune ønsker prioriteret i Landsbyggefondens behandling af ansøgningerne. Yderligere anbefales, at boligområderne Urbanplanen (Sundby) og Akacieparken (Valby) ligeledes indgår i Københavns Kommunes forslag prioritering i Landsbyggefonden. Dels indgår Akacieparken på Socialministeriets liste over de udsatte boligområder, og dels indgår begge områder som særlige fokusområder i de kommunale strategier i forhold til henholdsvis det helhedsorienterede kvarterløftlignende partnerskabsprojekt med de almene boligområder (Urbanplanen) og den fremtidige fremskudte beskæftigelsesindsats (Akacieparken).

Når disse områder foreslås prioriteret, er det fordi de aktuelle ansøgninger, der berører disse områder, i høj grad er indsatser overfor relativt tunge sociale problemstillinger, som vurderes at være særlig markante i netop disse områder. Det drejer sig primært om sociale indsatser overfor børn og unge samt nye og fremskudte opsøgende beskæftigelsesindsatser overfor den store andel af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet i disse områder.

Endvidere indgår i ansøgningerne elementer om udvikling af en mere effektiv beslutningsproces for afdelingerne, øget samarbejde med øvrige aktører (herunder Københavns Kommune) byfortætning, nye ejerformer, friarealsforbedringer og tilførelse af nye funktioner som fx etablering af erhverv og forretninger samt tiltag, der kan sikre interaktion mellem bebyggelserne og det omgivende samfund.

Samtidig er det for ansøgninger for disse områder karakteristisk, at de indeholder helhedstænkning, idet de er indarbejdet som del af igangværende/fremtidige helheds-/kvarter- eller områdeplaner som følge af den igangværende kommunale planlægning i form af bl.a. kvarterløft, områdefornyelse mm.

Imidlertid udgør de af boligafdelingerne fremsendte budgetter i ansøgningerne for de nævnte boligafdelinger så stor en andel af Landsbyggefondens samlede pulje, at Økonomiforvaltningen finder det hensigtsmæssigt, at vurdere de enkelte delprojekter i hver ansøgning. Det-

te med henblik på at kunne anbefale, hvilke delprojekter, der indenfor hver ansøgning, bør prioriteres.

Det bemærkes i øvrigt, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har tilkendegivet, at forvaltningen er enig med Økonomiforvaltningen i, at de fem af Socialministeriet udpegede udsatte boligområder – Mjølnerparken, Aldersrogadekvarteret, Tingbjerg-Utterslevhuse, Lundtoftegade og Akacieparken sammen med Urbanplanen påkalder sig særlig opmærksomhed i relation til ansøgningerne til Landsbyggefonden, idet problemstillingerne i disse områder er særlig vægtige.

Nedenfor fremstilles de enkelte ansøgninger, der har Københavns Kommunes første prioritet og anbefaling til Landsbyggefonden:

Haraldsgadekvarteret (der indbefatter Titanparken og Aldersrogade)
Københavns Kommunes anbefaling til prioriterede delprojekter:

Samtlige projekter, idet de indgår i lokalområdet boligorganisationers - Lejerbo, Vibo, AKB, AAB og FSB - aktiviteter, som organiseres i samarbejde med det kommende områdefornyelsessekretariat og dets aktiviteter. Boligorganisationernes aktiviteter indebærer styrkelse af netværksdannelse, udvikling af kontakt ml. afdelingerne, forebyggende børn og unge indsats samt styrkelse og organisering af det frivillige arbejde.

Samlet budget de af Københavns Kommune prioriterede delprojekter:
- 14.810.000 kr. over en 5 årig periode.

Mjølnerparken

Københavns Kommunes anbefaling til prioriterede delprojekter:

- den boligsociale indsats, beboer og borger i Mjølnerparken, børn og unge værested i Mjølnerparken, Projektsekretariat

Samlet budget for de af Københavns Kommune prioriterede delprojekter:

- 31.500.000 kr. over en 5 årig periode (heraf udgør projektet Skjold Mjølnerparken 10.000.000 kr).

Det bemærkes, at der for udgiftsposten projektsekretariatet er taget udgangspunkt i et årsværk á 400.000 kr/årligt i en 5 årig periode, der finansieret af Landsbyggefondsmidler forankres i områdefornyelsens eksisterende projektsekretariat.

Endvidere bemærkes, at projektet Skjold Mjølnerparken alene kan anbefales under forbehold af, at udviklingen af DSB-arealet sker i samarbejde med øvrige lokale interessenter – herunder områdefornyelsesprojektet i Mimergadekvarteret. En realisering af projektet Skjold Mjølnerparken kan således ikke tages for givet, idet DSB-grunden ik-

ke er i kommunal ejendom, og arealanvendelsen for arealet endvidere ikke er bestemt. Eventuelle midler fra Landsbyggefonden til realisering af et rekreativt opholdsareal på DSB-arealet med eller uden den form som projektet Skjold Mjølnerparken foreligger i den modtagne ansøgning fra Lejerbo-København anbefales således til boligorganisationen med henblik på, at midlerne kan indgå i en samlet fremtidig arealudvikling.

Tingbjerg-Utterslevhuse

Københavns Kommunes anbefaling til prioriterede delprojekter:

- Enhedsorganisering med nye beboerdemokratiske former med henblik på at sikre en fornyelse i det lokale samarbejde mellem de implicerede parter i projekterne Tingbjerg-Utterslevhuse på Vej og Tingbjerg-Utterslevhuse Åben By, .

Samlet budget for prioriterede delprojekter:

Kan ikke fastslås, da der ikke indgår endeligt budget i boligorganisationernes ansøgning. Det vurderes, at 15-20 mio. kr. over en 4 årig periode vil kunne medvirke til et væsentligt løft både i relation til udvikling af enhedsorganisering og projekter i forlængelse af partnerskabsprojektet.

Lundtoftegade

Københavns Kommunes anbefaling til prioriterede delprojekter:

Børne- og ungeindsats, tryghed og trivsel, beskæftigelsesindsats, sociale foranstaltninger, gennemførelse af evalueringer, aktivitetslokaler samt forbedring af boldbane og indbrudssikring af lejligheder.

Samlet budget for prioriterede delprojekter:

- 12.075.000 kr. over en 5 årig periode. Hertil kommer afdelingens udgifter i forbindelse med etablering af en beskæftigelsesfremmende indsats i samarbejde med Københavns Kommune. Udgifter hertil er ikke indarbejdet i boligorganisationens budget.

Urbanplanen

Københavns Kommunes anbefaling til prioriterede delprojekter:

Samtlige projekter (lokal beskæftigelsesindsats, sundhed og motion, børn og unge indsats, fortætning og nye boformer, sammenhængskraft og imageløft, idet de ligger i god forlængelse af den igangværende helhedsplan, der er indgået mellem Københavns Kommune og de almene organisationer i området. Endvidere anbefales, at Landsbyggefonden afsætter midler til de ansøgte projekter vedrørende huslejenedsættelse i Dyvekevænget og reovering af Solvangscentret.

Samlet budget for prioriterede delprojekter:

6.700.000 kr. hvortil der også anbefales at i mødekomme ansøgning vedrørende huslejenedsættelse (Dyvekevænget) og renovering af Solvangscentret.

Akacieparken

Københavns Kommunes anbefaling til prioriterede delprojekter:

Kvindeforening, forældreprojekt, sundhed og velvære, friarealsforbedring, mentorordning for unge samt etableringsomkostninger med beboerrådgiver i 3 år.

Samlet budget for prioriterede delprojekter:

16.885.000 kr.

Samlet prioritering

Samlet set anbefaler Københavns Kommune en prioritering af de nævnte 6 områder på i alt 101.970.000 kr. I dette beløb er ikke medtaget udgifter til renovering af Solvangscentret (Urbanplanen) og huslejenedsættelse i Dyvekevænget (Urbanplanen) samt udgifter til beskæftigelsesfremme (Lundtoftegade). Når udgifterne til disse foranstaltninger inkluderes, udgør den samlede anbefalede prioritering i alt **116.970.000 kr.**

Det bemærkes i øvrigt, at prioriteringen på ingen måde er at opfatte som en overflødigførelse af de øvrige ansøgninger. Disse findes ligeledes relevante, hvilket fremgår af den af Teknik- og Miljøudvalget tiltrådte indstilling.