



## Bilag 1

### **Driftsoverenskomster og andre former for samarbejde med leverandører af beskæftigelsesindsats end via udbud**

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets temadrøftelse om forvaltningens brug af udbud den 15. maj 2023 blev der bl.a. spurgt til mulighederne for indgåelse af driftsoverenskomster og andre former for samarbejde med leverandører af beskæftigelsesindsats end via udbud.

#### **Brug af driftsoverenskomst i samarbejde med leverandører af beskæftigelsesindsats**

##### *Om driftsoverenskomst*

Med en driftsoverenskomst indgås der en aftale mellem en offentlig myndighed og en selvejende institution. Driftsoverenskomsten betyder bl.a. at den offentlige myndighed er driftsherre for institutionen, og skal udøve kontrol over institutionen. Den selvejende institution kan dog selv disponere inden for de i aftalen fastsatte rammer.

Når der indgås en driftsoverenskomst, bliver den selvejende institution en "In-house" virksomhed, og er ikke længere omfattet af udbudsloven, så længe den offentlige myndighed kan godtgøre, at der udøves kontrol med institutionen jf. EU's regler for "In-house" aktiviteter.

Kontrol med en institution forudsætter bl.a.:

- At den offentlige myndighed udøver kontrol som svarer til den kontrol, som den offentlige myndighed udøver over egne organisatoriske enheder
- Mere end 80 pct. af institutionens aktiviteter skal udføres for den offentlige myndighed, eller andre enheder, der kontrolleres af den offentlige myndighed
- Der må som udgangspunkt ikke være direkte private kapitalandele i institutionen.

Fordelen ved en driftsoverenskomst for en offentlige myndighed, er at den offentlige myndighed kan være sikker på opfyldelse af sin forsyningspligt. Ulempen er manglende fleksibilitet i tilpasning af kapacitet pga. bindinger ift. institutionen, herunder at den offentlige myndighed skal dække evt. underskud og inddrage evt. overskud ved institutionens drift.

30-05-2023

Sagsnummer I F2  
2023 - 8426

Dokumentnummer i F2  
3228880

Sagsnummer i eDoc  
2023-0222777

Sagsbehandler  
Bo Gareth Calvin Johansen  
Johan Kehler

Fordelen ved en driftsoverenskomst for en institution er øget sikkerhed mht. økonomi. Ulempen er bl.a. reduktion i institutionens dispositionsret og mindre mulighed for indtægter ved salg af ydelser til andre.

#### *Brug af driftsoverenskomster i Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen*

Forvaltningens forgænger, Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen, havde bl.a. driftsoverenskomster med to revalideringsinstitutioner om levering af beskæftigelsesindsats (i dag Incita og Hans Knudsen Institutet).

Driftsoverenskomsterne afspejlede bl.a. at Københavns Kommune før 2007 også havde amtsstatus. Amterne havde ansvaret for levering af beskæftigelsesindsats til udsatte borgere, ikke mindst revalidering.

Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget besluttede den 5. februar 2003 at igangsætte arbejdet med frigørelse af de daværende institutioner fra deres driftsoverenskomster mhp. at samarbejdet fremover blev baseret på entreprisemodel. Dette bl.a. for at sikre en bedre løbende tilpasning mellem udbud og efterspørgsel på beskæftigelsesindsatsen i København, samtidig med at institutionerne selv kunne sælge beskæftigelsesindsats til andre kommuner / amter.

#### *Tidligere drøftelser om brug af driftsoverenskomster i forvaltningens samarbejde med leverandører af beskæftigelsesindsats*

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blev på møde den 22. maj 2017, punkt 4 orienteret om proces ved udmøntning af midlerne afsat med Budget 2017 til lokalt forankret beskæftigelsesindsats.

I den sammenhæng blev mulighederne for brug af driftsoverenskomst, tilskudsmodel eller udbud drøftet med de daværende leverandører.

De daværende 5 leverandører tilkendegav i den sammenhæng, at de ønskede at samarbejdet skete via brug af udbud.

#### *Fremadrettet brug af driftsoverenskomst*

Indgåelse af driftsoverenskomst med en eller flere tilbudsgivere om beskæftigelsesindsats, kan indgå i den foreslåede årlige behandling af udbud i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Hvis der er flere potentielle tilbudsgivere, kan der gennemføres udbud om indgåelse af driftsoverenskomsten/-erne jf. udbudsloven.

Hvis det viser sig, at der kun er en potentiel tilbudsgiver, der har interesse herfor, kan der indgås en bekendtgørelse om frivillig forudgående

gennemsigtighed<sup>1</sup> og hvis der ikke er indvendinger hertil, kan der indgås aftale om driftsoverenskomst.

Forvaltningen har spurgt de eksisterende leverandører af lokalt forankret beskæftigelsesindsats om en uforpligtende tilkendegivelse ift. evt. brug af driftsoverenskomst i samarbejdet. 1 leverandør har tilkendegivet interesse herfor.

Ved gennemførelse af udbud af driftsoverenskomst / bekendtgørelse om frivillig forudgående gennemsigtighed, kan der være andre aktører og organisationer på markedet for levering af beskæftigelses-uddannelses- og integrationsrettede indsatser til ledige borgere, som kunne have interesse i en driftsoverenskomst.

Hvis det besluttes at indgå driftsoverenskomst, må der forventes et større ressourcetræk ifm. implementering af driftsoverenskomsten.

### **Andre former for samarbejde med leverandører af beskæftigelsesindsats**

I forhold til andre samarbejdsformer er der mulighed for:

- Indgåelse af samarbejdsaftaler uden betaling
- Indgåelse af forsøg jf. udbudsloven.

#### *Samarbejdsaftaler uden betaling*

Jobcenter København kan indgå samarbejdsaftaler uden betaling med en leverandør af beskæftigelsesindsats. Der er hermed ikke tale om betaling for ydelsen, og aftalen er hermed ikke omfattet af udbudsloven m.v., da det ikke er en gensidig bebyrdende aftale.

Denne type af indsatser indgås typisk ved bevilling fra en ekstern pulje / fond. Fx har Settlementet for indeværende en samarbejdsaftale uden betaling om indsats for udsatte unge, finansieret af VeluxFonden.

#### *Forsøg*

Udbudsloven omfatter bestemmelse mht. fritagelse for udbudspligt ift. forsøg.

Jobcenter København deltager p.t. i et forsøg, projekt "Arbejdsmarkedsinklusion i stor skala" / "Flexuddannelsen", der gennemføres af Glad Fonden. Forsøget er vurderet omfattet af udbudslovens bestemmelser om forsøg, idet indsatsen er omfattet af forsøgsbekendtgørelse fra Beskæftigelsesministeriet.

---

<sup>1</sup> [Hvad er en bekendtgørelse om frivillig forudgående gennemsigtighed? \(kfst.dk\)](http://kfst.dk)