



Til Økonomiudvalget

Cover vedr. status på analyse af lønforhold for ledere og AC'ere.

Økonomiudvalget besluttede i forbindelse med seminaret d. 27. - 28. januar 2014, at der skulle iværksættes en analyse af lønforhold for ledere og AC'ere. Det foreløbige resultat af arbejdet fremgår af vedlagte analyse.

Analysearbejdet fortsætter med inddragelse af forvaltningerne med henblik på endelig afrapportering forventet primo november.

Analysen omfatter 2 hovedområder: 1) Decentrale ledere og administrative chefer, og 2) AC'ere, herunder special- og chefkonsulenter.

Data er tilvejebragt fra kommunens statistik "Rubin" i de tilfælde, hvor der er sammenlignet mellem forvaltninger i Københavns kommune, medens Kommunernes og Regionernes Løndata (KRL) er anvendt i sammenligningerne til øvrige 6 byer og Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe og Rødovre.

Det bemærkes, at analysen tillige har været en del af materialet til budgetforhandlinger.



Til Økonomiudvalget

Orientering vedr. status i arbejdet med analyse af lønforhold for ledere og AC'ere.

ØU besluttede i forbindelse med seminaret d. 27. - 28. januar 2014, at der skulle iværksættes en analyse af lønforhold for AC'ere og ledere.

Hermed fremlægges det foreløbige resultat af arbejdet. Analysearbejdet fortsætter og forvaltningerne vil bl.a. via HR-kredsen blive inddraget i det videre arbejde.

Analysen.

Analysen omfatter 2 hovedområder:

1. Decentrale ledere og administrative chefer, jf. vedlagte bilag 1.
2. AC'ere, herunder special- og chefkonsulenter, jf. vedlagte bilag 2.

Der er foretaget sammenligninger, dels internt imellem kommunens forvaltninger, dels i forhold til 6-byerne og Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe og Rødovre. Der kan generelt ikke påvises de store udsving. Dog kan man konstatere, at lønniveauet for visse grupper er marginalt lavere i Randers og Esbjerg. Det kan ikke udelukkes, at der kan være en sammenhæng til leveomkostningerne, primært boligpriserne.

Data

Økonomiforvaltningen har tilvejebragt oplysninger fra forskellige systemer. Kommunens statistik "Rubin" er brugt i de tilfælde, hvor der er sammenlignet mellem forvaltninger i Københavns kommune, idet Rubin er det system, der giver den største mulighed for at få detaljerede oplysninger i forhold til personalet i Københavns kommune. Herudover er der indhentet konkrete oplysninger fra KS.

Kommunernes og Regionernes Løndata (KRL) er anvendt i sammenligningerne til øvrige 6 byer og Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe og Rødovre, da dette system giver mulighed for og typisk anvendes til benchmark mellem kommunerne. I de oprindelige data fra KRL indgår ikke tal vedr. de selvejende institutioner, der ikke får anvist løn af KMD. Da disse udgør et relativt stort antal i Københavns kommune, er lederne inddraget med en gennemsnitsløn svarende til løngennemsnittet for pædagogiske ledere ved de kommunale institutioner under BUF. Tilsvarende metode er tidligere anvendt af KRL ved udgiftsberegninger i forbindelse med overenskomstforhandlingerne. Herudover er der indhentet konkrete oplysninger fra 6-byerne og de 4 omegnskommuner.

Lønnen er – bortset fra administrerende direktører og direktører – udtryk for månedsløn i februar 2014 (excl. pension, særlig feriegodtgørelse og særydelser¹).

Der er udarbejdet datamateriale på de oven for nævnte 2 områder inden for følgende kategorier:

1. Decentrale ledere og administrative chefer
2. AC'ere.

Der er således udarbejdet data vedr. følgende:

¹ For god ordens skyld anføres det, at evt. fleksjobbere og ekstraordinært ansatte ikke indgår.

1. Decentrale ledere og administrative chefer, herunder direktørniveauet

- a. Data vedr.
 - o Undervisningsområdet
 - o Pædagogisk område
 - o Sundhedsområdet.

Til den interne sammenligning har KS foretaget en konkret bearbejdning af data, således at decentrale ledere med budget- og personaleansvar er udtaget, jf. nærmere nedenfor.

- b. Særskilte data til eksterne sammenligninger vedr.

- skoleledere og
- plejehjemsledere.

Der indhentes i den forbindelse specifikke oplysninger fra sammenligningskommunerne.

- c. Data vedr. administrative chefer, herunder direktørniveauet.

Til interne sammenligninger er data vedr. K.ejd., KBS og Erhvervsservice indarbejdet manuelt, da overflytningerne af enhederne endnu ikke var indarbejdet systemmæssigt på tidspunktet for datatræk. Til ekstern sammenligning af direktørniveau er anvendt oplysninger fra den seneste 6-by benchmark på området.

2. AC'ere, herunder special- og chefkonsulenter

- a. Data for hele AC-gruppen, incl. special- og chefkonsulenter, K.ejd., KBS og Erhvervsservice er indarbejdet manuelt.
- b. Data for administrative AC'ere (KREVI-definition²) for hele kommunen på basis af Rubin med henblik på sammenligning mellem forvaltningerne. K.ejd., KBS og Erhvervsservice er indarbejdet manuelt. Der er ikke udarbejdet materiale vedr. lønudvikling på grund af organisationsændringerne i kommunen (herunder etableringen af KS) over de seneste år.
- c. Data vedr. specialkonsulenter og chefkonsulenter på basis af Rubin til sammenligning mellem forvaltninger.
 - o Data vedr. specialkonsulenter og chefkonsulenter i KRL for hele kommunen til sammenligning med 6-byer og omegnskommuner.

² Som definition på administrative AC'ere benyttes den, der fremgår af KREVI's rapport "Kommunernes administrative ressourceforbrug – udviklingen 2006-2010" (november 2011). Af rapporten fremgår det, at der ved administrative AC'ere forstås alle stillingskategorier inden for overenskomstområdet "akademikere" med undtagelse af følgende stillingskategorier: musikterapeuter, kiropraktorer, agronomer/hortonomer, landinspektører, forstkandidater, dyrlæger, bromatologer, bibliotekarer, psykologer, støttepsykologer og arkitekter (s. 33 og 36). I denne undersøgelse er farmaceuter, ledende psykologer og chefspsykologer også undtaget. Derimod indgår alle special- og chefkonsulenter uanset uddannelsesbaggrund.

1. Decentrale ledere og administrative chefer, herunder direktørniveauet.

Ud fra de tilgængelige data er det vurderingen, at et helhedsbillede over lederlønninger i Københavns kommune bedst tilvejebringes ved en opdeling på decentrale ledere på de primært borgerrettede områder og administrative chefer i følgende afsnit:

- A. Decentrale ledere, herunder
 - a. Undervisningsområdet
 - b. Pædagogisk område
 - c. Sundhedsområdet
- B. Administrative chefer omfattet af cheflønftalen.

Chefer på det administrative område er således behandlet under afsnit B, idet alle forvaltninger har personale på dette område og der sammenlignes på flere niveauer.

Ad A. Decentrale ledere

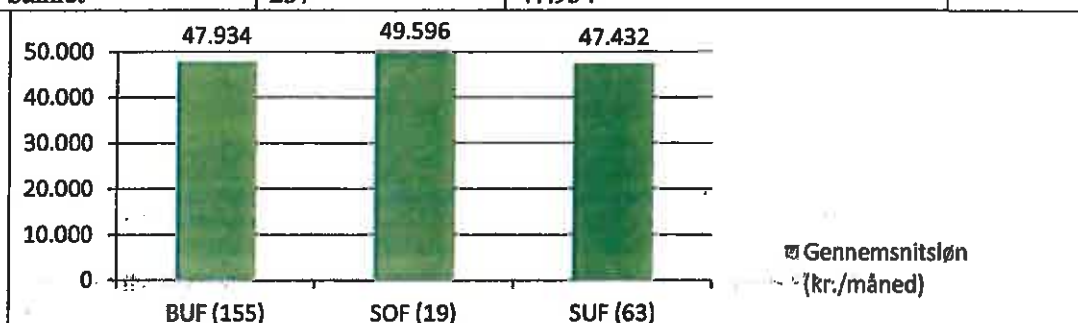
Der foretages som anført sammenligning på følgende områder, idet administrative chefer som ovenfor beskrevet behandles særskilt:

- a. Undervisningsområdet, dvs. ledere omfattet af overenskomst for ledere på undervisningsområdet eller aftale om tjenstemandsansættelse af ledere på undervisningsområdet.
- b. Pædagogisk område, dvs. ledere omfattet af overenskomst for pædagogisk uddannet personale ansat i lederstillinger i kommunerne samt reglements- og tjenstemandsansatte i tilsvarende stillinger som omfattet af overenskomsten.
- c. Sundhedsområdet, dvs. ledere omfattet af overenskomst for ledere i kommunernes ældre-, sundheds- og handicapområde, kostproduktion mv. (Sundhedskartellet), plejehjemsforstandere, der ikke er omfattet af denne overenskomst, og tjenstemandsansatte i tilsvarende stillinger som omfattet af overenskomsten.

Til sammenligninger mellem Københavns kommunes forvaltninger er der foretaget dataudtræk i Rubin, som efterfølgende er behandlet konkret i KS med henblik på at uddrage stillinger på sammenligneligt niveau. Dette skyldes, at forvaltningernes organisering ikke er ensartet. Der foreligger således ikke ét ensartet ledelsesniveau, som er direkte sammenligneligt på tværs af kommunen. Decentrale ledere er i dataudtrækkene defineret som "decentrale ledere med selvstændigt budget- og personaleansvar". Et sådant afgrænset fokus gør det muligt at se på tværs af de organisatoriske niveauer, som de decentrale ledere er indplaceret på i kommunens systemer.

En samlet oversigt over decentrale ledere med selvstændigt budget- og personaleansvar på de 3 områder udviser følgende (lønniveau og antal):

Forvaltning	Antal	Gennemsnitsløn (kr./måned)
BUF	155	47.934
SOF	19	49.596
SUF	63	47.432
Samlet	237	47.934



a. Undervisningsområdet

Sammenligning internt i Københavns Kommune.

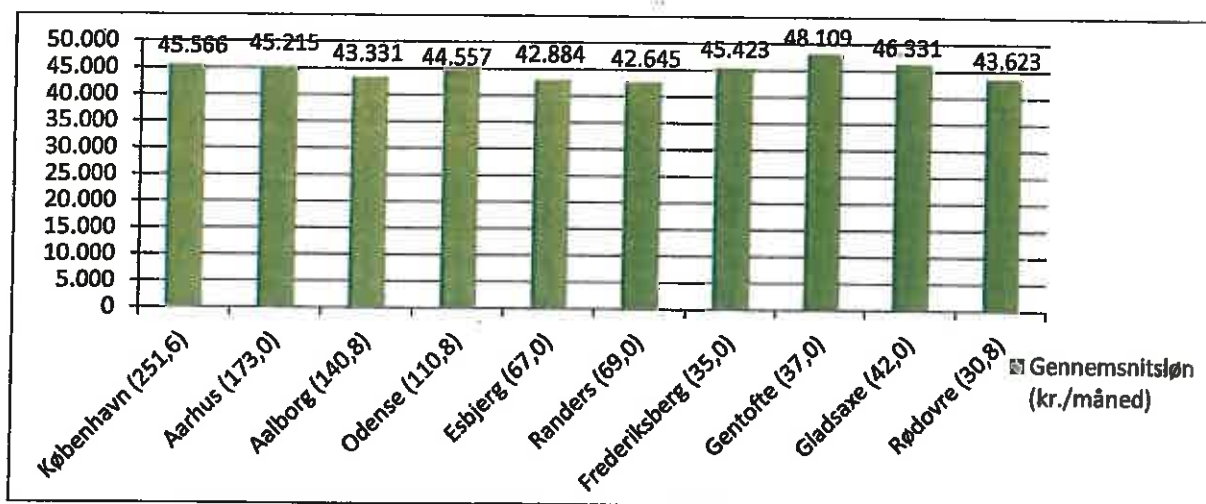
I Københavns Kommune er alle, der er omfattet af overenskomst for ledere på undervisningsområdet eller aftale om tjenestemandsansættelse af ledere på undervisningsområdet, og som har selvstændigt budget- og personaleansvar, ansat i Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF). Der foretages derfor ikke en sammenligning mellem forvaltningerne på dette område.

Sammenligning med 6-byerne og omegnskommunerne.

Opgørelsen omfatter det samlede antal lederstillinger (uanset niveau) indenfor området, dvs. KRL's kategori "ledere m.fl., undervisningsområdet". Denne kategori omfatter bl.a. ledere og mellemledere i folkeskolen, ungdomsskolen og ved sprogcentre mv., visse ledere og mellemledere ved vejledningscentre om valg af uddannelse og erhverv mv., læreruddannede pædagogisk-administrative ledere på skoleområdet i kommunernes forvaltninger, ledende (skole)psykologer, skolepsykologer med særlige beføjelser og skolekonsulenter med ledelsesbeføjelser.

Nedenfor ses en oversigt i tabel- og diagramform over antallet af decentrale ledere på undervisningsområdet i Københavns Kommune, 6-byerne og omegnskommunerne og deres månedlige gennemsnitsløn:

Kommune	Antal	Gennemsnitsløn (kr./måned)
København	251,6	45.566
Aarhus	173,0	45.215
Aalborg	140,8	43.331
Odense	110,8	44.557
Esbjerg	67,0	42.884
Randers	69,0	42.645
Frederiksberg	35,0	45.423
Gentofte	37,0	48.109
Gladsaxe	42,0	46.331
Rødovre	30,8	43.623
Samlet	957,0	44.723



Som det fremgår af tabellen, ligger gennemsnitslønnen i Københavns Kommune en anelse over det samlede gennemsnit for 6-byerne og omegnskommunerne. København ligger noget over niveauet i de andre 6-byer (med undtagelse af Aarhus, hvor lønniveauet kun er marginalt lavere end i København). Af omegnskommunerne har Gentofte og Gladsaxe et højere lønniveau end København, mens Rødovre ligger noget lavere og Frederiksberg marginalt lavere end København.

Herudover vil der, når data foreligger, blive foretaget en analyse afgrænset til skoleledere. ØKF er pt. i dialog med sammenligningskommunerne og afventer oplysninger herfra.

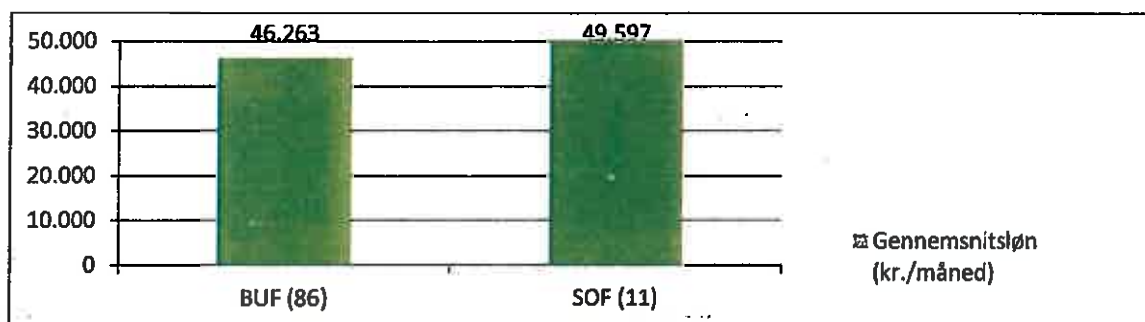
b. Pædagogisk område

Sammenligning internt i Københavns Kommune.

I Københavns Kommune findes pædagogisk uddannede decentrale ledere med selvstændigt budget- og personaleansvar i Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF), Socialforvaltningen (SOF) og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen (SUF). Antallet af pædagogisk uddannede decentrale ledere i SUF er dog så lille (2 ledere), at de ikke indgår i denne sammenligning.

Antal og gennemsnitslønninger for de pædagogisk uddannede ledere i de respektive forvaltninger fordeler sig således:

Forvaltning	Antal decentrale ledere	Gennemsnitsløn (kr./måned)
BUF	86	46.263
SOF	11	49.597
Samlet	97	46.641



Som det fremgår af tabellen, er der klart flest pædagogisk uddannede ledere i BUF.

I SOF er de pædagogisk uddannede ledere typisk centerchefer og områdeledere. I BUF er der typisk tale om klyngeledere (med flere enheder under sig) samt enkelte ledere for institutioner uden for klynger. De pædagogisk uddannede ledere i BUF ligger lønmæssigt en anelse under det samlede gennemsnit, mens gennemsnitslønnen i SOF er noget højere end det samlede niveau. Da der ikke er taget højde for størrelsen af de enheder, de pågældende er ledere for, kan det imidlertid ikke udledes, at sammenlignelige ledelsesopgaver aflønnes højere i den ene forvaltning frem for den anden.

Det bemærkes, at tal for selvejende institutioner ikke indgår i skemaet, da der ikke foreligger lønoplysninger om lederne for disse i "Rubin".

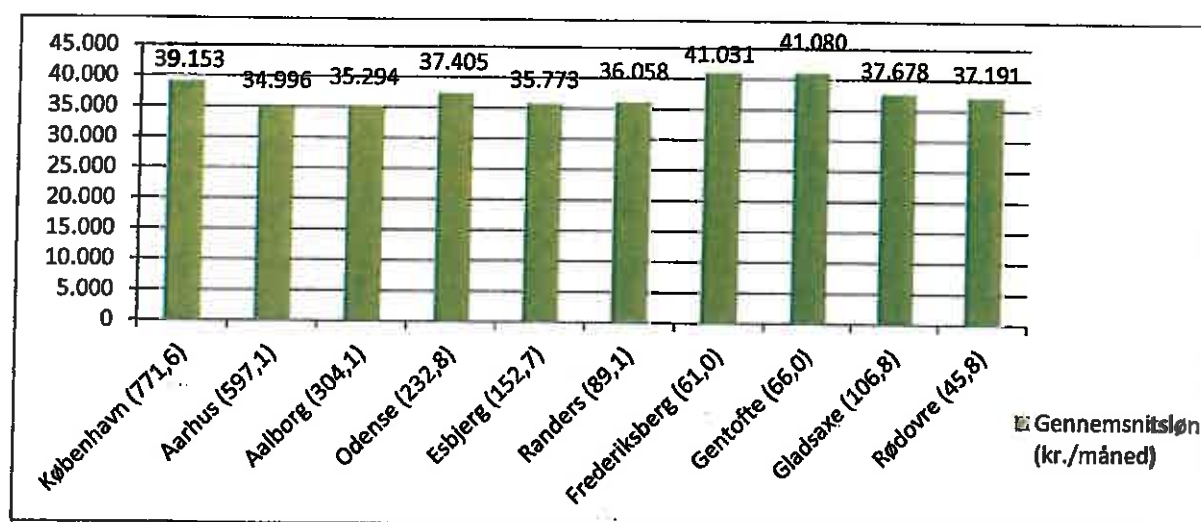
Sammenligning med 6-byerne og omegnskommunerne.

Opgørelsen omfatter det samlede antal lederstillinger (uanset niveau) indenfor området, dvs. KRL's kategori "pædagogisk uddannede ledere"³. Denne kategori omfatter ansatte efter overenskomsten for pædagogisk uddannet personale ansat i lederstillinger i kommunerne (overenskomsten omfatter stillinger som leder, der forudsættes at indeholde faglige ledelsesopgaver og personaleledelse) samt reglements- og tjenestemandsansatte i tilsvarende stillinger.

³ Tallene kan således ikke umiddelbart sammenlignes med tallene ovenfor, dels fordi tallene ovenfor er trukket i Rubin, dels fordi en bredere gruppe er omfattet.

Nedenfor ses en oversigt i tabelform over antallet af decentrale ledere på det pædagogiske område i Københavns Kommune, 6-byerne og omegnskommunerne og deres månedlige gennemsnitsløn⁴:

Kommune	Antal	Gennemsnitsløn (kr./måned)
København	771,6	39.153
Aarhus	597,1	34.996
Aalborg	304,1	35.294
Odense	232,8	37.405
Esbjerg	152,7	35.773
Randers	89,1	36.058
Frederiksberg	61,0	41.031
Gentofte	66,0	41.080
Gladsaxe	106,8	37.678
Rødovre	45,8	37.191
Samlet	2.175,0	36.989



Som det fremgår af tabellen, har Københavns Kommune, med et gennemsnit på 39.153 kr. månedligt, dermed den tredjehøjeste gennemsnitsløn på det pædagogiske område af de undersøgte kommuner, idet de højeste gennemsnitslønninger er i Gentofte Kommune (41.080 kr. månedligt) og Frederiksberg Kommune (41.031 kr. månedligt). Derimod ligger lønniveauet i alle de øvrige undersøgte kommuner under niveauet i Københavns Kommune – den laveste løn ses i Aarhus Kommune med et gennemsnit på 34.996 kr.

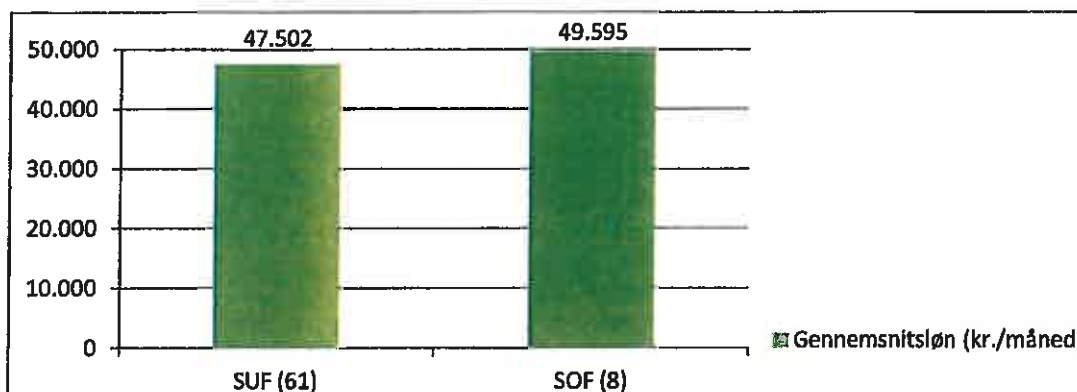
⁴ Der er til KRL's tal for Esbjerg Kommune og Randers Kommune tilføjet hver 6 ledere for selvejende daginstitutioner (frie børnehaver), der ikke anviser løn via kommunens lønsystem, og som derfor ikke er med i KMD's tal. Det er lagt til grund, at disse ledere har det samme løngennemsnit som de pædagogiske ledere i kommunen som sådan, idet det ikke via KRL er muligt specifikt at trække tal for enkelte forvaltningsområder i andre kommuner. Bemærk derfor i denne sammenhæng, at hvis der i disse kommuner er samme mønster som internt i Københavns Kommune, hvor pædagogisk uddannede ledere på det sociale område gennemgående har en højere gennemsnitsløn end på børne- og ungeområdet, vil dette kunne betyde en svag skævvridning af det beregnede løngennemsnit for pædagogiske ledere i opadgående retning i de pågældende kommuner. Der er til KRL's tal for Københavns Kommune tilføjet anslået 240 ledere for selvejende institutioner og klynger på Børne- og Ungdomsforvaltningens (BUF's) område, der ikke anviser løn via kommunens lønsystem. Det er lagt til grund, at disse ledere har et løngennemsnit svarende til løngennemsnittet for pædagogiske ledere ved de kommunale institutioner under BUF (38.671 kr. månedligt ifølge KRL). Tilsvarende metode er tidligere anvendt af KRL ved udgiftsberegninger i forbindelse med overenskomstforhandlingerne .

c. Sundhedsområdet

Sammenligning internt i Københavns Kommune.

Decentrale ledere med selvstændigt budget- og personaleansvar på dette område findes i SOF og SUF. Af nedenstående tabel fremgår antallet og gennemsnitsløningerne:

Forvaltning	Antal decentrale ledere	Gennemsnitsløn (kr./måned)
SUF	61	47.502
SOF	8	49.595
Samlet	69	47.745



Som det fremgår af oversigten, er der klart flest decentrale ledere på sundhedsområdet i SUF, hvor de typisk er ansat som forstandere eller institutionsledere, idet der dog også er enkelte, der er ansat som centerchefer mv. I SOF er decentrale ledere på sundhedsområdet ansat som centerchefer eller områdeledere. Det ses for de decentrale ledere på sundhedsområdet, at den højeste gennemsnitsløn er i SOF, mens gennemsnitslønnen i SUF er en anelse under det samlede niveau for de to forvaltninger. Da der ikke er taget højde for størrelsen af de enheder, de pågældende er ledere for, kan det imidlertid ikke udledes, at sammenlignelige ledelsesopgaver aflønnes højere i den ene forvaltning frem for den anden.

Det bemærkes, at der for så vidt angår selvejende institutioner, kun indgår de ledere, der foreligger lønoplysninger om i "Rubin".

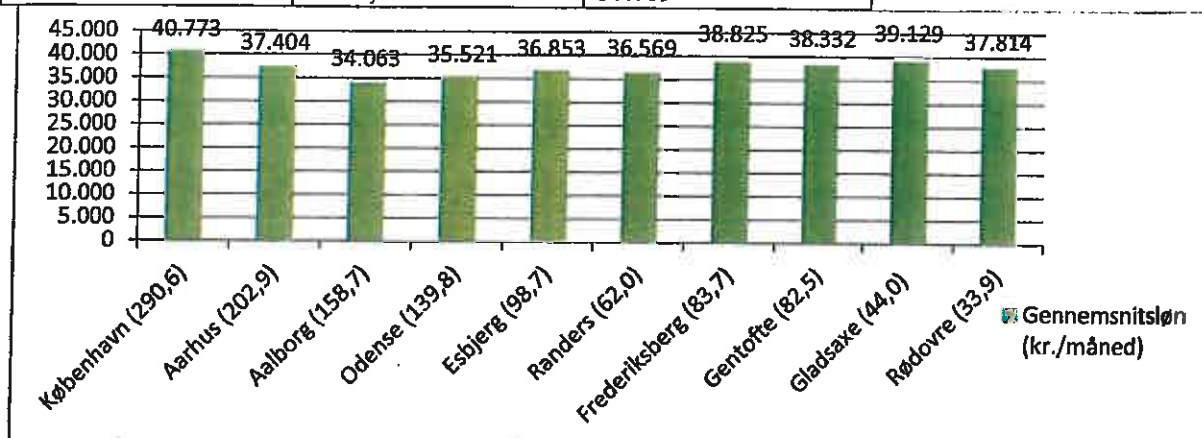
Sammenligning Københavns kommune vs. 6-byerne

Analysen omfatter det samlede antal lederstillinger (uanset niveau) indenfor området, dvs. KRL-kategorierne "ledere/mellemledere v. komm. ældreomsorg", "plejehjemsforstandere" og "syge- og sundhedspersonale – ledere, KL"⁵. Antal ansatte og gennemsnitsløningerne for disse grupper fremgår af tabellen nedenfor:

Kommune	Antal	Gennemsnitsløn (kr./måned)
København	290,6	40.773
Aarhus	202,9	37.404
Aalborg	158,7	34.063
Odense	139,8	35.521
Esbjerg	98,7	36.853
Randers	62,0	36.569

⁵ Tallene kan således ikke umiddelbart sammenlignes med tallene ovenfor, dels fordi tallene ovenfor er trukket i Rubin, dels fordi en bredere gruppe er omfattet. For København er der tale om gennemsnitsløninger for alle på sundhedskartellets lederoverenskomst. Det vil sige, at både kostfaglige ledere, afdelingssygeplejersker og ledere af psykiatriske bcentre indgår i den samme gennemsnitsløn.

Frederiksberg	83,7	38.825
Gentofte	82,5	38.332
Gladsaxe	44,0	39.129
Rødovre	33,9	37.814
Samlet	1.196,8	37.709



Som det fremgår af tabellen, har Københavns Kommune, med 40.773 kr. månedligt, den højeste gennemsnitsløn på området af de undersøgte kommuner. Der er imidlertid kun tale om et marginalt højere gennemsnit end i Frederiksberg Kommune, Gentofte Kommune og Gladsaxe Kommune, der alle ligger over 38.000 kr. månedligt. Derimod har de øvrige 6-byer og Rødovre noget lavere gennemsnitslønninger på området – den laveste løn ses i Aalborg Kommune, som har en månedlig gennemsnitsløn på området på 34.063 kr.

Der foretages herudover en analyse afgrænset til plejehjemsforstandere. ØKF er pt. i dialog med kommunerne og afventer oplysninger herfra.

Ad B. Administrative chefer og direktørniveauet.

Administrative chefer.

Sammenligning Københavns kommune internt

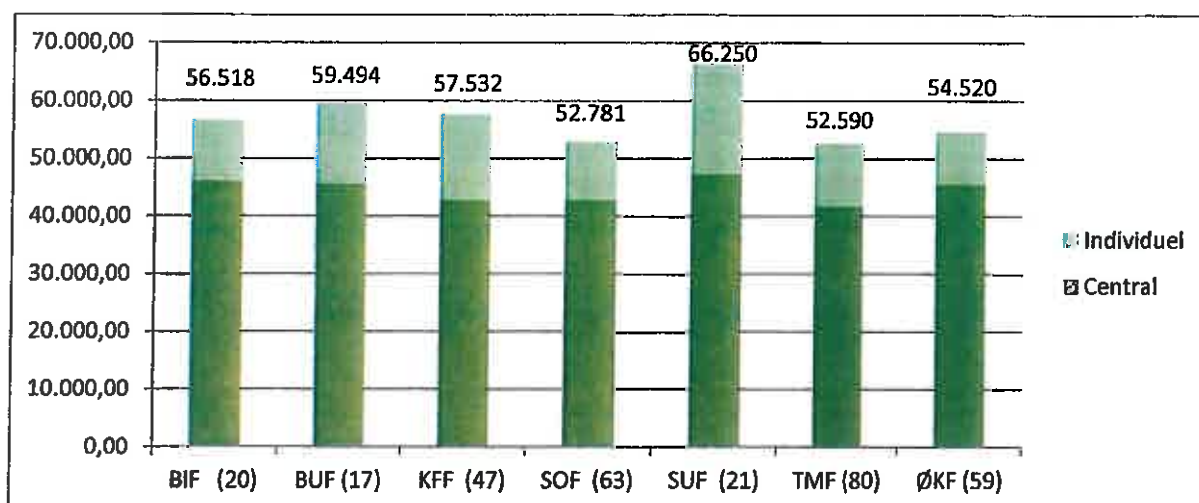
Med henblik på at anskueliggøre lønniveauet for og antallet af administrative chefer er dels udarbejdet en samlet oversigt over chefer på cheflønftalen bortset fra direktører og vicedirektører, dels en opgørelse af chefer på cheflønftalen på løntrin 51 (kontorchefer). Cheflønftalen omfatter administrative chefer på løntrin 49 og derover.

Talmaterialet er baseret på februar 2014 tal fra Rubin. K.ejd. og KBS var på det tidspunkt ikke flyttet i lønsystemet og data vedr. de pågældende enheder er derfor indarbejdet manuelt.

Opgørelsen over det samlede antal administrative chefer på cheflønftalen excl. direktørniveauet viser følgende om lønniveau og antal i de 7 forvaltninger (løntrin 49, 50 og 51):

	Central	Individuel	I alt
BIF (20)	45.972,21	10.546,70	56.518,91
BUF (17)	45.470,90	14.023,70	59.494,60
KFF (47) ⁶	42.735,56	14.796,99	57.532,54
SOF (63)	42.739,58	10.042,31	52.781,90
SUF (21)	47.221,22	19.029,75	66.250,97
TMF (80)	41.616,43	10.973,65	52.590,08
ØKF (59)	45.464,17	9.055,98	54.520,15

⁶ KFF har oplyst, at en ny politik på området endnu ikke er slået igennem. Det forventes, at der fremadrettet vil blive færre på cheflønftalen.

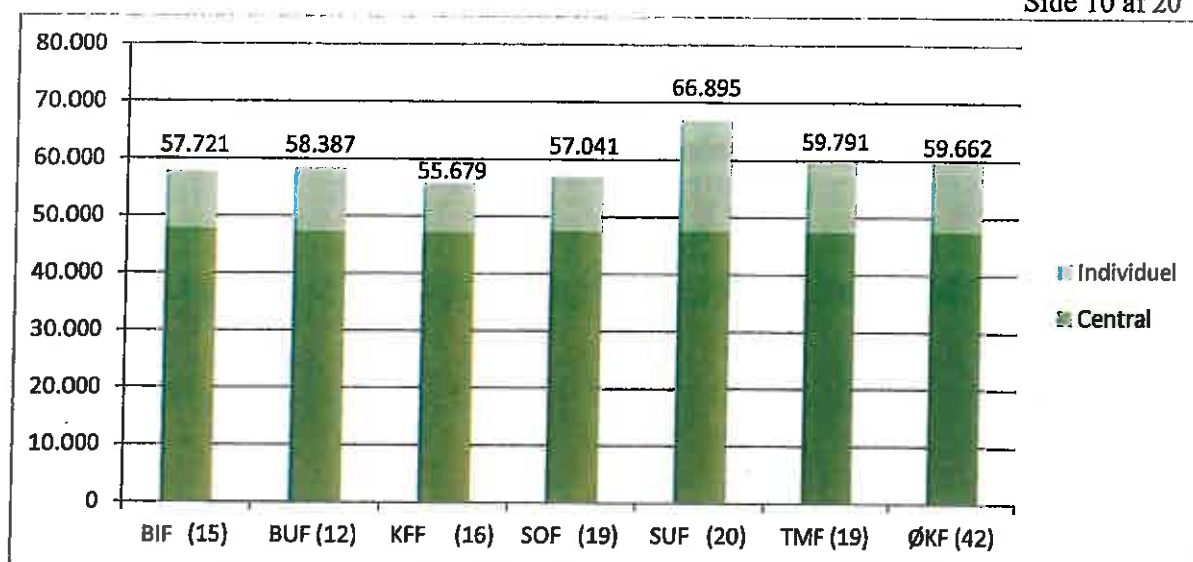


Der findes ikke faste kriterier for, hvornår en administrativ chef skal indplaceres på cheftalen, ligesom der ikke er faste kriterier for, hvornår indplacering sker på henholdsvis grundløn 49, 50 og 51. Det er således op til den enkelte forvaltning at beslutte, hvordan chefstrukturen i forvaltningen skal være ud fra nogle overordnede kriterier om bl.a. organisatorisk placering af stillingen, herunder referenceforhold, områdets strategiske betydning, ledelsesområdets størrelse og karakter samt budgetansvarets størrelse. Antallet af administrative chefer på løntrin 49 og 50 hænger nøje sammen med organiseringen af de enkelte forvaltninger. Nogle steder opererer man med en flad ledelsesstruktur, hvorfor antallet af ledere på løntrin 49 og 50 er tilsvarende højere. Andre steder er området karakteriseret ved store enheder med mange chefer på løntrin 51.

Ud af de ovenfor anførte udgør de administrative chefer på kontorchefniveau (dvs. alle administrative chefer på løntrin 51) i de 7 forvaltninger følgende (lønniveau og antal):

	Central	Individuel	I alt
BIF (15)	47.766,94	9.954,54	57.721,48
BUF (12)	47.270,65	11.116,40	58.387,05
KFF (16)	47.169,36	8.509,96	55.679,32
SOF (19)	47.435,72	9.604,95	57.040,67
SUF (20)	47.559,93	19.334,62	66.894,55
TMF (19)	47.462,21	12.329,25	59.791,46
ØKF (42) ⁷	47.494,87	12.167,06	59.661,93

⁷ Resultatløn udbetalt i ØKF og KBS i februar 2014 indgår ikke.



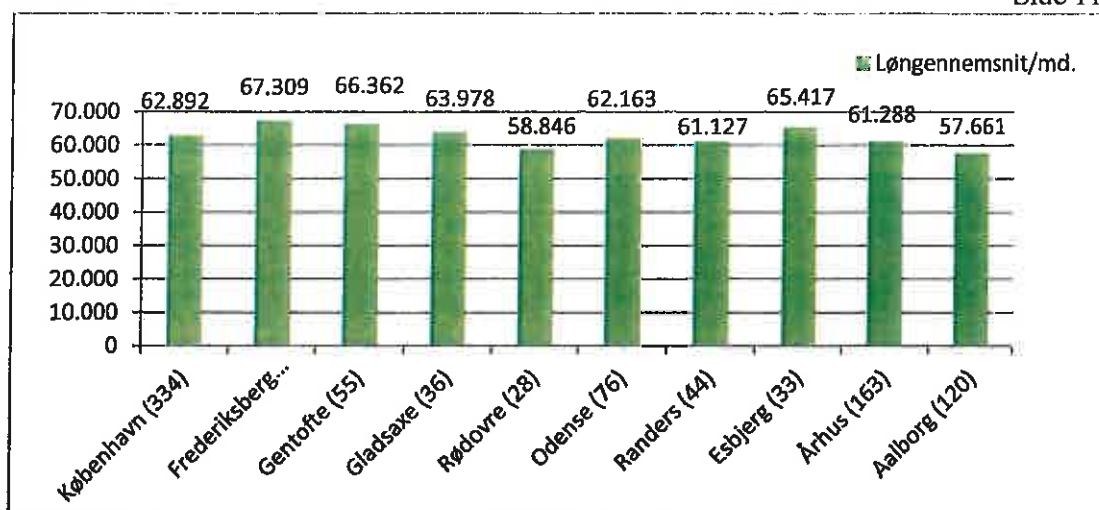
28 af kontorcheferne er pt. fortsat ansat på åremålsvilkår og har et åremålsstillæg på 21,5 % lagt oven i lønnen (BIF: 4, BUF: 3, KFF: 0, SOF: 6, SUF: 7, TMF: 1, ØKF: 7). Åremålsstillægget gør, at den gennemsnitlige centralt aftalte løn ikke er ens. Aflønningen af kontorchefer afspejler forvaltningernes organisatoriske opbygning som nævnt ovenfor. Det bemærkes i denne sammenhæng, at man i Københavns Kommune efter beslutning i ØU den 1. marts 2011 er gået bort fra nyansættelser på åremålsvilkår, og at kontorchefer i dag ansættes på overenskomstvilkår. Løn niveauet forventes således generelt at falde, i takt med at åremål udløber.

Sammenligning Københavns kommune vs. 6-byerne og omegnskommuner

For så vidt angår sammenligningen med 6-byerne og Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe og Rødovre skal det bemærkes, at tallene her er fra Kommunernes og Regionernes Løndata (KRL) og der er tale om samtlige på cheftalerne, dvs. incl. direktører og vicedirektører, da dette er det eneste foreliggende datagrundlag, det er muligt at foretage en sammenligning ud fra. Disse data kan således ikke sammenlignes med tallene fra de foregående diagrammer, dels fordi tallene ovenfor er trukket i Rubin, dels fordi en bredere gruppe er omfattet.

Alle chefer – 6-by mv.

	Antal	Løngennemsnit/md.
København	334	62.892
Frederiksberg	41	67.309
Gentofte	55	66.362
Gladsaxe	36	63.978
Rødovre	28	58.846
Odense	76	62.163
Randers	44	61.127
Esbjerg	33	65.417
Århus	163	61.288
Aalborg	120	57.661

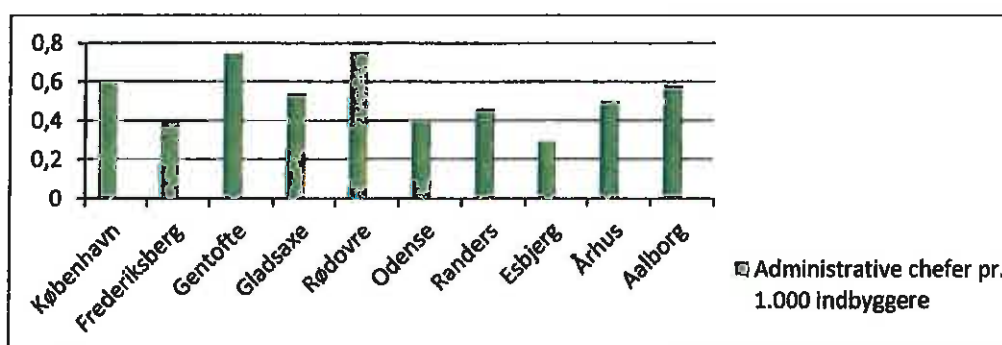


Som det fremgår, er København ikke lønførende. Forskellene i lønniveauer i de enkelte kommuner hænger for en dels vedkommende sammen med kommunernes forskellige strukturer/organisering, ligesom de enkeltes ansvarsområder, antallet af medarbejdere, det samlede antal chefer mv. vil påvirke lønniveauet.

Også forskellige ansættelsesformer vil have indflydelse på niveauerne, idet åremålsansættelse og kontraktansættelse anvendes i forskelligt omfang. I Københavns kommune anvendes kontraktansættelse for direktører. Herudover er der fortsat en række chefer som – fra tidligere – er ansat på åremålsvilkår. Oplysninger fra sammenligningskommunerne er søgt tilvejebragt og forventes snarest at foreligge.

Antallet af administrative chefer pr. 1.000 indbyggere i den pågældende kommune (sidstnævnte er tal fra DK statistik):

Kommune	Antal administrative chefer	Administrative chefer pr. 1.000 indbyggere
København	334	0,59
Frederiksberg	41	0,4
Gentofte	55	0,74
Gladsaxe	36	0,54
Rødovre	28	0,75
Odense	76	0,39
Randers	44	0,46
Esbjerg	33	0,29
Århus	163	0,5
Aalborg	120	0,58



Direktørniveaue

Sammenligning Københavns kommune internt:

De administrerende direktørs løn er fastsat centralt mellem KL og de forhandlingsberettigede organisationer. Kommunen har således kun indflydelse på lønnen i valget af ansættelsesform. Såfremt de pågældende ansættes på kontraktvilkår eller åremålsvilkår, skal der i henhold til rammeaftalerne herom, ydes et tillæg. Økonomiudvalget har i marts 2011 besluttet, at ansættelse af administrerende direktører i Københavns Kommune fremadrettet sker på kontraktvilkår.

Direktører i Københavns kommune ansættes i henhold til samme beslutning også på kontraktvilkår. Direktører, der er medlem af en fagforvaltnings direktion, oppebærer efter fast praksis samme aflønning i alle fagforvaltninger.

Sammenligning Københavns kommune vs. 6-byerne mv.

København adskiller sig fra 6-byerne i sin organisatoriske opbygning, og opgaveporteføljen er således forskellig for administrerende direktører og direktører i KK i forhold til kommunaldirektører og direktører i de øvrige 6-byer.

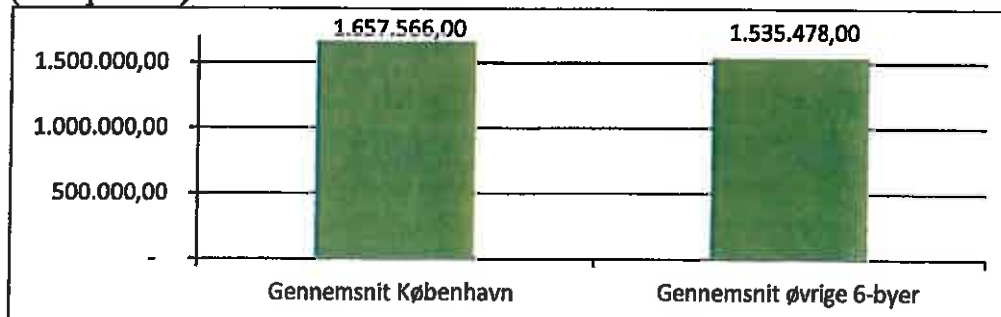
Københavns Kommunes struktur:



Eksempel øvrige 6-byer:



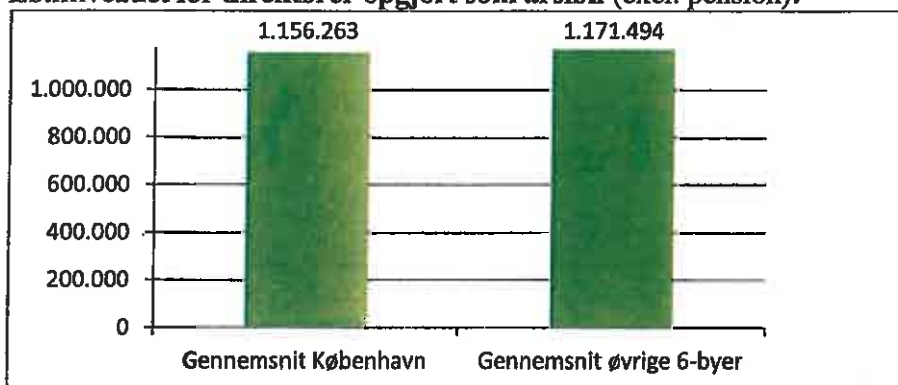
Lønniveauet for kommunaldirektører (i KK administrerende direktører) opgjort som årsløn (excl. pension):



Kilde: 6-by lønanalyse (foretaget 2012)

For så vidt angår de administrerende direktører bemærkes, som det fremgår oven for, at lønnen for hver af de 7 administrerende direktører i Københavns kommune er fastsat af KL på tilsvarende måde som kommunaldirektørernes i det øvrige land. De respektive kommuner har således kun indflydelse på lønnen i valget af ansættelsesform. Såfremt de pågældende ansættes på kontraktvilkår eller åremålsvilkår, skal der i henhold til rammeaftalerne herom, ydes et tillæg.

Lønniveauet for direktører opgjort som årsløn (excl. pension):



Kilde: 6-by lønanalyse (foretaget 2012)

Som det fremgår af tidligere diagram dækker titlen direktør over forskelligt stillingsindhold i Københavns kommune (hvor der i en forvaltning eksempelvis vil være en økonomidirektør og en fagdirektør) i forhold til øvrige 6-byer, hvilket betyder, at det ikke er muligt at foretage en analytisk sammenligning af lønniveauer.

2. AC'ere, herunder specialkonsulenter og chefkonsulenter

Der er foretaget sammenligninger dels internt mellem forvaltningerne i Københavns kommune, dels i forhold til 6-byerne og Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe og Rødovre vedr.

- a. Alle AC'ere
- b. Administrative AC'ere.

a. Alle AC'ere.

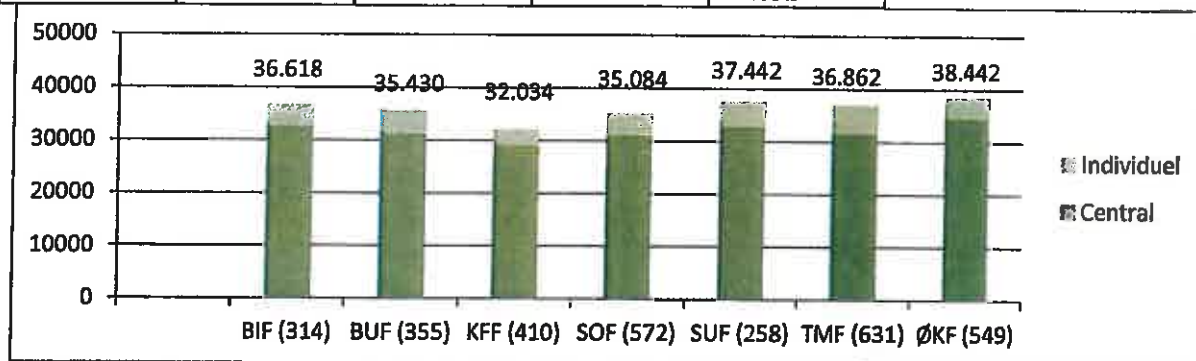
Der er til sammenligninger internt i Københavns Kommune trukket data i Rubin, medens datamaterialet vedr. 6-byer og omegnskommuner hidrører fra Kommunernes og Regionernes Løndata.

Sammenligning internt i Københavns Kommune.

Talmaterialet er baseret på februar 2014 tal. K.ejd., KBS og Erhvervsservice var på det tidspunkt ikke flyttet i lønsystemet. Data vedr. de pågældende enheder er derfor indarbejdet manuelt.

Oversigterne i tabel- og diagramform viser gennemsnitslønninger og antal for alle AC'ere⁸ i Københavns Kommune, fordelt på de enkelte forvaltninger:

Forvaltning	Antal	Central (kr./måned)	Decentral (kr./måned)	I alt (kr./måned)
BIF	314	32.473	4.145	36.618
BUF	355	31.129	4.301	35.430
KFF	410	29.046	2.988..	32.034
SOF	572	30.982	4.102	35.084
SUF	258	32.638	4.804	37.442
TMF	631	31.483	5.379	36.862
ØKF	549	34.444	3.998	38.442
Samlet	3.089	31.749	4.283	36.032

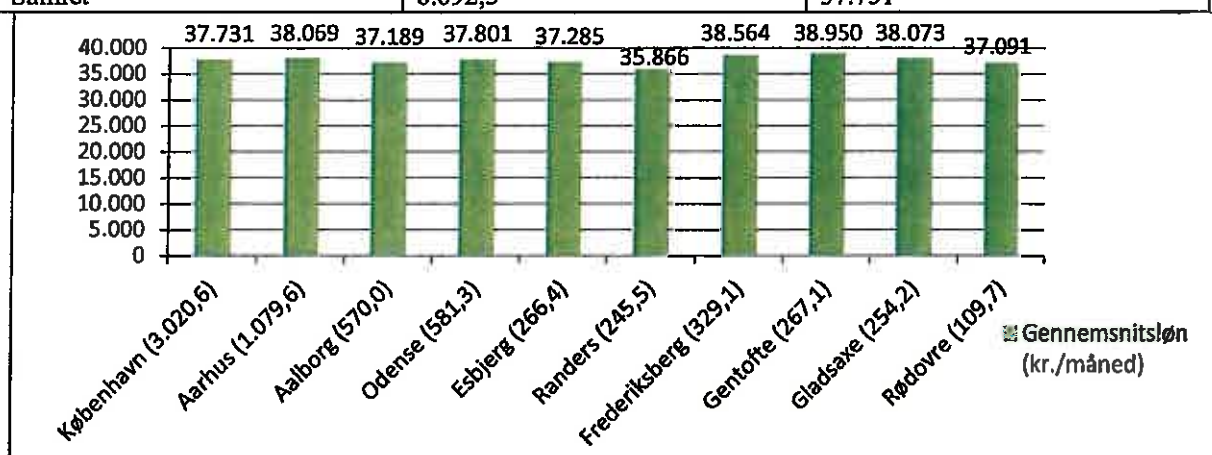


Sammenligning Københavns kommune vs. 6-byerne

Nedenfor følger en oversigt i tabel- og diagramform over antal og gennemsnitslønninger for alle AC'ere i Københavns Kommune, de øvrige 6-byer og omegnskommunerne. Tallene er trukket i Kommunernes og Regionernes Løndata (KRL) og kan derfor ikke umiddelbart sammenlignes med tallene ovenfor, der er trukket i Rubin:

⁸ Ved "AC'ere" forstås ansatte inden for overenskomstområdet "akademikere".

Kommune	Antal AC'ere	Gennemsnitsløn (kr./måned)
København	3.020,6	37.731
Aarhus	1.079,6	38.069
Aalborg	570,0	37.189
Odense	581,3	37.801
Esbjerg	266,4	37.285
Randers	245,5	35.866
Frederiksberg	329,1	38.564
Gentofte	267,1	38.950
Gladsaxe	254,2	38.073
Rødovre	109,7	37.091
Samlet	6.092,5	37.751



Som det ses af tabellen, er gennemsnitslønnen for AC'ere i Københavns Kommune med 37.731 kr. månedligt marginalt under det samlede gennemsnit for 6-byerne og omegnskommunerne (37.751 kr.). Den højeste gennemsnitsløn er i Gentofte Kommune (38.950 kr. månedligt), mens den laveste gennemsnitsløn er i Randers Kommune (35.866 kr. månedligt).

Københavns Kommune har det højeste antal AC'ere i forhold til indbyggertallet af de kommuner, der her sammenlignes (5,30 pr. 1.000 indbyggere), mens Esbjerg har det laveste (2,31 pr. 1.000 indbyggere). De øvrige kommuner placerer sig herimellem (pr. 1.000 indbyggere har Randers 2,55 AC'ere ansat, Aalborg 2,77, Rødovre 2,92, Odense 2,97, Frederiksberg 3,20, Aarhus 3,33, Gentofte 3,60 og Gladsaxe 3,81).⁹ Andelen af AC'ere i forhold til indbyggertallet er dermed betydeligt højere i Københavns Kommune end i alle øvrige kommuner, der her sammenlignes, hvilket må antages blandt andet at være begrundet i kommunens særlige struktur.

b. Administrative AC'ere

Sammenligning internt i Københavns Kommune.

Afsnittet omfatter AC'ere med administrative opgaver (definitionen fra tidligere Krevi-undersøgelse¹⁰ er anvendt), herunder særskilte træk vedr. AC'ere på trin 8, specialkonsulenter og chefkonsulenter.

⁹ Indbyggertallene for de respektive kommuner er indhentet fra Danmarks Statistik, Statistikbanken, FOLK1 (Folketal den 1. i kvartalet efter kommune, køn, alder, civilstand, herkomst, oprindelsesland og statsborgerskab), 1. kvartal 2014. Ifølge denne tabel var der pr. 1. januar 2014 i Københavns Kommune 569.557 indbyggere, i Aarhus Kommune 323.893 indbyggere, i Aalborg Kommune 205.809 indbyggere, i Odense Kommune 195.797 indbyggere, i Esbjerg Kommune 115.095 indbyggere, i Randers Kommune 96.343 indbyggere, i Frederiksberg Kommune 102.717 indbyggere, i Gentofte Kommune 74.282 indbyggere, i Gladsaxe Kommune 66.656 indbyggere og i Rødovre Kommune 37.552 indbyggere.

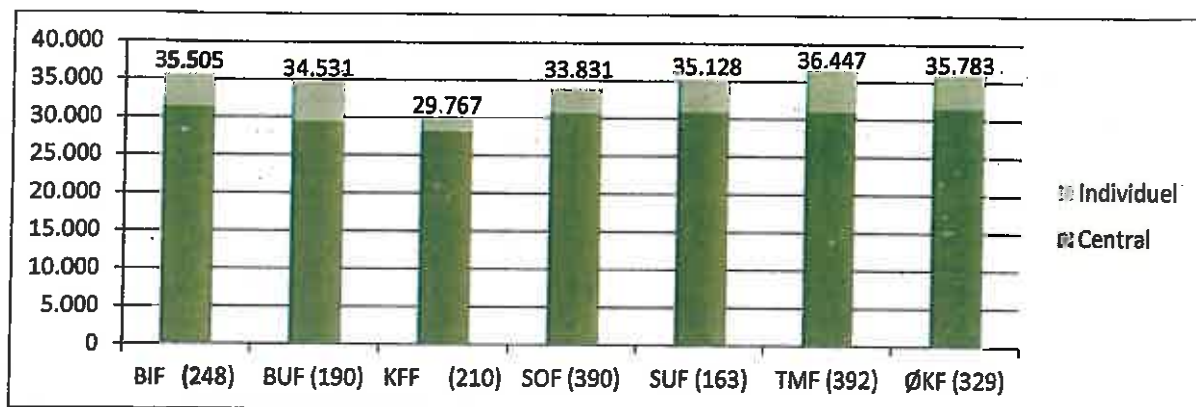
¹⁰ KREVI's rapport "Kommunernes administrative ressourceforbrug – udviklingen 2006-2010" (november 2011): alle inden for overenskomstområdet "akademikere" med undtagelse af: musikerterapeuter, kiropraktorer, agronomer/hortonomer, landinspektører, forstkandidater, dyrlæger, bromatologer, bibliotekarer, psykologer, støttepsykologer og arkitekter. I denne undersøgelse er farmaceuter, ledende psykologer og chefpsykologer også undtaget. Derimod indgår alle special- og chefkonsulenter uanset uddannelsesbaggrund.

Talmaterialet er baseret på februar 2014 tal. K.ejd., KBS og Erhvervsservice var på det tidspunkt ikke flyttet i lønsystemet. Data vedr. de pågældende enheder er derfor indarbejdet manuelt.

Nedenfor følger oversigter i tabel- og diagramform over gennemsnitslønninger og antal for administrative AC'ere i Københavns Kommune, fordelt på de enkelte forvaltninger.

Antal fuldmægtige m.fl.¹¹ og deres gennemsnitsløn:

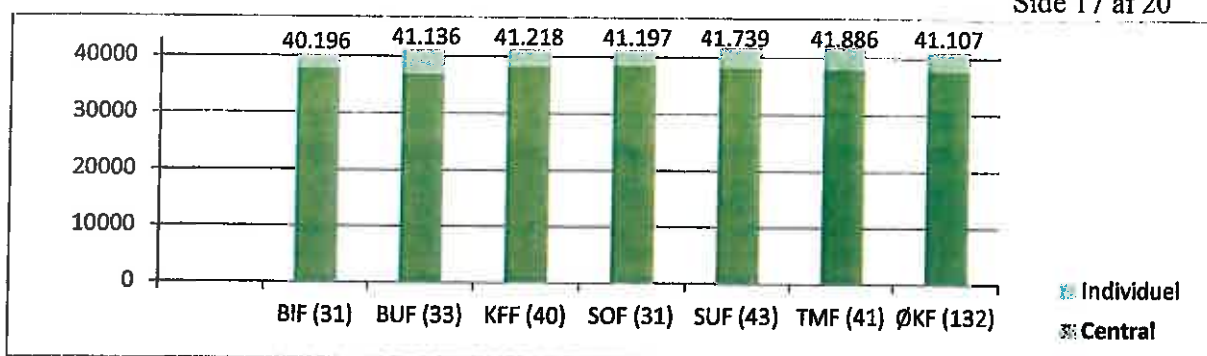
Forvaltning	Antal	Central (kr./måned)	Decentral (kr./måned)	I alt (kr./måned)
BIF	248	31.336	4.170	35.505
BUF	190	29.420	5.112	34.531
KFF	210	28.126	1.641	29.767
SOF	390	30.643	3.188	33.831
SUF	163	30.872	4.256	35.128
TMF	392	30.968	5.480	36.447
ØKF	329	31.396	4.386	35.783
Samlet	1.922	30.551	4.099	34.650



Antal specialkonsulenter og deres gennemsnitsløn:

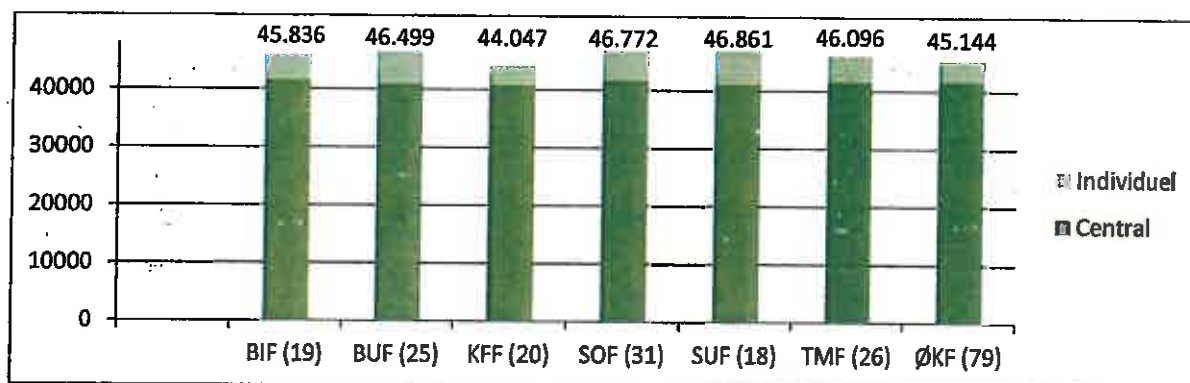
Forvaltning	Antal	Central (kr./måned)	Decentral (kr./måned)	I alt (kr./måned)
BIF	31	37.936	2.261	40.196
BUF	33	36.982	4.154	41.136
KFF	40	38.382	2.836	41.218
SOF	31	38.576	2.621	41.197
SUF	43	38.279	3.460	41.739
TMF	41	38.136	3.750	41.886
ØKF	132	37.844	3.263	41.107
Samlet	351	37.984	3.234	41.218

¹¹ Ved "fuldmægtige m.fl." forstås administrative AC'ere, der ikke er ansat som special- eller chefkonsulenter.



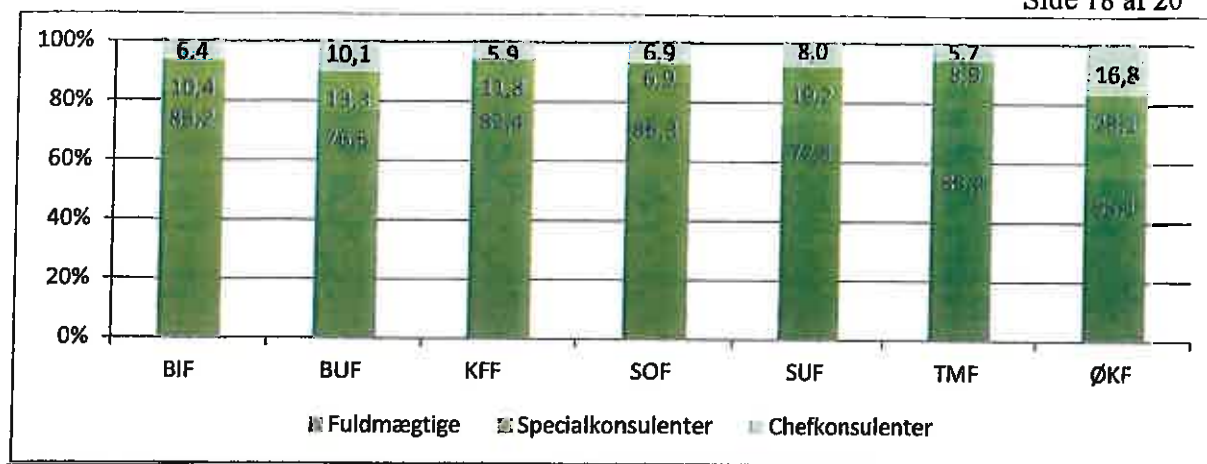
Antal chefkonsulenter og deres gennemsnitsløn:

Forvaltning	Antal	Central (kr./måned)	Decentral (kr./måned)	I alt (kr./måned)
BIF	19	41.534	4.302	45.836
BUF	25	40.906	5.594	46.499
KFF	20	40.800	3.247	44.047
SOF	31	41.679	5.093	46.772
SUF	18	41.073	5.788	46.861
TMF	26	41.534	4.562	46.096
ØKF	79	41.648	3.496	45.144
Samlet	218	41.419	4.327	45.746



Fordelingen af administrative AC'ere i kommunens forvaltninger, hhv. fuldmægtige m.fl., specialkonsulenter og chefkonsulenter:

Forvaltning	Fuldmægtige m.fl.	Specialkonsulenter	Chefkonsulenter
BIF	83,2 %	10,4 %	6,4 %
BUF	76,6 %	13,3 %	10,1 %
KFF	82,4 %	11,8 %	5,9 %
SOF	86,3 %	6,9 %	6,9 %
SUF	72,8 %	19,2 %	8,0 %
TMF	85,4 %	8,9 %	5,7 %
ØKF	55,1 %	28,1 %	16,8 %
Samlet	77,2 %	14,1 %	8,8 %

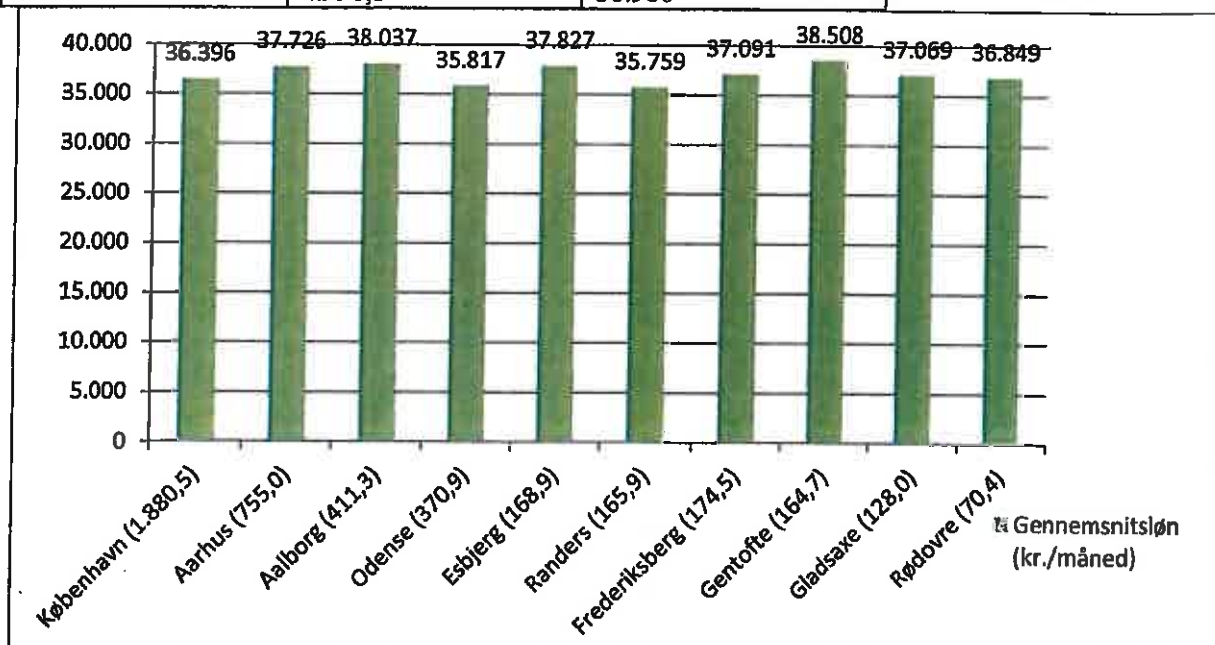


Sammenligning Københavns kommune vs. 6-byerne mv.

Nedenfor følger oversigter i tabel- og diagramform over antal og gennemsnitsløninger for administrative AC'ere i Københavns Kommune, de øvrige 6-byer og omegnskommunerne. Datamaterialet hidrører fra Kommunernes og Regionernes Løndata (KRL) og kan derfor ikke umiddelbart sammenlignes med tallene ovenfor, der er trukket i Rubin. Herudover er der indhentet supplerende oplysninger fra de enkelte sammenligningskommuner vedr. special- og chefkonsulenter, idet talmaterialet på dette område gav særlig anledning til en nærmere undersøgelse.

Antal fuldmægtige m.fl. og deres gennemsnitsløn:

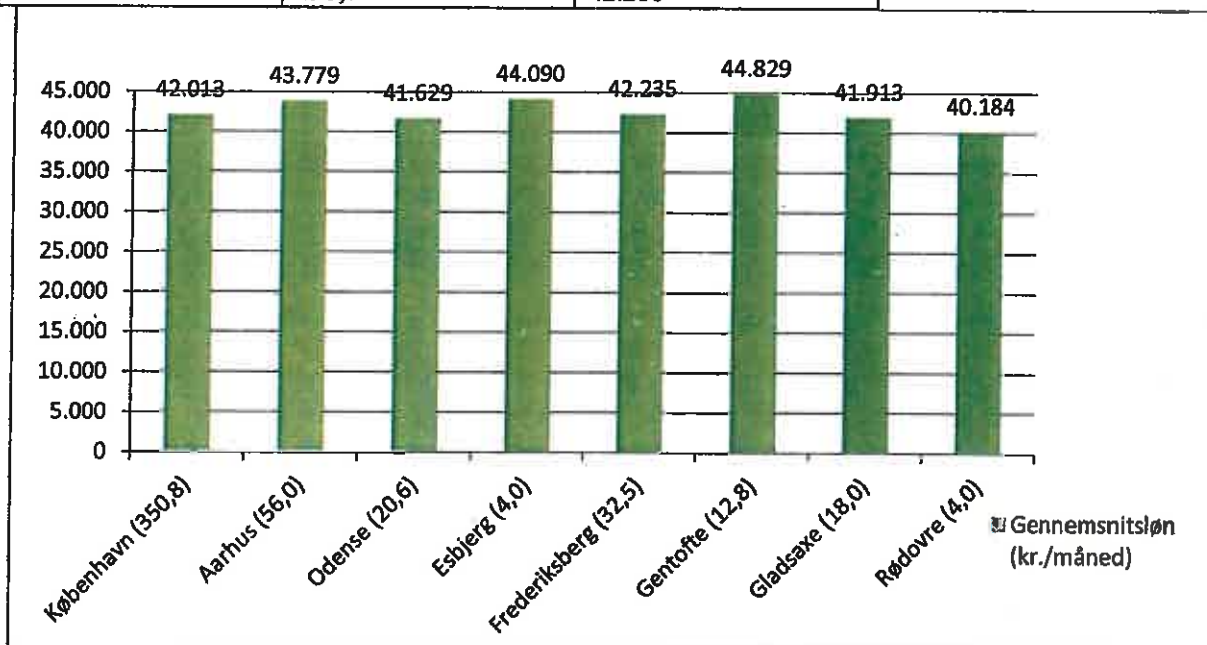
Kommune	Antal	Gennemsnitsløn (kr./måned)
København	1.880,5	36.396
Aarhus	755,0	37.726
Aalborg	411,3	38.037
Odense	370,9	35.817
Esbjerg	168,9	37.827
Randers	165,9	35.759
Frederiksberg	174,5	37.091
Gentofte	164,7	38.508
Gladsaxe	128,0	37.069
Rødovre	70,4	36.849
Samlet	4.290,1	36.906



Som det ses af tabellen, er lønnen for fuldmægtige m.fl. i Københavns Kommune med 36.396 kr. under gennemsnittet for 6-byerne og omegnskommunerne (36.906 kr. pr. måned). Den laveste gennemsnitsløn for fuldmægtige m.fl. er i Randers Kommune (35.759 kr. pr. måned), mens den højeste gennemsnitsløn er i Gentofte Kommune (38.508 kr. pr. måned).

Antal specialkonsulenter og deres gennemsnitsløn:

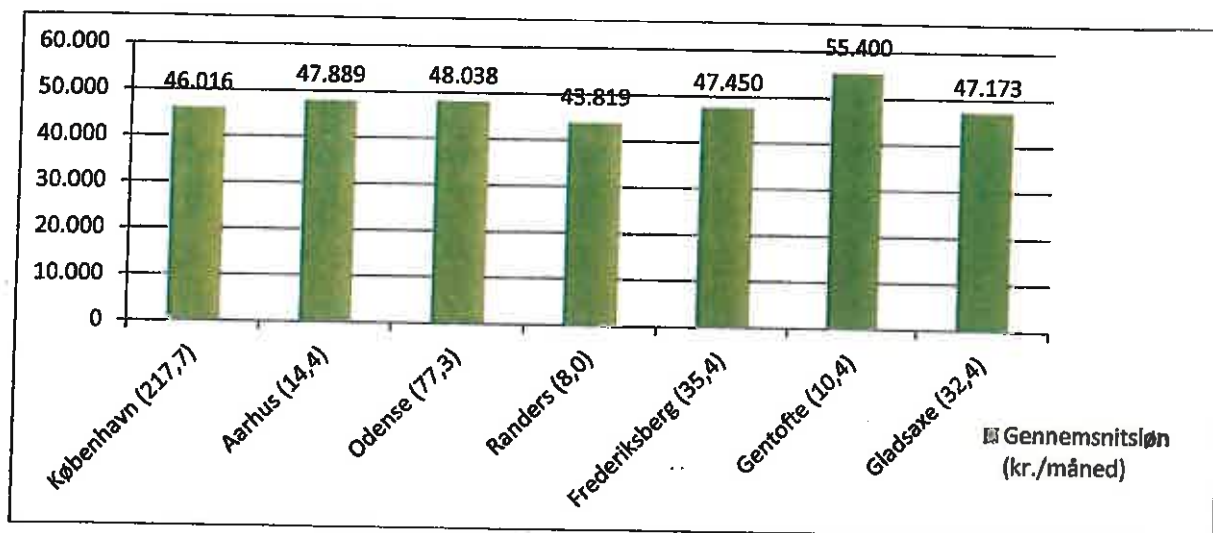
Kommune	Antal	Gennemsnitsløn (kr./måned)
København	350,8	42.013
Aarhus	56,0	43.779
Aalborg	*	*
Odense	20,6	41.629
Esbjerg	4,0	44.090
Randers	*	*
Frederiksberg	32,5	42.235
Gentofte	12,8	44.829
Gladsaxe	18,0	41.913
Rødovre	4,0	40.184
Samlet	498,7	42.218



Som det ses af ovenstående tabel varierer det i høj grad, i hvilket omfang de undersøgte kommuner anvender ansættelse som specialkonsulent. I Esbjerg og Rødovre alene er ansat 4 specialkonsulenter og færre i Aalborg og Randers, hvorfor de ikke fremgår af KRL-statistikken. Derimod anvendes ansættelse som specialkonsulent i stort omfang i København, ligesom der også i Aarhus og på Frederiksberg er relativt mange specialkonsulenter ansat. Af de kommuner, der foreligger data for, har Gentofte den højeste gennemsnitsløn for specialkonsulenter på 44.829 kr. månedligt, mens Rødovre har den laveste på 40.184 kr. månedligt. Københavns Kommune befinder sig lidt under gennemsnittet med en gennemsnitsløn for specialkonsulenter på 42.013 kr. månedligt.

Antal chefkonsulenter og deres gennemsnitsløn:

Kommune	Antal	Gennemsnitsløn (kr./måned)
København	217,7	46.016
Aarhus	14,4	47.889
Aalborg	0,0	-
Odense	77,3	48.038
Esbjerg	*	*
Randers	8,0	43.819
Frederiksberg	35,4	47.450
Gentofte	10,4	55.400
Gladsaxe	32,4	47.173
Rødovre	*	*
Samlet	395,6	46.905



Chefkonsulent er også en stillingskategori, hvis anvendelsesomfang er meget varierende. Også ansættelse som chefkonsulent sker i relativt stort omfang i Københavns Kommune, ligesom Odense, Frederiksberg og Gladsaxe ligeledes er kommuner, der har forholdsvis mange chefkonsulenter ansat. Derimod er der slet ingen chefkonsulenter ansat i Aalborg, og antallet af chefkonsulenter i Esbjerg og Rødovre er lavere end undergrænsen. Af de kommuner, der foreligger data for, ses den klart højeste løn for chefkonsulenter i Gentofte med et gennemsnit på 55.400 kr. månedligt, mens Randers har den laveste gennemsnitsløn på 43.819 kr. Københavns Kommune har med 46.016 kr. månedligt den næstlaveste gennemsnitsløn for chefkonsulenter.