



ØK 22 - Høringssvar vedr. model til forbedring af budgetsikkerheden i frivillige sociale organisationer

Med vedtagelsen af juni-indstillingen på Økonomiudvalget d. 10. juni 2014, blev en model til forbedring af budgetsikkerheden i frivillige sociale organisationer, sendt i høring i kommunens udvalg.

Udvalgene har indsendt høringssvar, som fremgår af bilag 1.

Baggrund

Til Borgerrepræsentationens møde d. 12. december 2013 stillede Enhedslisten og SF et medlemsforslag vedrørende basisbevillinger til frivillige sociale organisationer.

I dag får en række frivillige sociale organisationer bevillinger i budgetforhandlingerne. Bevillingerne udløber efter fire år. Det drejer sig om organisationer såsom Settlementet, Sydhavns-Compagniet, IndvandrerKvindeCentret, Kringlebakken og Fakti.

Forslagsstillerne er bekymret for, at der skabes usikkerhed i organisationerne, når de ikke ved, om de kan fortsætte arbejdet før budgetforhandlingerne er afsluttet i september måned, hvilket er tre måneder før bevillingerne udløber. Usikkerhed om budgettet forhindrer langtidsplanlægning og kan betyde, at nøglemedarbejdere søger væk.

Enhedslisten og SF foreslog derfor, at bevillingerne til en række frivillige sociale organisationer gøres varige og bliver revurderet af udvalgene hvert tredje år. BR besluttede at oversende sagen til ØU, samt at ØU skal inddrage relevante fagudvalg.

Økonomiforvaltningen bemærker, at baggrunden for afgivelse af tidsbestemte bevillinger er, at der i forbindelse med budgetforhandlingerne skal være mulighed for at revurdere tidligere prioriteringer. Hvis muligheden for tidsbestemte bevillinger afviges eller fjernes, vil det mindske prioriteringsmulighederne ved budgetforhandlingerne.

Økonomiforvaltningens forslag til forbedring af budgetsikkerheden i frivillige organisationer

Med juni-indstillingen sendte Økonomiudvalget denne model i høring:

I forbindelse med Indkaldelsescirkulæret, som vedtages ultimo januar/primus februar, udarbejdes en oversigt over, hvornår bevillinger til de frivillige sociale organisationer udløber.

27-08-2014

Sagsnr.
2013-0262612

Dokumentnr.
2013-0262612-3

Sagsbehandler
Jonatan Møller Sousa

**Center for Økonomi og
HR**

Rådhuset, 2. sal, 34
1599 København V

Telefon
33663366

Direkte telefon
4022 3431

E-mail
JMS@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

Udvalgene kan i forbindelse med vedtagelsen af deres budgetbidrag inddrage bevillingerne i deres budgetrammer, allerede året før de udløber.

Såfremt udvalgene ikke prioriterer bevillingerne til de frivillige sociale organisationer, kan disse indgå i budgetforhandlingerne.

I juni-indstillingen fremgik det samtidig, at Økonomiforvaltningen ville fremlægge en oversigt over bevillinger til frivillige sociale organisationer.

Bilag

Vedlagt er forvaltningernes høringssvar samt en oversigt, der viser hvad varige bevillinger til frivillige sociale organisationer vil koste i 2015 og frem.

- Bilag 1 – Forvaltningernes høringssvar
- Bilag 2 – Oversigt over frivillige sociale organisationer, og omkostninger ved at gøre bevillingerne varige.

Bilag 1. Høringssvar fra udvalgene

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er enig i, at det er hensigtsmæssigt med en tidligere stillingtagen til bevillinger til bl.a. frivillige sociale organisationer, men har følgende bemærkning: Det bemærkes, at en sådan prioritering skal foregå samtidig med, at udvalget skal tage stilling til bidraget til både tværgående og forvaltningsspecifikke effektiviseringer, som reducerer udvalgets økonomiske råderum. I praksis kan dette betyde, at udvalgene ofte vil blive nødt til at lade en given bevilling indgå i budgetforhandlingerne. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har i budget 2015 enkelte bevillinger til frivillige sociale organisationer, som er givet via budgetaftaler. Det drejer sig bl.a. om: • Bydelsmødre (budgetaftale 2014) • Sikker By (budgetaftale 2012) - en del af bevillingen til Sikker By tilgår frivillige sociale organisationer. Udvalget har herudover en bevilling på 2 mio. kr. fra budget 2014 til en pulje til en ekstra indsats for kontanthjælpsmodtagere på kanten af arbejdsmarkedet, som bl.a. socialøkonomiske virksomheder kan søge. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ønsker, at den af Økonomiforvaltningen udarbejdede oversigt over bevillinger også indeholder bevillinger til fx socialøkonomiske virksomheder.
Kultur- og Fritidsudvalget
Kultur- og Fritidsforvaltningen har ikke mange frivillige sociale foreninger, der modtager tilskud. Forvaltningen har derimod ganske mange andre foreninger, festivaler, daghøjskoler og andre initiativer, som modtager tidsbegrænsede tilskud. Desuden har Kultur- og Fritidsforvaltningen en række midlertidige bevillinger, der giver de samme udfordringer. Forvaltningen kan derfor genkende udfordringerne med de manglende muligheder for at langtidsplanlægge. Kultur- og Fritidsforvaltningen anbefaler, at den foreslåede model udvides til at omfatte alle typer tilskudsmodtagere og midlertidige bevillinger, da de omtalte udfordringer ikke er isoleret til frivillige sociale foreninger.
Socialudvalget
Socialudvalget anerkender den store indsats, de frivillige sociale organisationer løfter for Københavns Kommunes borgere på tværs af integrations-, beskæftigelses-, kultur- og socialområdet. Socialudvalget anerkender også, at de frivillige sociale organisationers indsats på nogle områder er nødvendig for at kunne servicere Kommunens borgere tilfredsstillende. Socialudvalget er opmærksom på den store udfordring, det er for de frivillige og en række øvrige både private organisationer og kommunale tilbud, at deres kernerdrift er koblet til midlertidige bevillinger. Socialudvalget tager til efterretning, at den foreslåede model rent bevillingsmæssigt ikke lægger op til en ændring i forhold til den nuværende praksis. Socialforvaltningen fremlægger i forvejen forskellige overblik til Socialudvalget om udløb og konsekvenser heraf som led i udvalgets budgetdrøftelser. Som eksempel herpå har Socialudvalget indarbejdet 8 bevillingsudløb (i alt 10,8 mio. kr.) i Budgetforslag 2015 Socialudvalget finder dog, at udsendelsen af en oversigt hvert år i forbindelse med indkaldelsescirkulæret til budgetforslagene kan give et yderligere overblik over kommende års udløb, og dermed skabe mere gennemsigtighed og bedre forudsætninger for dialog med de relevante organisationer. Hvis der skulle peges på en alternativ model, der i praksis ændrer på

de frivillige organisationers bevillingsmæssige forhold, kunne et forslag være, at BR i budget 2015 og frem øremærker en pulje til en række udvalgte organisationer, der herefter tildeles en varig basisbevilling, der for eksempel kan dække husleje og nogle årsværk, således at en organisations minimumsbehov dækkes. Organisationernes udgifter herudover vil skulle dækkes af private fonde, puljer mv. En sådan model vil kunne indgå i budgetforhandlingerne.
Sundheds- og Omsorgsudvalget Løsningsmodellen i forhold til at forbedre budgetsikkerheden for frivillige sociale organisationer indebærer ikke ændringer i forhold til eksisterende muligheder for at forholde sig til budgetaftaleophør i budgetprocessen for bevillinger, herunder eventuelle bevillinger givet til frivillige sociale organisationer. En årlig liste udarbejdet af Økonomiforvaltningen kan dog være med til at sætte yderligere fokus på eventuelle budgetophør. Forvaltningen anbefaler derfor, at Sundheds- og Omsorgsudvalget støtter det fremsendte høringsforslag. Sundheds- og Omsorgsudvalget har i forbindelse med forberedelsen af udvalgets budgetforslag 2015 fået forelagt oversigt over bevillingsophør, hvor ophør vises to år frem, hvilket også bidrager til en tidlig drøftelse af eventuelle bevillingsophør i forhold frivillige sociale organisationer. Sundheds- og Omsorgsudvalget har en varig bevilling til § 79 aktiviteter, som forvaltningen årligt udmønter for det kommende år i efteråret inden budgetårets start og efterfølgende orienterer udvalget om. Der er ikke noget administrativt til hinder for, at disse midler udmøntes for en længere periode, fx to-årigt, såfremt man ønsker at give de frivillige organisationer en længere planlægningshorisont. Protokolbemærkninger fra Enhedslisten, Ø og Socialistisk Folkeparti, F: "Enhedslisten og Socialistisk Folkeparti konstaterer, at Økonomiforvaltningens forslag ikke giver de frivillige sociale organisationer den budgetsikkerhed, der var hensigten med partiernes medlemsforslag. Og at det foreslåede notat ikke vil ændre i budgetprocedurerne. Partierne vil i fremtiden arbejde for at en række bevillinger til frivillige sociale organisationer gøres permanente i budgetforhandlingerne, frem for tidsbegrænsede".

Bilag 2. Oversigt over frivillige sociale organisationer, og omkostninger ved at gøre bevillingerne varige.

Hvis man ønsker at give varige bevillinger til frivillige sociale organisationer koster det i alt 4,5 mio. kr. i 2015 stigende til 22,7 mio. kr. i 2018 og frem, jf. tabel 1.

Tabel 1 Service og Overførsler

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	2015	2016	2017	2018	I alt
SUD, Æ214 - Kilden (Budget 2014)	2.048	2.048	2.048	2.048	8.193
SUD, Æ227 - Headspace (Budget 2014)	256	256	256	256	1.024
SUD, Æ208 - Frivillighedspulje (§18) (Budget 2014)	0	0	3.072	3.072	6.145
SUD, Æ156 Hjemløse - Café Klare (Budget 2014)	0	2.446	2.446	2.446	7.337
SUD, Æ170 Mindre sager - Alexandrakollegiet (Budget 2014)	0	713	713	713	2.139
SUD, Æ157 Indvandrerkvindecentret (Budget 2014)	0	0	0	2.267	2.267
SUD, Æ160 Kringlebakken (Budget 2014)	0	0	0	1.876	1.876
SUD, Æ161 Settlementet (Budget 2014)	0	0	0	1.616	1.616
SUD, Æ162 FAKTI (Budget 2014)	0	0	0	1.347	1.347
SUD, Æ166 Sundhedspakke - Sygeplejerske til kulturhuset FAKTI, Indvandrerkvindecentret, Kringlebakken (Budget 2014)	0	0	1.070	1.070	2.140
SUD, Æ168 Sydhavnskompagniet (Budget 2014)	0	0	0	1.019	1.019
SUD, Æ174 Mindre sager - Nabo Østerbro (Budget 2014)	0	0	0	408	408
SUD, Æ176 Mindre sager - Reden (Budget 2014)	0	306	306	306	917
SUD, Æ180 Mindre sager - KIFU (Budget 2014)	0	0	0	204	204
SUD, Netværksstedet Thorvaldsen (Budget 2014)	0	816	816	816	2.448
SUD, Muhabet (Budget 2014)	0	510	510	510	1.530
BIU, Askov- Fonden	0	163	163	163	490
BIU, KBH-Projects	0	163	163	163	490
BIU, Fonden for Socialt Ansvar	0	0	0	255	255
BIU, LGBT-Asylum	102	102	102	102	408
BIU, Sabaah	82	82	82	82	326
Service i alt	2.488	7.604	11.747	20.739	42.578
<i>Overførsler mv.</i>					0
BIU, Askov-Fonden (Bduget 2014)	1.015	1.015	1.015	1.015	4.060
BIU, Københavns Madhus (Bduget 2014)	1.015	1.015	1.015	1.015	4.060
Overførsler mv. i alt	2.030	2.030	2.030	2.030	8.120
Udgifter til service / overførsler mv. i alt	4.518	9.634	13.777	22.769	50.698