



Til Erhvervsstyrelsen

Københavns Kommunes høringsvar til forslag til landsplandirektiv for anvendelse af Svanemøllens Kaserne

9. oktober 2020

Sagsnummer
2020-0207059

Dokumentnummer
2020-0207059-3

Københavns Kommune har d. 13. august modtaget fra Erhvervsstyrelsen høring om forslag til landsplandirektiv for anvendelse af Svanemøllens Kaserne. Høringsfristen er den 9. oktober 2020. [Dette høringsvar er godkendt af Københavns Kommunes Borgerrepræsentation på møde den 8. oktober 2020].

Kommunen har samlet sine bemærkninger i de følgende punkter.

Generelt om landsplandirektivet udarbejdet af Erhvervsstyrelsen og helhedsplan udarbejdet af Forsvarets Ejendomsstyrelse

Københavns Kommune vil gerne kvittere Erhvervsstyrelsen og Forsvarets Ejendomsstyrelse for dialogen med forvaltningerne under udarbejdelsen af landsplandirektivet, hvor kommunen fik mulighed for at orientere om kommunens praksis og bestemmelser vedrørende kommune- og lokalplanlægning.

Erhvervsstyrelsen henviser i vejledningen til landsplandirektivet til, at Forsvarets Ejendomsstyrelse har udarbejdet en helhedsplan gældende for den fremtidige udvikling af kaserneområdet, selvom om selve planen ikke er i høring.

Landsplandirektivet stiller kun på et overordnet plan krav om, at området skal etableres efter de retningslinjer, der fremgår af helhedsplanen. Københavns Kommune er som myndighed for byggesager forpligtiget til at meddele byggetilladelse, hvis det ansøgte overholder landsplandirektivet, uanset om det er i overensstemmelse med helhedsplanen. Landsplandirektivet sikrer derfor ikke nødvendigvis, at den fremtidige udbygning bliver udført efter de principper, der fremgår af helhedsplanen, herunder bl.a. udformning af bygninger, anlæg af opholdsarealer og begrønning af friarealer. Det foreslås, at helhedsplanens indhold i højere grad fremgå af selve landsplandirektivet.

Forsvarets Efterretningstjenestes hovedkvarter

Forsvarets Efterretningstjenestes nye hovedkvarter skal placeres indenfor lokalplanområdets delområde VI. Bygningen kan opføres med op til 80.000 m² og i en højde af op til 36 m. med yderligere op til 3 meter tekniske anlæg placeret på taget.

Denne bygning vil være synligt fra naboområderne på grund af dens højde samt give området et nyt udtryk. Det fremgår af landsplandirektivet, at Erhvervsstyrelsen ønsker at muliggøre byggeriet,

Center for Byudvikling
Team Planlægning
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800176

selv om der ikke fastsættes konkrete krav om placering eller udformning af projektet. Derfor opfordrer kommunen til, at naboer til området og andre påvirkede i passende grad inddrages i og orienteres om udformningen af projektet senere i processen.

Det er i landsplandirektivet fastsat, at byggeriet fortrinsvis skal bestå af naturmateriale, såsom træ og tegl, samt af beton. Københavns Kommune opfordrer til at det klargøres, hvorvidt bestemmelsens ordlyd skal forstås sådan at, facaderne primært skal bestå af "tegl og træ", eller at de fortrinsvis skal bestå af "tegl, træ og beton", så offentligheden får et klarere indtryk af det forventelige byggeri og den efterfølgende proces kan foregå på et klart grundlag.

Det bemærkes også, at delområde V og VI (og dermed dette byggeri) er fritaget for krav om byggetilladelse af hensyn til national sikkerhed, hvorfor Københavns Kommune ikke i øvrigt vil blive inddraget i byggeriets udformning i form af en byggesag.

Støj fra helikopterberedskab

Københavns Kommune bemærker, at støjrapporten "Beregning af flystøjbelastning fra helikopterflyveplads" (der fremgår som bilag til landsplandirektivet) ikke indeholder oplysninger om det samlede antal operationer, fordelingen på helikoptertyper, flyveveje og flyvehøjder eller fordelingen på døgnet og året tidspunkter. Kommunen har derfor ikke noget grundlag for på egen hånd at fremkomme med en faglig vurdering af støjpåvirkningens omfang i området.

Det bemærkes, at ved de rekreative områder i Ryparkens Idrætsanlæg og Ryvangens Naturpark umiddelbart vest for den militære flyveplads vil der iflg. støjrapporten forekomme en overskridelse af de vejledende støjgrænser, og der vil ved 67 boliger være en overskridelse (på op til 3 dB) af de tilstræbte støjgrænser om natten.

Det vurderes dog positivt, at Forsvaret har besluttet at ændre flyvningernes profil, ved at helikoptere flyver højere op i luften inden de forlader området og ved at træningsflyvninger fremadrettet ikke vil foregå om natten, hvilket er inddraget i støjberegningerne. Dette bevirker, at de vejledende støjgrænser ikke overtrædes for et større antal boliger. Det er dog angivet, at disse begrænsninger ikke gælder for de operationelle flyvninger, da sikkerhedsmæssige hensyn prioriteres.

Der oplyses ligeledes i landsplandirektivet, at støjkonsekvensområdet vil få betydning for fremtidig planlægning. Københavns Kommune tager som udgangspunkt, at Erhvervsstyrelsen har sikret, at landsplandirektivet ikke muliggør anlæg, der forhindrer, at Københavns Kommune kan foretage den udvikling og udbygning af områder, der er fastsat i rammerne i Kommuneplan 2019, herunder også udvikle støjfølsomme anvendelser hvor dette er planlagt.

Miljøgodkendelse af militær flyveplads

Landsplandirektivet indeholder bestemmelser om en militær helikopterflyveplads. Københavns Kommune er miljøgodkendelsesmyndighed for den militære flyveplads, men vil kun

kunne regulere støj fra de civile flyvninger og træningsflyvningerne, da de operationelle flyvninger er undtaget.

For at sikre stringens i den statslige regulering af projektet, anbefales det derfor, at staten overtager tilsyns- og godkendelsesmyndigheden vedrørende helikopterflyvepladsen. Teknik- og Miljøforvaltningen er myndighed for behandling af miljøgodkendelser i Københavns Kommune og vil fremlægge en sag for Teknik- og Miljøudvalget, som skal beslutte, hvorvidt kommunen anmoder miljøministeren om at overtage godkendelses- og tilsynskompetencen med helikopterflyvepladsen.

Parkeringsforhold, trafikafvikling og infrastruktur

Der er i landsplandirektivet ikke fastsat krav om, at der skal etableres bilparkering ved nybyggeri, men kun fastsat en maksimal grænse for hvor mange bilparkeringspladser, der må etableres (1 parkeringsplads pr. 250 m²). Københavns Kommune opfordrer til, at der også fastsættes bestemmelser for etablering af det nødvendige (mindste) antal parkeringspladser til det nye byggeri, så det sikres, at offentlige veje og private fællesveje i nærområdet friholdes for parkering hidrørende fra kaserneområdet.

Kommunen vil også kvittere for den igangværende dialog med Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse vedrørende en mulig frivillig aftale om nødvendige vejinfrastrukturtiltag, som skal sikre en hensigtsmæssig trafikafvikling i området. Der er bl.a. tale om en opgradering af T-krydset ved indgangen til kaserneprojektet.

Forhold til naboer og næromgivelser

Landsplandirektivet muliggør belysning i op til 6 m højde over terræn. Københavns Kommune opfordrer til, at der indføres bestemmelser om, at belysning på området ikke må være til ulempe for omgivelserne.

Landsplandirektivet muliggør terrænregulering i det omfang, det findes nødvendigt. Københavns Kommune opfordrer til, at der indføres nærmere bestemmelse om terrænreguleringens maksimale omfang særligt langs projektområdets grænser, så der ikke etableres synlige jordvolde ud mod de omgivende områder og så bygninger ikke placeres på forhøjninger, så de samlet set vil være højere end hvis deres højde beregnes ud fra nuværende terræn.

Det er i landsplandirektivet muliggjort, at der kan etableres oplag på terræn indenfor delområde I, V og VI, der tilsammen udgør størstedelen af området omfattet af landsplandirektivet. Københavns Kommune opfordrer til, at der indføres bestemmelser, der sikrer, at oplag på terræn ikke etableres, således at det er umiddelbart synligt for naboer til området.

Perimeterskoven

Det bemærkes, at perimeterskoven, der afgrænser kasernen og skaber et grønt udtryk udadtil, er fastsat på øvrige arealer, hvor der etableres nybyggeri, men ikke er fastsat i delområde VI omkring Forsvarets Efterretningstjeneste. Københavns Kommune opfordrer til, at der

fastsættes bestemmelser, der sikrer, at perimeterskoven også etableres mod den vestlige og sydlige afgrænsning af området, da dette som et væsentligt element i helhedsplanen vil sikre et samlet helhedsindtryk.

Plantning af "Træer fordelt i lunde"

Det er på landsplandirektivets Kortbilag 2 (Veje og beplantning) angivet, at der skal være "Træer fordelt i lunde". Der er dog ikke fastsat bestemmelser, der beskriver, hvad dette konkret betyder. Ved kommunens daglige administration af lokalplaner efter planloven kan der ikke administreres efter kortbilag, der ikke har tilknyttede bestemmelser. Københavns Kommune ønsker derfor, at det tydeliggøres, hvorvidt og hvordan kommunen i byggesagsbehandlingen for rammerne der kræver byggetilladelse (dvs. delområde I-IV) skal administrere krav om etablering af træer i lunde.

Klimatilpasning

Københavns Kommune har i Kommuneplan 2019 som mål, at der etableres flere grønne tage, der kan bidrage til klimatilpasning. Københavns Kommune opfordrer til, at der stilles krav om, at bygninger udføres med grønne tage, hvor det er hensigtsmæssigt jf. taghældninger og indplacering af tekniske anlæg etc.

Københavns Kommunes skybrudsplan har en række planlagte skybrudsprojekter i området. Bl.a. er der planlagt en skybruds- og forsinkelsesvej øst for kasernen, der skal sikre jernbanen mod oversvømmelse og en forsinkelsesplads ved skybrudsanlægget i delområde III. Københavns Kommune skal derudover, i samarbejde med HOFOR, udarbejde en masterplan for et sammenhængende afstrømningsområde, der blandt andet også inkluderer kaserneområdet og håndtering af regnvand herfra.

I landsplandirektivet er det specificeret, at kun delområde I og II kan anvendes til håndtering overfladevand. Der opfordres til, at det sikres, at ordlyden i landsplandirektivet ikke bliver til hinder for etablering af skybrudsprojekter i området i øvrigt, da der også vil være behov for denne type anlæg i delområde III.

Derudover vurderer Københavns Kommune, at Forsvaret ved byggeri i delområde V og VI evt. vil kunne have behov for anlæg til håndtering af overfladevand, hvilket ikke umiddelbart er muliggjort i landsplandirektivet.

Det noteres som positivt for beskyttelseshensynet for grund- og overfladevand, at der ikke anvendes tungmetaller i håndtering af tagvand fra nybyggeri, hvilket så vidt som muligt også bør gælde den eksisterende bygningsmasse. Det er vigtigt, at det ved oplag af potentielt forurenende stoffer og ved tankanlæg etc. sikres, at forureningen ikke spredes med regnvand. Dette gælder specielt, hvis der etableres oplag på terræn uden overdækning.

Bevaring

Det ses som positivt, at en række bygninger udpeges som bevaringsværdige, og at der stilles krav om, at ny bebyggelse i nærheden af den oprindelige bebyggelse i byggefelter 11 og 12 skal opføres med reference til den oprindelige kasernebebyggelse.

Træer udpeges ikke som bevaringsværdige i området, men det anføres at træer vil blive bevaret, hvis det er foreneligt med det planlagte byggeri, og at fældede træer vil blive erstattet med nye træer på kaserneområdet. Der er i dag et antal fritstående træer i området, der opfylder Københavns Kommunes kriterier for at blive udpeget til bevaringsværdige, men som forudses vil blive fældet.

Det nævnes i kommentarerne til landsplandirektivet, at erstatningstræer bl.a. vil blive plantet i beplantningsbælter. Københavns Kommune opfordrer til, at fritstående større træer erstattes også af træer af lignede karakter, altså ikke alene som del af beplantningsbælter, så det sikres, at der også fremadrettet vil være større fritvoksende træer i området.

Københavns Kommunes vejareal

I landsplandirektivets bestemmelse i § 3, stk. 5 står der, at delområde VI (som omfatter del af Københavns Kommunes umatrikuleret vejareal med vejlitra 7000ad, Udenbys Klædebo Kvarter) bl.a. kan anvendes til parkeringsformål for brugerne af kasernen.

Erhvervsstyrelsen har skriftligt bekræftet, at der er tale om en administrativ fejl, som tilrettes efter udløbet af høringsperioden. "Parkeringsformål" udgår derfor fra bestemmelsen, og anvendelsen begrænses til "adgang til en servicebygning med tilknytning til Nordhavnsvej og til parkering, der alene må anvendes til service- og beredskabsfunktioner med relation til Nordhavnsvej". Det gælder også § 24, stk. 4, hvor delområdet IV udgår fra arealer, hvor der muliggøres "grønne parkeringspladser for biler og cykler".

Københavns Kommune anvender arealet omkring teknikbygningen til at tilgå kommunens vejområde, bl.a. for adgang til skråningerne nord og syd for Nordhavnsvej, når disse skal vedligeholdes. Det forudsættes, at kommunen fortsat har adgang til eget vejområde gennem området omkring teknikbygningen.

For at sikre at Nordhavnstunnelens/Nordhavnsvejens teknikbygning kan tilgås af Københavns Kommunes servicepersonale og redningskøretøjer i tilfælde af nødsituation uden unødige hindringer, tilføjer Erhvervsstyrelsen yderligere bemærkning til landsplandirektivets vejledning, om at " Delområde IV rummer adgang til en servicebygning med tilknytning til Nordhavnsvej og parkering. Parkeringen må alene anvendes til service- og beredskabsfunktioner med relation til Nordhavnsvej. Disse funktioner sikres fortsat uhindret adgang til delområdet."

Søren Tegen Pedersen

Plandirektør, Økonomiforvaltningen