



16. december 2019

Sagsnr.  
2017-0070626

Dokumentnr.  
2017-0070626-135

## Status på pasningsgarantien – januar 2020

### Baggrund

På mødet den 21. februar 2018 behandlede Børne- og Ungdomsudvalget sagen om ”Etablering af yderligere pladser på vuggestueområdet”. Det blev i den forbindelse vedtaget, at udvalget får en månedlig status på udviklingen på garantiventelisten. Dette notat beskriver og viser udviklingen.

Det er samtidig vedtaget, at den månedlige status skal indeholde et overblik over de nuværende anlægsprojekter på 0-5 års området. Oversigten er vedlagt som bilag.

### Kort om regler vedrørende garantiventelisten

I Københavns Kommune kan forældre skrive deres barn på en garantiventeliste og er hermed garanteret en plads indenfor to måneder. Barnet vil blive tilbudt en plads i en institution, som er maksimalt beliggende fire kilometer fra barnets bopæl. Forældrene kan ikke selv beslutte, hvilken institution barnet får tilbudt en plads i. Børn fra garantiventelisten kan ikke springe børn på de almindelige ventelister til institutionerne over, så børn på garantiventelisten får kun plads i institutioner, hvor der ikke er børn fra de almindelige ventelister til institutioner, der har brug for en plads på et givet tidspunkt.

Forældre kan også skrive barnet op på den specifikke venteliste og søge om plads i maksimalt to konkrete institutioner. På den specifikke venteliste tilbydes barnet en plads, når der er ledige pladser i en af de institutioner der er ønsket. Barnet er derved ikke garanteret en plads på et bestemt tidspunkt, men får plads, når det er barnets tur.

Derfor skal forældre skrive deres barn på garantilisten for at ”udløse pasningsgarantien” om en plads indenfor 2 måneder. Det i 2017 stærkt stigende pres på garantiventelisten er udtryk for en ændret adfærd, som ikke har kunnet forudsiges vha. demografiprognoser. Hvad der begrundes ændringerne, er svært at afgøre præcist, men høj beskæftigelse,

**Økonomi-, Anlægs- og Kapacitetsstyring**

Gyldenløvesgade 15  
1600 København V

EAN nummer  
5798009383716

tilflytning og voksende ventetider på almindelige ventelister i nogle bydele kan være nogle af de parametre, som forklarer et stigende behov for hurtig vuggestueplads frem for en bestemt plads.

I 2019 er det blevet mere attraktivt at skrive barnet på garantiventelisten, da en lovændring har betydet at reglerne ift. anvisning er ændret. Tidligere blev børn, der blev indmeldt via et garantiventelistetilbud, slettet fra den specifikke venteliste.

Fra 2019 bliver barnet stående på den specifikke venteliste, og derved er det blevet nemmere at skifte til ønskeinstitutionen, selv om barnet har fået en plads via garantiventelisten. Derfor forventes det fremover, at flere skriver deres barn på garantiventelisten.

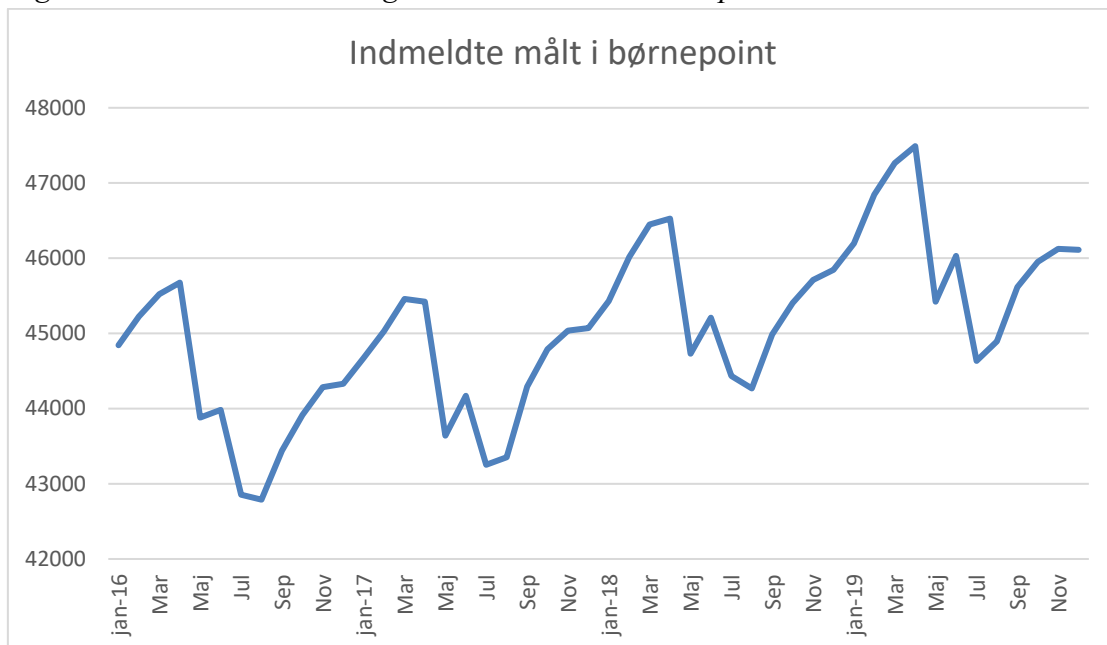
### Årsrytme

Det er typisk i perioden november til marts, at der er flest, som skriver sig på garantiventelisten med de højeste antal i slutningen af året. Dette skyldes den årsrytme, som er på området. Fra april begynder de ældste børnehavebørn, der skal starte i skole efter sommerferien at blive udmeldt fra børnehaven og starte i fritidsinstitution. Børnene i vuggestue rykker op i børnehave, og der frigøres et større antal pladser i den periode end på andre tidspunkter af året.

Årsrytmen fremstår af figur 1, som viser udviklingen i indskrevne børn. I december 2019 var der 46.112 indmeldte målt i børnepoint. Indskrivningen er således højere i år end på det tilsvarende tidspunkt i 2018, hvor der var 45.846 indmeldt målt i børnepoint.

Den samlede indskrivning i dagtilbud er således i december 2019 266 børnepoint højere end i december 2018.

Figur 1: Antal indmeldte i daginstitutioner målt i børnepoint\*



\*Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point.

### Status på udviklingen på garantiventelisten

For at følge status på udviklingen på garantiventelisten anvender forvaltningen seks målinger:

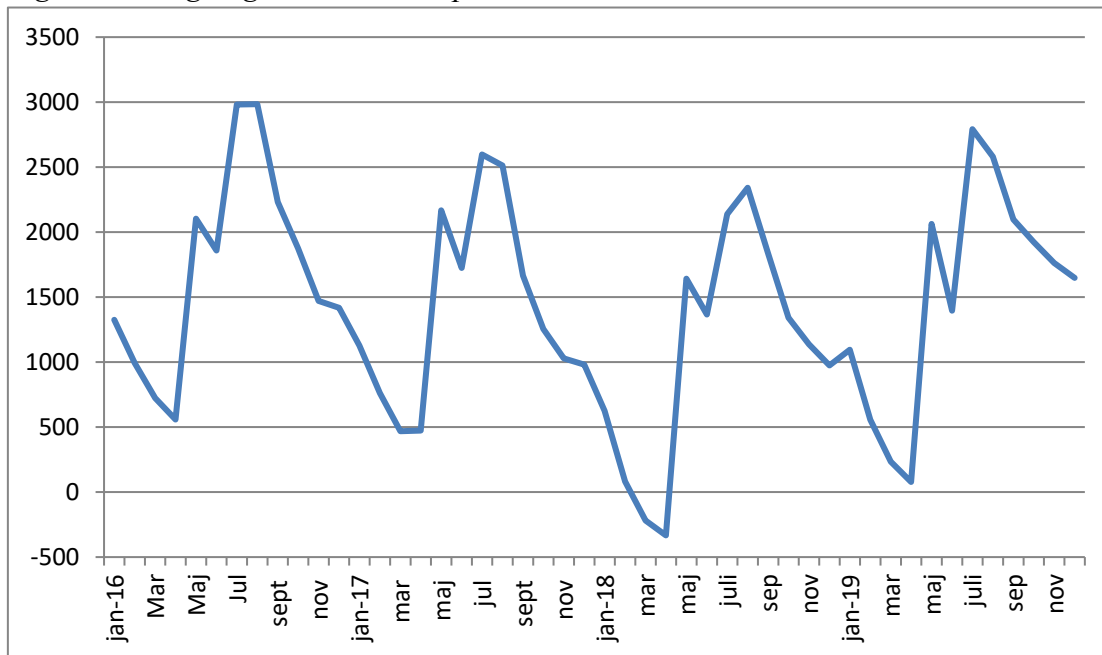
1. Belægningen målt i børnepoint
2. Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele
3. Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten
4. Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud
5. Udviklingen i antallet af ”ja tak” til tilbud via garantiventelisten
6. Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten

### Belægningen målt i børnepoint

Figur 2 viser udviklingen i belægningen. Et positivt tal betyder, at der samlet set, for hele 0-5 års området, er ledig kapacitet, og et negativt tal betyder, at der har været flere indmeldte end, der er pladser (overbelægning). Belægningen er omregnet til børnepoint. Det skal bemærkes, at der er tale om hele byen under et. Der vil være bydele, hvor presset er væsentlig mindre, ligesom der vil være bydele, hvor presset er væsentlig større.

Grafen viser, at der i december 2019 var ledig kapacitet svarende til 1648 børnepoint. Til sammenligning var der i december 2018 ledig kapacitet svarende til 975 børnepoint. Belægningen er derved 673 børnepoint lavere end i samme måned året inden.

*Figur 2: Belægningen målt i børnepoint*



\* Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

### **Den aktuelle status på garantiventelisten opdelt på bydele**

Tabel 1 viser den områdevisse fordeling af børnene på garantiventelisten den 6. januar 2020. Tabellen viser, at der er 68 børn på garantiventelisten og dette er 9 færre end tilsvarende tidspunkt året inden.

I spidsbelastningsperioden i 2017/2018 var det særligt folk bosat i områderne Valby / Vesterbro og Amager, der skrev sig på garantiventelisten, hvilket var forårsaget af boligudbygningen i de nye byudviklingsområder. Siden har presset været størst på Amager. I august 2019 blev der taget nye grupper i brug i Amager Nordøst og Amager Nordvest, hvilket har betydet at der pt. alene er pladsudfordringer i den sydlige del af Ørestad.

Tabel 1: Antal børn på garantiventelisten (6. januar 2020)

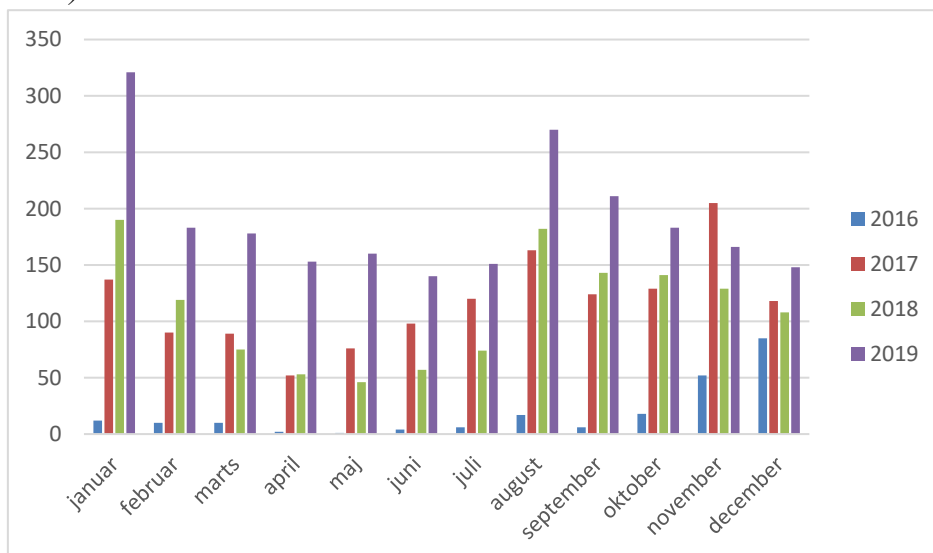
Område	32-61 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 3. januar 2019 i parentes)	15-31 dage til garanti datoen bliver overskredet (antal fra 3. januar 2019 i parentes)	8-14 dage til garanti datoen bliver overskredet	1-7 dage til garanti datoen bliver overskredet	Garanti dato overskredet	I alt (antal fra 3. januar 2019 i parentes)
Amager	15 (30)	2				17 (30)
Brønshøj/Vanløse	11 (1)	1				12 (1)
Indre By/Østerbro	10 (15)					10 (15)
Nørrebro/Bispebjerg	9 (21)					9 (21)
Valby/Vesterbro	18 (6)	1				19 (6)
Udenkommunal	1 (3)	0 (1)				1 (4)
<b>Total</b>	<b>64 (76)</b>	<b>4 (1)</b>				<b>68 (77)</b>

### Udviklingen i opskrivninger på garantiventelisten

Figur 3 viser udviklingen af børn der har skrevet sig på garantiventelisten fra 2016 til 2019. Det fremgår, at der var ganske få børn, der blev opskrevet på garantiventelisten i 2016 (i gennemsnit 19 børn pr måned).

I december 2019 var der 145 opskrivninger, og disse skal have tilbudt en plads indenfor to måneder. Dette er 37 flere end i december måned 2018. Gennemsnitsalderen for børn opskrevet på garantiventelisten er 1 år og 16 dage. Baseret på antallet af opskrivninger i december er presset på dagtilbudsområdet stigende i forhold til samme periode året inden set på hele kommunen.

Figur 3: Antal opskrivninger på garantiventelisten (2016 – december 2019)



#### **Antal af børn på garantiventelisten, som er skrevet op til et andet (specifikt) tilbud**

Af de børn, der blev opskrevet på garantiventelisten med aktuelt behov i løbet af december 2019, er 92% samtidigt skrevet op til et specifikt tilbud. I november måned var det tilsvarende tal 86%.

#### **Udviklingen i antallet af "ja tak" til tilbud via garantiventelisten**

Der blev i december 2018 svaret på 94 garantitilbud, hvor antallet i december 2019 er på 147. "Ja-tak" andelen er på 67 % for disse svar i december 2019, mens "ja-tak"-andelen udgjorde 65 % i december 2018. "Ja-tak"-andelen i november 2019 udgjorde 54 %.

#### **Antal børn, som genopskriver sig på garantiventelisten**

Hvis man takker nej til et garantitilbud, så er der mulighed for, at forældrene efterfølgende kan genopskrive barnet igen på garantiventelisten. Af de 145 børn, som har stået på garantiventelisten med behov i december, er 19 genopskrivninger, hvilket svarer til 13 %. I november 2019 var det 37 % af børnene med behov, som var genopskrevet.

Børnene som blev genopskrevet i december, var i gennemsnit 13 måneder og 13 dage, og 18 af dem er indmeldt i en kommunal/selvejende institution.

## Pladssituationen i Ørestad Syd

I Ørestad Syd er alle institutioner i januar 2020 fuld belagt. I januar er der 2 ledige garantipladser til børn fra garantiventelisten. Der er den 6. januar 5 børn (1 vuggestuebarn og 4 børnehalebørn) på garantiventelisten bosat i Ørestad Syd (rode 391), der skal have tilbudt plads indenfor to måneder. Det er forventningen at der i de kommende måneder vil blive skrevet yderligere børn på garantiventelisten.

Der er den 6. januar 11 børn bosat i Ørestad med overskredet behovsdato, og som ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud.

Kapaciteten indenfor 4 kilometer fra Ørestad Syd er i januar 2020 fuld belagt. Som det fremgik af sidste måneds status, vil der derfor, i en afgrænset periode frem til sommeren 2020, kunne opstå behov for at anvise børn i Ørestad Syd (rode 391) til garantipladser i en større afstand end 4 km fra forældrenes bopæl.

## Konklusion på status

Baseret på de seks mål – børnepoint, aktuel status og udvikling i opskrivning på garantiventelisten er det vurderingen, at:

- Presset på kapaciteten i sommermånederne er lav pga. sommerrykket af de ældste børnehalebørn. Efter sommerferien begynder presset på kapaciteten gradvis at forøges. I december var der indmeldt cirka 1500 flere børn målt i børnepoint end i juli, hvilket er forventeligt.
- Antallet af tomme pladser i december 2019 er større end antallet af tomme pladser i december 2018, samtidig med, at der er flere børn indskrevet i institutionerne. Dette betyder, at presset på byniveau er aftaget i forhold til sidste år. Situationen er forskelligt fra institution til institution og fra bydel til bydel.
- Det kan fortsat konstateres, at der har været et øget antal opskrivninger på garantilisten siden årsskiftet, men at udviklingen ellers følger den forventede årsrytme.
- Af bilag 1 fremgår alle daginstitutionerprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune. Den nye tidlige opstart i Ørestad Syd er forsinket, og forventes tidligst at kunne ibrugtages medio 2020, hvilket betyder, at de nye pavilloner ikke ibrugtages inden spidsbelastningen 2020 når sit højeste punkt ultimo marts 2020. Der er blevet identificeret to placeringer i Ørestad Syd, hvor der forventes etableret pavilloner til hhv. 11 og 7 daginstitutionergrupper. Lejeforhandlingerne er gennemført, men der mangler fortsat byggetilladelse. Sidstnævnte forventes at foreligge i løbet af januar med ibrugtagning i første halvdel af 2020. Ibrugtagning heraf vil være med til at sikre kapaciteten i området i spidsbelastningen 2021 og 2022. Det er

endvidere lykkedes at forcere byggearbejderne af den nye permanente institution på "Ørestad Syd, Byggefelt 3.2", hvilket betyder at ibrugtagning fremrykkes fra juli til april 2020. Da antallet af børn i området stiger betyder forsinkelserne, at der forventes stort pres på pladserne i Ørestad Syd i den igangværende spidsbelastningsperiode. For børn bosat i Ørestad Syd kan det derfor blive nødvendigt at anvise pladser, der er placeret længere end fire kilometer fra barnets bopæl.



## Bilag 1: Udbygningsoversigt pr. område

Følgende oversigt viser alle daginstitutionsprojekter med anlægsmidler i Københavns Kommune. Der fremgår projekter, som er udføres i Byggeri København, Københavns Ejendomme og Børne- og Ungdomsforvaltningen.

- Byggeri København er ansvarlige for alle større byggerier i Københavns Kommune.
- Københavns Ejendomme er ansvarlige for alle nøglefærdige byggeri, da der er tale om køb/leje af ejendom.
- Børne- og Ungdomsforvaltningen er ansvarlige for mindre udbygninger under ca. 3 mio. kr.

I overblikket ses den nuværende status, tid, forsinkelser og det politiske grundlag. Daginstitutioner i parentes udgør allerede eksisterende kapacitet (fx ved tidlig opstart), imens tal udenfor parentes udgør netto kapacitet. Projektnavne/adresse i klammer udgør placering for tidlig opstart.

Placeringerne af de nøglefærdige projekter kan være fortrolige. Det skyldes bl.a. at der stadig kan pågå forhandlinger med private developere.

Projekter, som kun har planlægningsmidler, fremgår ikke af overblikket. Det skyldes at projekter i planlægningsfasen, som oftest er usikre ift. tid og ændringer generelt. Derfor indarbejdes kun projekter med anlægsmidler i behovsprognosen. Forvaltningen har i perioden 2016-2019 fået planlægningsmidler til 230 daginstitutioner. Heraf er der afsat anlægsmidler til 79 grupper, mens 96 grupper stadig er i planlægningsfasen. Forvaltningen har yderligere planlægningsmidler til 55 grupper, som der endnu ikke er fundet placering til. De resterende planlægningsmidler skal sikre de nødvendige antal pladser i 2023.

Amager											
Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Brydes Allé 44	Mindre udbygning	Amager Nordvest		OFS 17/20	BUF	Udførelse	Afventer tidsplan	01-08-2019	01-05-2019	-	1
Bryggens Bastion	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Nordvest		2018	Ekstern	Projektering	01-04-2022	01-12-2021	01-01-2022	0	7
Geislersgade 32	Kapacitetsudvidelse	Amager Nordøst		OFS 18/19	ByK	Udførelse	02-01-2020	01-12-2019	31-12-2019	-	2
Lybækgade 20	Ny daginstitution	Amager Nordøst	2016	2019	ByK	Projektering	01-03-2022	28-12-2020	28-12-2020	14	2 (10)
Nyrnberggade 33	Mindre udbygning	Amager Nordøst		OFS 17/18	BUF	Projektering	Afventer tidsplan	01-12-2019	01-04-2019	-	1
Nøglefærdigt byggeri A	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			OFS 17/18	Ekstern	Projektering	01-01-2024	01-08-2023	01-10-2021	27	8
Nøglefærdigt byggeri B	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2018	Ekstern	Planlægning	2022		2022	-	12
Nøglefærdigt byggeri C	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2019 (2020)	Ekstern	Planlægning	2023		2023	-	10
Nøglefærdigt byggeri D	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2019	Ekstern	Planlægning	2023		2022	12	10
Nøglefærdigt byggeri E	Ny daginstitution (nøglefærdigt)				Ekstern	Projektering	01-04-2022		01-04-2022	-	4
Richard Mortensensvej 50	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2016	Ekstern	Projektering	16-06-2021		01-08-2020	10	0 (10)
Ørestad Boulevard 49	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2014 (2018)	Ekstern	Projektering	01-02-2022	01-11-2021	01-08-2020	18	10
Ejler Billes Allé 5	Tidlig opstart	Amager Sydvest		OFS 18/19	ByK	Projektering	maj 20	medio 2020	01-09-2019	8	11
Robert Jacobsens Vej 5	Tidlig opstart	Amager Sydvest		OFS 17/18	ByK	Projektering	juli 20	medio 2020	medio 2020	-	7
Ørestad Syd, Byggefelt 1.0	Ny daginstitution	Amager Sydvest	2016	2018	ByK	Projektering	01-02-2022	01-09-2021	01-08-2021	6	5
Ørestad Syd, Byggefelt 3.2	Ny daginstitution	Amager Sydvest	2016	2018	ByK	Projektering	20-04-2020	01-07-2020	01-08-2020	-4	4 (6)
Ørestads Boulevard 224 (tidl. 152)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager Sydvest		2018	Ekstern	Projektering	01-12-2021	01-01-2021	01-02-2020	22	17

Brønshøj-Vanløse											
Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Hanstholmvej 10	Ny daginstitution	Vestre Vanløse	2016	2019	ByK	Udskudt pga. anlægsloft 2019-2021	31-12-2025		01-11-2024	13	8
Klitmøllervej 20	Ny daginstitution	Vestre Vanløse		2019	ByK	Projektering	01-06-2021	25-08-2020	14-04-2020	13	0 (8)
Nærum Gadekær 7 (Nærum)	Mindre udbygning (udflytter)	Vestre Vanløse		2020	BUF	Projektering	Afventer tidsplan		Afventer tidsplan	-	1 (2)

Indre By-Østerbro											
Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Sassnitzgade	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Indre Østerbro		2014	Ekstern	Udførelse	01-02-2020	01-09-2019	01-09-2019	5	3 (2)

Nørrebro-Bispebjerg

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Baldersgade 24	Ny daginstitution	Ydre Nørrebro	2017	OFS 18/19	ByK	Projektering	01-07-2022	01-08-2022	01-04-2022	3	10
Nøglefærdigt byggeri F	Kapacitetsudvidelse (nøglefærdigt)			2013	Ekstern	Projektering	01-10-2023		01-11-2021	23	1 (4)
Nøglefærdigt byggeri G	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			OFS 17/18	Ekstern	Projektering	2022		2022	-	8
Nøglefærdigt byggeri H	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			2020	Ekstern	Planlægning	2022		2022	-	8
Nørrebrogade 209	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Ydre Nørrebro		2019	Ekstern	Projektering	30-06-2021	01-11-2021	01-01-2021	5	8
Ringertoften 1	Kapacitetsudvidelse	Bispebjerg Syd	2016	2019	ByK	Udskudt pga. anlægsloft 2019-2021	01-11-2023	01-09-2023	01-03-2022	20	13 (1)

Valby-Vesterbro-Kongens Enghave

Projekt navn	Projekttype	Prognosefelt	Planlægningsmidler	Anlægsmidler	Bygherre	Fase	Ibrugtagningsdato (nuværende)	Ibrugtagningsdato (fra sidste liste)	Ibrugtagningsdato (oprindelig)	Forsinkelse (antal måneder)	Grupper
Carlsbergbyen (byggefelt 5)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2017	Ekstern	Projektering	18-01-2022	18-09-2021	01-07-2020	18	5
Enghave Brygge Ø A	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2017	Ekstern	Projektering	01-05-2021	01-10-2020	Ultimo 2020	6	0 (6)
Enghave Brygge Ø F	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Vesterbro		2018	Ekstern	Udførelse	15-09-2020	15-08-2020	Primo 2020	8	0 (5)
Grønttorvet (byggefelt 14)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby Syd		2018	Ekstern	Projektering	01-06-2021	01-07-2021	Medio 2020	11	10
Nøglefærdigt byggeri I	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)			OFS 18/19	Ekstern	Planlægning	01-07-2021		01-07-2021	-	6
Nøglefærdigt byggeri J	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)			OFS 18/19	Ekstern	Planlægning	01-07-2021		01-07-2021	-	5
Nøglefærdigt byggeri K	Ny daginstitution (nøglefærdigt)			OFS 17/18	Ekstern	Planlægning	2022	01-01-2023	Medio 2021	12	18
Nøglefærdigt byggeri L	Ny daginstitution (nøglefærdigt)										
Saxtorpsvej 11	Ny daginstitution	Valby Nord	2017/2019	2020	ByK	Projektering	2022		2022	-	12 (1)
Skellet 18	Ny daginstitution	Valby Nord	2016	2019	ByK	Projektering	01-06-2021	01-09-2020	01-09-2020	9	3 (2)
Slesvigsgade 12	Mindre udbygning	Vesterbro		OFS 17/18		Projektering	Afventer tidsplan	01-07-2019	01-03-2019	-	1
Støberigade 3	Ny daginstitution	Kgs. Enghave	2017	2018	ByK	Projektering	Afventer tidsplan	01-09-2022	22-01-2021	-	2 (10)
Topstykket 4	Ny daginstitution	Kgs. Enghave	2016	2016	ByK	Projektering	01-06-2022		Ultimo 2021	10	0 (10)