



06-06-2006

/AFH

Kommissorium for udbud i forbindelse med ekstern analyse af indsatsen for udsatte børn og unge

Baggrund

Den 6. april 2006 blev den flerårige aftale "Faglighed For Alle" (FFA) offentliggjort. Aftalen skal sikre, at de københavnske folkeskoler løftes over en bred kam og at kvaliteten i dagpasningen styrkes. En del af aftalen handler om, at samtlige pædagogisk-psykologiske, sociale og sundhedsmæssige foranstaltninger skal gøres til genstand for en ekstern analyse;

"som skal vurdere klar ansvarsplacering, sammenhæng og relevans i de tilbud og opfølgende initiativer, som kommunen har i forhold til udsatte børn fra 0-17 år. Der er bl.a. fokus på PPR, specialundervisning, støttepædagoger, mønsterbrydningsindsats, lektiecafé, SSP og opfølgende indsats i samarbejdet mellem skole, institution og socialcentre. Balancen mellem kortere projekter og langsigtet drift indgår i analysen. Analysen skal fremsætte anbefalinger vedr. den fremtidige organisering af kommunens indsats på dette område" (Faglighed For Alle s. 13).

Af forligsteksten fremgår det endvidere, at budgetrammen for den eksterne analyse er 1. mio. kr. (som finansieres over udvalgets bufferpulje), og at analysen skal være gennemført i 2006.

Analysens anbefalinger til den fremtidige organisering af kommunens indsats skal desuden betragtes i det lys, at forligsparterne er enige om, *"at kommunens støtte til udsatte børn og deres familier skal ses som en sammenhængende indsats for 0-17 år. Problemerne skal fanges tidligere end i dag. Indsatsen for de udsatte børn skal i højere grad rettes mod forebyggelse, frem for behandling, selvom der selvfølgelig stadig er brug for behandlingstilbud. Indsatsen skal være mere familieorienteret og rettes mod involvering og inddragelse af de ressourcer, der er i familierne"* (Faglighed For Alle s. 13). Analysen skal desuden kvalificere indsatsområderne "tidlige og forebyggende indsats" og "den familieorienterede indsats" under Faglighed For Alle (delprojekt 3 – udsatte børn).

Den eksterne analyse skal være en del af grundlaget for udmøntningen af en sammenhængende børnepolitik i Københavns Kommune.

Støtte & Rådgivning

Islands Brygge 37
2300 København Ø

Telefon
33 66 40 50

Fax
33 66 70 15

E-mail
ppr.hovedkontor@buf.kk.dk

www.kk.dk

Formål

Formålet med analysen er at få et overblik over eksisterende tilbud, initiativer mv., samt, med udgangspunkt i de udsatte børn og deres familiers behov, at beskrive forslag/scenarier for en fremtidig planlægning af konkrete tilbud, på såvel kort som langt sigt.

Den eksterne undersøgelse skal mere konkret indeholde analyse af;

- 1) de pædagogiske-psykologiske, sociale og sundhedsmæssige foranstaltninger, der tilbydes i Københavns Kommune i relation til udsatte børn og unge (strukturperspektiv).
 - Hvilken karakter har indsatserne? Er der tale om forebyggende, behandlende eller undervisende indsatser?
 - Hvem retter indsatserne sig imod? (fx alder og problem)
 - I hvilke tilfælde gøres der noget for at sikre en tidlig indsats?
 - Hvad gøres der i de alm. institutioner og skoler for at sikre inklusion og rummelighed?
 - Er der sammenhæng/overlap mellem forvaltningens tilbud og de problemer/vanskeligheder de skal afhjælpe/tilgodese? I givet fald hvordan?
 - I hvor høj grad hviler praksis på vidensbaseret viden?
 - I hvor høj grad kan det nuværende system imødekomme en øget og ny indsats på småbørnsområdet?
- 2) udsatte børns behov (brugerperspektiv).
 - Hvilke behov har de udsatte børn?
 - Hvordan oplever brugerne forvaltningens tilbud? (problemer og muligheder)
 - Hvordan kommer brugerne i kontakt med tilbuddene?
 - Hvordan oplever brugerne overgangen mellem forskellige tilbud (fx mellem almentilbud og specialtilbud)?
- 3) matchningen af tilbud og målgruppe (struktur >< bruger)

- Er der overensstemmelse mellem brugernes behov og forvaltningens tilbud?
 - Er der behov for andre og nye tilbud? Hvilke konkrete udviklingsmuligheder ses der i forhold til såvel nær og fjern fremtid – set i forhold til baggrunden for undersøgelsen?
- 4) matchningen af politiske visioner/prioriteringer (bl.a. ”Faglighed For Alle” og diverse planer på området) og tilbud på området.
- Er der overensstemmelse mellem de politiske visioner/prioriteringer og tilbud/indsatser?
 - Er der overensstemmelse mellem de politiske visioner/prioriteringer og den nuværende organisering (centralt/decentralt, specialister/generalister, projekter/drift).

Krav til analysen

Besvarelse af ovenstående spørgsmål er minimumskravet til den udbudte konsulentydelse.

I analysen er det endvidere et krav, at der indgår viden om, og eksempler fra, praksis fra såvel brugere som professionelle.

Begrebet udsatte børn er i rammen for undersøgelsen defineret bredt. Det er et krav, at analysen både skal dække området for meget svage grupper og de såkaldte ”grå zone” grupper.

Det forventes at den valgte konsulentvirksomhed, indenfor budgettets ramme, præsenterer analysens resultater i forbindelse med et temamøde i Børne- og Ungdomsudvalget.

Endelig forventes det, at konsulentvirksomhedernes bud indeholder en nærmere beskrivelse af indhold og design for undersøgelsen samt en estimering af, hvordan de afsatte midler vil kunne bruges på de enkelte delanalyser.

Indbydelse og vilkår

Da aftalen ikke falder ind under Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/18EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige varekøbskontrakter, offentlige tjene-

steydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter, rekvireres analyseydelsen via underhåndsbud.

I udbuddet inviteres en række konsulentvirksomheder til at udforme en mulig løsning på opgaven.

Tilbudsgiverne er forpligtet til at vedstå deres tilbud i tre måneder fra fristen for modtagelse af tilbud.

Der ydes ikke vederlag for deltagelse i tilbudsgivning og drøftelser forud for evt. kontraktindgåelse.

Kriterier for valg af konsulentvirksomhed

Delkriterier

Valget af konsulentvirksomhed sker ud fra en afvejning mellem kvalitet, personalemæssige kvalifikationer og erfaringer fra lignende opgaver.

Kvalitet

Ved tilbuddets kvalitet forstås en samlet vurdering af forslagene til *analysens indhold og design*, dvs. hvilke emner der ønskes belyst og hvilken metode der anvendes. Derudover ønskes der fremsat forslag til *projektets arbejdstilrettelæggelse og ressourcefordeling* på analysens delelementer. Endeligt ønskes et udkast til en *tids- og aktivitetsplan* for analysens gennemførelse.

Personalemæssige kvalifikationer

Tilbudsgiverne skal vedlægge CV'er på de medarbejdere, der hovedsageligt vil blive beskæftiget med opgaven omfattet af nærværende udbud.

Erfaringer fra lignende opgaver

Tilbudsgiverne bedes vedlægge referencer for udførelse af tilsvarende opgaver inden for de seneste tre år. Kontoret for Støtte & Rådgivning forbeholder sig ret til at få uddybende oplysninger om de angivne referencer.

Tids- og procesplan

Tidspunkt	Aktivitet	Uddybelse af indhold
21. juni 2006	Møde i BUU	Indstilling til kommissorium for den eksterne evaluering forelægges til godkendelse i Børne- og Ungdomsudvalget
23. juni 2006	Møde i arbejdsgruppe	Udarbejdelse af det endelige udbudsmateriale.
28. juni 2006	Udbudsmateriale sendes ud	Udbudsmateriale sendes ud til de valgte konsulentvirksomheder
4. august 2006	Frist for tilbud	Tilbud skal være modtaget senest kl. 12
8-10. august 2006	Præsentation af tilbud	
11. august 2006	Valg af tilbud	
15. august 2006	Indgåelse af kontrakt	
13. oktober 2006	Analysen afleveres til kontoret for Støtte & Rådgivning	
2. november 2006	Aflevering til projektgruppe og efterfølgende til styregruppe (FFA).	Forslag til opfølgning på analyse forelægges projektgruppe og efterfølgende til styregruppen (FFA).
9. november 2006	Direktionsmøde	Direktionen drøfter og tager stilling til analysens resultater.
6. december 2006	Møde i BUU	Forelæggelse af analysens resultater.