



Dato: 22-04-2008

Aftale om beskæftigelses- og integrationsinitiativer i 2009

Socialdemokraterne
Socialistisk Folkeparti
Det Radikale Venstre
Enhedslisten
Venstre
Det Konservative Folkeparti
Dansk Folkeparti

Borgerrepræsentationen har med vedtagelsen af Københavns Kommunes Integrationspolitik i juni 2006 sat en række ambitiøse mål for integrationsindsatsen i kommunen.

På beskæftigelsesområdet er målet i integrationspolitikken, at beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere og efterkommere i Københavns Kommune skal øges til 64 procent i 2010. Det svarer til, at beskæftigelsen blandt indvandrere og efterkommere i kommunen skal øges med ca. 2.000 ekstra personer årligt frem til 2010. Ikke mindst indvandrerkvinderne har et stort beskæftigelsesmæssigt efterslæb.

Det er et meget ambitiøst mål. Hvis målet skal nås, kræver det en ekstraordinær og målrettet indsats. Aftaleparterne er derfor enige om at opprioritere beskæftigelsesindsatsen for ledige indvandrere og efterkommere med en jobplan for 2009. Jobplanen skal i høj grad hjælpe indvandrerkvinderne ind på arbejdsmarkedet.

Der er et stort arbejdskraftpotentiale blandt indvandrere og efterkommere - herunder ikke mindst indvandrerkvinder - i København, som alle parter har interesse i at mobilisere: Virksomheder inden for mange brancher mangler arbejdskraft. For kommunen betyder ledigheden, at man går glip af skatteindtægter og har udgifter til forsørgelsesydelse. Og for den enkelte indvandrer har ledigheden ofte både personlige, sociale og økonomiske negative konsekvenser.

For den enkelte er der en risiko for, at langvarig ledighed kan føre til økonomisk fattigdom, marginalisering og social isolation. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har i forbindelse med budgetaftalerne for 2007 og 2008 taget en række initiativer for at forebygge fattigdom og marginalisering.

Aftaleparterne er enige om, at der også i 2009 skal gøres en ekstra indsats for at bekæmpe fattigdom og marginalisering. Det gælder ikke mindst i forhold til personer på starthjælp, personer berørt af kontanthjælpsloftet, indvandrerkvinder, der aldrig eller længe ikke har haft

kontakt til det danske arbejdsmarked, langtidssygemeldte, psykisk syge og personer med fysiske handicap.

Udgangspunktet er, at uddannelse og beskæftigelse er det bedste og det mest varige værn mod økonomisk fattigdom og mod den risiko for marginalisering og social isolation, der kan være en følge af at stå uden kontakt til en arbejdsplads.

Parterne er samtidig enige om, at der i 2009 også skal gøres en ekstra indsats for at gøre København til en mere tryk og sikker by. Indsatsen for at skaffe flere indvandrere i arbejde og for at forebygge fattigdom er i sig selv vigtige elementer i en sådan indsats. Herudover bør der især tages initiativer målrettet de unge, herunder for at få flere unge i uddannelse og for at forebygge ungdomskriminalitet.

Parterne er på den baggrund enige om, at der i 2009 bør ske en styrkelse af indsatsen på følgende tre strategiske fokusområder:

1. Jobplan for indvandrere
2. Styrket indsats mod fattigdom og marginalisering
3. København som sikker by

1. Jobplan: Flere indvandrere i arbejde

Trods en klar fremgang de senere år er beskæftigelsesfrekvensen for københavnere med indvandrerbaggrund fortsat betydeligt lavere end for københavnere med etnisk dansk baggrund. Mens 3 ud af 4 københavnere i den erhvervsaktive alder med dansk baggrund er i beskæftigelse, gælder det kun ca. hver anden københavnere med indvandrerbaggrund. Særligt indvandrerkvinderne sakker bagud i beskæftigelsesstatistikken.

Over halvdelen af de ledige indvandrere og efterkommere, der er matchet ”arbejdsmarkedsparete”, er uden videre klar til at gå i job. De øvrige kan have behov for vejledning eller opkvalificering i mindre omfang, f.eks. på grund af sprogproblemer eller mangel på erhvervs erfaring.

Erfaringer viser, at chancen for at komme i ordinært job efter aktivering er størst, når aktiveringen foregår ude på en virksomhed. Parterne er på den baggrund enige om at omprioritere en større del af beskæftigelsesindsatsen, så en langt større del af Københavns Kommunes beskæftigelsesindsats udføres på private og offentlige virksomheder i form af ansættelse med løntilskud, virksomhedspraktik med oplæringstilskud og mentorordninger mv. En sådan omprioritering kan

blandt andet medføre behov for tilpasninger i såvel jobcentre som beskæftigelsescentre.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har med beskæftigelsesaftalerne for 2007 og 2008 iværksat en række ekstraordinære initiativer, som har et særligt indvandrerfokus – blandt andet jobpatruljen og helbredsafklarende team – men der er behov for yderligere tiltag for at nå målet.

Parterne er enige om at iværksætte følgende initiativer:

- § *Gensidigt forpligtende partnerskaber med virksomheder om indslusning til arbejde:* En større del af Københavns Kommunes beskæftigelsesindsats skal udføres på virksomhederne. Det er ambitionen, at der i 2009 gennemføres op til 1.800 indslusnings- og oplæringsforløb på private og offentlige virksomheder. Med det formål indgås dels partnerskaber med større private eller offentlige virksomheder om, at ledige i match 3 og 4 kan visiteres direkte ud til virksomheden fra jobcentret. Dels laves aftaler med små og mellemstore virksomheder om indslusning af ledige. Ledige med svage beskæftigelsesforudsætninger skal igennem hele forløbet have den nødvendige støtte, herunder mentorstøtte, ikke mindst ved placeringer på små og mellemstore virksomheder, der ikke alle har erfaringer med at indsluse ledige fra disse målgrupper.
- § *Pulje til opkvalificering i mindre virksomheder:* I tilknytning til indsatsen for at indgå flere aftaler med virksomheder, afsættes en pulje til køb af AMU-kurser el.lign. for ledige under indslusning på en mindre virksomhed.
- § *Jobklubber:* I samarbejde med faglige organisationer etableres forløb i jobklubber for kontanthjælpsmodtagere i matchgruppe 3 i tilknytning til indslusning på virksomheder. Aktiviteterne i jobklubberne kan være indføring i branchespecifikke arbejdsvilkår, virksomhedsbesøg, jobsøgning, forslag om praktikforløb og netværksdannelse (i form af f.eks. arbejdssjak eller makkerpar)
- § *Hurtig aktivering af jobparate indvandrere på kontanthjælp:* Aktiveringen fremrykkes i forhold til lovens krav, så alle ny-ledige indvandrere og efterkommere i matchgruppe 1-3 får et aktivt tilbud senest efter 6 måneders ledighed.
- § *Ny jobbus i boligområderne:* Med henblik på at overvinde isolationen af ledige indvandrere og efterkommere i visse boligområder etableres en jobbus. Jobbussen henter de ledige, hvor de bor, og kører dem ud til virksomheder, der mangler arbejdskraft. Jobbussen er et led i udviklingen af flere positive aktiviteter omkring den fremskudte indsats, der allerede udføres af Jobpatruljen i de udsatte boligområder.

- § *Vejledning og løntilskud til familieforsørgede indvandrerkvinder:* Der oprettes et åbent vejledningstilbud for familieforsørgede indvandrere og efterkommere, herunder f.eks. dansk gifte kvinder, som gerne vil arbejde. Samtidig afsættes en ekstra pulje til løntilskudspladser til målgruppen.
- § *Styrket indsats mod langvarigt sygefravær:* I forlængelse af beskæftigelsesaftalen for 2008 blev der igangsat et forsøg med en metode til at hjælpe sygedagpengemodtagere med lettere psykiske helbredsproblemer tilbage i arbejde (KIA-metoden). Under forudsætning af en positiv evaluering af forsøget forankres projektet i den fremtidige drift. Samtidig udvides indsatsen til også at omfatte helbredsafklaring af kontant- og starthjælpsmodtagere. Indsatsen retter ligeledes sigte mod kontant- og starthjælpsmodtagere med stresssymptomer.
- § *Kompetenceudvikling af medarbejdere i BIF:* Medarbejdere i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, der arbejder med visitering, matchning og virksomhedskontakt i forhold til ledige indvandrere, skal efteruddannes med henblik på at øge deres kompetencer indenfor kulturforståelse.
- § *Mere brugervenlig IT-selvbetjening i jobcentret:* Nogle ledige har i dag problemer med at bruge jobcentrets IT-selvbetjningsværktøjer på grund af sprogproblemer og/eller manglende erfaringer med IT. Der afsættes midler til udvikling af mere brugervenlige IT-løsninger i jobcentret.

Parterne er herudover enige om at søge tilslutning i Borgerrepræsentationen til følgende:

- § *Flere integrationsstillinger i Københavns Kommune:* I forlængelse af budgetaftalen for 2007 blev der etableret 30 integrationsstillinger i kommunen med henblik på rekruttering af medarbejdere med anden etnisk baggrund end dansk. På baggrund af succesen hermed skal brugen af integrationsstillinger udvides og forankres i forvaltningernes normale drift. I den forbindelse øges antallet af integrationsstillinger i 2009 med yderligere 30 fuldtidsstillinger fordelt på alle forvaltninger i kommunen. Det forudsættes, at udgifterne hertil indprioriteres i de enkelte forvaltningers budgetter.

2. Styrket indsats mod fattigdom og marginalisering

Kommunen har iværksat en række tiltag de seneste år, som skal bekæmpe marginalisering. Imidlertid peger blandt andet undersøgelsen af fattigdom i København på, at der fortsat er udsatte grupper, som er

i fare for helt at falde udenfor systemet og blive fastholdt i fattigdom og social isolation.

Det gælder blandt andet personer med længere ledighedsforløb, personer på starthjælp, personer berørt af kontanthjælpsloftet eller 300 timers reglen, familieforsørgede indvandrerkvinder, som aldrig har haft kontakt til det danske arbejdsmarked, langtidssygemeldte, psykisk syge og personer med handicap.

Udgangspunktet er, at beskæftigelse og uddannelse er den bedste og sikreste vej ud af fattigdom. Mange i disse grupper har imidlertid en række forskellige barrierer for at komme i job. Det kan være en kombination af nedsat arbejdsevne, svage kompetencer, ingen eller meget begrænset erhvervs erfaring, dårlige dansk kundskaber og/eller særlige familieforhold m.v.

Da disse målgrupper ofte har meget forskelligartede behov og muligheder, er der behov for fleksible tilbud. Aftaleparterne er enige om, at der skal være et entydigt jobfokus i de tilbud, der gives på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område. Samtidig skal indsatsen tage højde for behovet for helhedsløsninger i forhold til borgerens familieforhold, sundhedstilstand m.v.

Parterne er enige om, at følgende konkrete elementer på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område kan indgå i en eventuel samlet pakke af initiativer i kommunen for at bekæmpe fattigdom og marginalisering:

- § *Hjælp til udsatte indvandremødre i risiko for marginalisering på grund af manglende tilknytning til arbejdsmarkedet:* Der gives mulighed for et nyt fleksibelt familietilbud i form af erhvervsrettede forløb af op til 6 måneders varighed med mulighed for forlængelse målrettet langvarigt ledige kvinder med indvandrerbaggrund, som har børn og modtager kontant- eller starthjælp, f.eks. som led i et arbejdsmarkedskørekort.
- § *Opsøgende job- og uddannelsesformidling til unge familieforsørgede:* Der ansættes særlige jobkonsulenter til en opsøgende indsats for at få unge familieforsørgede indvandrere og efterkommere i alderen 16-24 år ind i et stabilt uddannelsesforløb eller arbejde.
- § *Flere personer med handicap i arbejde eller uddannelse:* Indsatsen for at få personer med handicap ind på arbejdsmarkedet styrkes gennem tilbud om afklarende forløb og trinvis introduktion til arbejdsmarkedet samt ved øget information til både personer med handicap om mulighederne for støtte og til virksomhederne om de ressourcer, personer med handicap har i forhold til at besætte konkrete job.

§ *Unge psykisk syge i arbejde eller uddannelse:* Med henblik på at forebygge isolation og marginalisering af unge med psykiske helbredsproblemer eller psyko-sociale problemer etableres i samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen et helhedsorienteret tilbud, som kombinerer beskæftigelses- eller uddannelsesindsats med relevant behandling.

3. København som sikker by

Sammenlignet med mange andre storbyer er København et meget sikkert og trygt sted at bo. Ikke desto mindre er der også i København behov for en indsats for at øge både den faktiske sikkerhed og den oplevede tryghed i byen.

Aftaleparterne er enige om, at der er brug for en mere handlekraftig og sammenhængende strategi for området.

Indsatsen for at skaffe flere ledige, herunder unge, i arbejde og for at bekæmpe fattigdom i København er i sig selv væsentlige bidrag til at øge sikkerheden i byen.

Herudover bør et af elementerne i strategien være at få de unge i uddannelse. En del af de unge, som laver ballade, mangler imidlertid motivation for at komme i gang med en ungdomsuddannelse med det samme. De kan have brug for et par år på arbejdsmarkedet som opvarmning.

Aftaleparterne er enige om, at det er væsentligt, at der skabes et tilstrækkeligt antal praktikpladser til unge på en erhvervsuddannelse. Samtidig er det vigtigt, at formidlingen af praktik- og elevpladser sker hurtigt og gnidningsfrit.

Skolernes ansvar i denne sammenhæng afgørende, idet der her er en væsentlig mulighed for at påvirke uønskelige adfærdsmønstre tidligt, herunder ikke mindst via samarbejdet med forældrene. Der bør i den forbindelse ske en opprioritering af det målrettede opsøgende arbejde i forhold til forældrene.

For nogle kan et fritidsjob fungere som en god introduktion til arbejdsmarkedet og som motivation for at holde sig inden for lovens rammer.

Parterne er enige om, at følgende konkrete elementer på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område kan indgå i en samlet pakke af initiativer i kommunen for at gøre København til en mere sikker by:

- § *Fritidsjob*: Der afsættes en pulje til oprettelse af nye fritidsjob i forvaltningerne i Københavns Kommune målrettet ansættelse af børn og unge i alderen 13-20 år fra problemramte boligområder.
- § *Job baner vejen til uddannelse*: Der laves aftaler med virksomheder om praktikindslutning for unge 16-24-årige, som ikke har uddannelse ud over folkeskolen. Aftalerne omfatter et indslusningsforløb med støtte til den unge, fulgt af ansættelse i et ordinært ufaglært arbejde med henblik på senere uddannelse.
- § *Praktikbørs og flere elev- og praktikpladser*: Med henblik på at sikre overblik over praktikpladser i kommunen og sikre, at ledige praktikpladser genbesættes, oprettes en fælles praktikbørs, hvor alle ledige praktikpladser i kommunen bliver udbudt. Samtidig oprettes 30 ekstra praktik- og elevpladser i fordelt på alle forvaltninger i Københavns Kommune i 2009 stigende til 50 pladser i 2011.
- § *Fra kriminalitet til job*: Indsatsen for at forebygge, at unge kriminelle under 30 år falder tilbage i kriminalitet, styrkes ved en tidlig, opsøgende indsats overfor unge, der afsøner en dom, og udsatte unge, der er i risiko for at få deres første dom eller nye domme. Indsatsen kan bestå i tidlig afklaring og opkvalificering i forhold til arbejdsmarkedet gennem praktik, løntilskudsjob, fritids-/deltidsjob, læreplads eller ordinært job på virksomheder, der er villige til give de unge en nye chance.

Finansiering, udmøntning og opfølgning

Initiativerne i aftalen forudsætter, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budget i forbindelse med kommunens centrale budgetforhandlinger tilføres ca. 54 mio.kr. i 2009, heraf ca. 46 mio.kr. til budgettet for den efterspørgselsstyrede beskæftigelsesindsats. Tilvejebringes dette beløb ikke i forbindelse budgetforhandlingerne, er parterne enige om, at prioriteringen af de enkelte elementer i aftalen skal genforhandles.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udarbejder derefter en konkret handlingsplan for implementering af initiativerne i aftalen, herunder en nærmere opgørelse af ressourcefordelingen. Handlingsplanen skal indeholde konkrete indsatsmål og resultatmål for de enkelte initiativer, samt en plan for, hvordan der følges op på initiativerne. Handlingsplanen forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i efteråret 2008.

København, den 22. april 2008