



BILAG 2

26-03-2013

AFSKAFFELSE AF KRAV

Sagsnr.
2012-63881

Baggrund

Som følge af drøftelser på Økonomiudvalgets budgetseminar i 2011 blev der igangsat et arbejde med afskaffelse af unødvendige krav og indberetninger for kommunens ansatte. Sideløbende har man benyttet regeringens udfordringsret til at blive fritaget fra statslige regler. Her gives en status på forløbet samt en igangsættelse af en ny fase af afskaffelse af krav og regler.

Dokumentnr.
2013-263057

Sagsbehandler
Nada Ommen

Indhold

Langt størstedelen af kommunens 40.000 ansatte arbejder i høj grad enten direkte med eller tæt på borgeren. Opgørelser viser, at en stor del af de ansattes tid bliver brugt på andre ting end kerneydelsen bl.a. grundet krav om indberetning og svært gennemskuelige regler. Derfor er der behov for kontinuerligt at vurdere gældende krav og regler for at sikre, at medarbejdernes tid bruges mest muligt på kerneydelserne.

På nuværende tidspunkt arbejdes der med afskaffelse af krav og regelforenkling i sideløbende spor i regi af tillidsdagsordenen, udfordringsretten og produktivitetsdagsordenen. Det overordnede formål med arbejdet er i alle tilfælde at sikre, at kommunens ansattes tid i videst muligt omfang bliver rettet mod kerneydelserne i stedet for unødvendigt bureaukrati.

Løsning

For at sikre, at der ikke pågår sideløbende og overlappende afbureaukratiseringsøvelser samles de i ét spor.

De tre spor som håndteres her er *udfordringsretten*, som giver kommunen mulighed for at blive fritaget midlertidigt for statslige krav og regler, *afskaffelse af krav* som giver forvaltningerne mulighed for at få fjernet kommunale krav og regler samt *frisættelse af institutioner*, som er lokale institutioner som forsøgsvis fritages fra kommunale krav og regler.

Udfordringsretten

Udfordringsretten gennemføres af regeringen i fællesskab med KL og Danske Regioner. Københavns Kommune har i 2009 og 2011 deltaget med 2 fælles ansøgninger til udfordringsretten. I 2011 fremsendte Københavns Kommune 50 projektforslag hvoraf de 12 blev godkendt, 5 blev godkendt pga. en lovændring, 12 mangler fortsat svar, 18 har fået afslag og 3 blev tilbagekaldt. Borgerrepræsentationen blev senest orienteret om status på ansøgningen i juni 2012.

Center for Økonomi

Rådhuset, 2. Sal, v. 51

1599 København V

Telefon
3366 2075

E-mail
shc@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

Efter ønske fra fagforvaltningerne, har Økonomiforvaltningen besluttet at fremsende en ny fælles ansøgning med nye projektforslag til udfordringsretten, som er blevet forlænget til 2015.

Derfor igangsættes en ny proces hvor det undersøges hvilke statslige regler, som kommunen ønsker at blive fritaget for. Den endelige ansøgning vil blive behandlet af Borgerrepræsentationen inden den sendes til staten jævnfør tidsplanen nedenfor.

Afskaffelse af krav og regler;

Økonomiforvaltningen har siden Økonomiudvalgets budgetseminar i august 2011 arbejdet med at afskaffe krav om indberetninger for kommunens institutioner og arbejdspladser. I løbet af 2012 blev 103 unikke krav udvalgt til videre bearbejdning ud af et muligt potentiale på i alt 232 indmeldte krav.

Status på de 103 krav er, at 21 krav enten er afskaffet, effektiviseret eller under effektivisering, 35 er fastholdt, 19 er sendt til KL og de resterende 28 afventer. 6 af de afventende krav indstilles her til afskaffelse og videresendes til Borgerrepræsentationen til endelig godkendelse, jævnfør bilag 3. Desuden indstilles tre yderligere krav til afskaffelse; *krav om indberetning af medarbejdersammensætning i forhold til etniske tilhørsforhold, krav om opgørelse over forbrug på konsulenter samt afskaffelse af krav om miljøcertificering.* Sidstnævnte vil indgå som forslag til tværgående effektivisering i effektiviseringsstrategien.

Teknik- og Miljøforvaltningen har i forhold til Miljøcertificeringen bemærket, at såfremt afskaffelsen af kravet gennemføres formodes det, at en stor del af forvaltningerne vil fravælge certificeringen. Konsekvensen af dette kan være, at kommunen vil miste troværdighed i sin klimaprofilering, jævnfør bilag 4.

Tabel 1. Status på krav som afventer

28 krav afventer
- 6 afskaffes med nærværende indstilling
- 4 er ikke længere relevante da opgaven er flyttet til Udbetaling Danmark
- 2 fastholdes for nu, jævnfør krav om God sagsbehandling og Borgerrådgiverens beretning vedrørende fokuspunkter
- 4 afventer nyt HR system til håndtering af kompetenceudvikling
- 12 afventer med henvisning til revisionens krav om kontrol af lønudbetalinger. I regi af ”Bedre Ledelsesrum” påtænkes det, at udvikle økonomirapporter som kan erstatte/effektivisere

kravene.

Økonomiforvaltningen er i dialog med fagforvaltningerne om den fortsatte relevans af de forslag som endnu ikke er blevet afskaffet, herunder hvorvidt afskaffelse af krav underlagt revisionens krav om kontrol af lønudbetalinger fortsat er relevante. Såfremt det anbefales at disse fortsat afskaffes vil Økonomiforvaltningen drøfte dette med revisionen.

Forvaltningerne har siden sidste indmelding arbejdet videre med, at identificere unødvendige krav og regler. Dette arbejde vil indgå i afrapportering til ØU og BR til september.

KL har taget de videresendte krav fra Københavns til efterretning. Et enkelt krav på folkeskoleområdet (Kvalitetsrapporter) arbejdes der videre med i regi af folkeskolereformen. Størstedelen af de resterende krav finder KL, at der er for lille en potentiel effektivisering til, at de vil løfte en eventuel afskaffelse politisk i eksempelvis moderniseringsaftalen. Økonomiforvaltningen vil kontakte KL med henblik på at opfordre KL til, at arbejde for en afskaffelse af kravene.

Afskaffelse af krav og regler blev drøftet på Økonomiudvalgets budgetseminar i januar 2013. Som følge af denne drøftelse indkaldes til en ny opgørelse over krav og regler, som med fordel kan afskaffes. I sidste runde var fokus på afskaffelse af krav til institutionerne om indberetning, men i denne runde udvides begrebet til også at indbefatte andre krav og regler, der opfattes som barrierer for medarbejdernes tid til kerneydelsen, både i institutioner og på andre kommunale arbejdspladser.

Frisættelse af institutioner; I forbindelse med ledelsesreformen og kvalitetsmodellen fra budgetaftalen fra 2012 arbejdes der med et projekt, hvor man på forsøgsbasis kan frisætte institutioner for visse regler og krav, for at skabe mere rummelige ledelsesrammer samt teste nødvendigheden af gældende krav. Socialforvaltningen har som den eneste forvaltning indtil videre arbejdet med frisættelse af institutioner på forsøgsbasis.

Der vil blive afrapporteret på projektet i forbindelse med den videre behandling af afskaffelse af krav og regler.

Udvalgenes indberetninger

Der igangsættes et arbejde i fagforvaltningerne, hvor der indhentes krav og regler som forvaltningerne gerne vil fritages fra.

Indberetningen opdeles i tre kategorier,

- *Udvalgsspecifikke regler og krav;* Udvalgene opgør regler og krav som de selv har beslutningskompetencen til at fjerne eller

effektivisere. Der tages beslutning om hvilke man ønsker at arbejde videre med.

- *Regler og krav besluttet af Borgerrepræsentationen;* Udvalgene behandler regler og krav som ligger under Borgerrepræsentationens beslutningskompetence. Udvalgene tager stilling til hvilke krav og regler de ønsker, at Borgerrepræsentationen behandler og eventuelt afskaffer eller effektiviserer.
- *Statslige regler og krav.* Regler og krav fremsat af staten som der søges fritagelse fra via udfordringsretten. Udvalgene udfylder indenrigsministeriets skabelon hertil.

Økonomi

Hensigten med afskaffelsen af regler og krav er at sikre mere tid til kerneydelsen og den direkte borgerkontakt hos kommunens ansatte. Eventuelle effektiviseringer som følge af afbureaukratisering tilfalder forvaltningerne.

Videre proces

En samlet oversigt over forenkling af regler og krav forelægges Økonomiudvalget og Borgerrepræsentation i september/oktober 2013. I denne redegøres der for hvilke forvaltningsspecifikke krav og regler som udvalgene arbejder videre med at afskaffe, der træffes beslutning om hvilke regler og krav som Borgerrepræsentationen ønsker at afskaffe og der udarbejdes en fælles ansøgning til udfordringsretten.

D. 5. august er sidste frist for at indlevere udvalgsbehandlede opgørelser over forenkling af regler og krav til Økonomiforvaltningen.

Tabel 2. Tidsplan

	Dato
Forvaltningernes deadline for indberetning af krav og regler til Økonomiforvaltningen	5.august 2013
Økonomiudvalgets behandling af forvaltningerne indberetning	3. september 2013
Borgerrepræsentationens behandling af krav og regler som kan afskaffes og godkendelse af ansøgning til udfordringsretten	19. september 2013
Fælles ansøgning til staten	Oktober 2013