

Sikker By

strategi 2018-2021



Indledning

Siden 2010 har Borgerrepræsentationen haft fokus på at styrke det kriminalpræventive arbejde i København og sætte fælles mål om mindre kriminalitet og øget tryghed. Det er sket via Sikker By programmer i perioden 2010 til 2017, som blandt andet har bidraget til etablering af et bedre overblik over det kriminalpræventive felt i København, et forstærket fokus på effekt og evidens samt styrkede samarbejdsrelationer på tværs af kommune, politi, SSP og øvrige interessenter som boligorganisationer og statslige myndigheder.

Sikker By strategien 2018-2021 tager afsæt i de opnåede erfaringer og sætter fokus på de dele af vores indsats og praksis i København, der kan udvikles og styrkes, for at skabe endnu bedre forudsætninger for, at København bliver en tryggere by med mindre kriminalitet. Omdrejningspunktet for strategien er et tæt og forpligtende samarbejde mellem Københavns Kommunes forvaltninger, SSP København og Københavns Politi.

Strategien er forankret i Økonomiudvalget, da ansvaret for koordinering af kommunens overordnede udvikling og ansvaret for kommunens samarbejde med politiet er placeret her. De enkelte fagudvalg har ansvar for drift og udvikling af hovedparten af kommunens kriminalpræventive og tryghedsskabende indsatser. Fagudvalgene har derfor ansvar for at understøtte, at strategiens principper udmøntes i praksis indenfor hver deres område.

Udviklingen i København

Udviklingen går generelt i den rigtige retning med faldende kriminalitet og stigende tryghed. Men København er stadig ikke på niveau med resten af landet. Utrygheden har været stødt faldende i København de seneste år. I 2009 gav 11 procent af københavnernes udtryk for, at de var utrygge i deres nabolag. I 2015 var det tal faldet til seks procent. Men Tryghedsundersøgelsen fra 2017 viser, at utrygheden er steget for første gang i syv år. Nu er 9 procent af københavnernes utrygge i deres nabolag. Tryghedsundersøgelsen viser også, at utrygheden er ulige fordelt i de københavnske bydele, hvor nogle bydele opleves markant mere utrygge end andre.

Samme tendens ses, når det kommer til niveauet af borgervendt kriminalitet, der efter nogle års fald er begyndt at stige igen. Ungdomskriminaliteten er siden 2006 faldet markant i Danmark, hvilket også gør sig gældende i København. Men på trods af den gode udvikling er kriminalitetsniveauet blandt københavnske unge fortsat højere end blandt unge i de andre store byer i Danmark.

Den voldsomme bandekonflikt og de mange skyderier i 2017 har tydeligt vist, at København udfordres af kriminelle grupperinger, der mener, at de skal sætte dagsordenen i nogle lokalområder. Det er helt uacceptabelt. Derfor er der brug for, at myndigheder og lokale aktører arbejder sammen om at få vendt udviklingen og brudt fødekæden til banderne. Det skal vi blive endnu bedre til fremover samtidig med, at vi styrker kommunens samlede tryghedsskabende og kriminalitetsforebyggende indsats.



Formål

Formål

Sikker By strategien udgør den overordnede ramme for det kriminalpræventive og tryghedsskabende arbejde i København. Formålet er at sikre, at vi i alle dele af kommunen, og i samarbejde med politiet, trækker i samme retning, når det kommer til at forebygge kriminalitet og øge trygheden i København. Det gør vi ved at sætte fælles mål og lave gensidigt forpligtende aftaler om, hvordan vi på tværs af kommune, SSP og politi vil understøtte indfrielse af målene.

Strategien skal:

- Sikre politisk og strategisk tværgående forankring af Københavns Kommunes kriminalpræventive og tryghedsskabende arbejde.
- Sikre en fælles retning i det kriminalitetsforebyggende arbejde på tværs af forvaltninger, politi og SSP ved at opstille fælles mål for det kriminalpræventive og tryghedsskabende arbejde i Københavns Kommune.
- Understøtte tværgående samarbejde omkring komplekse udfordringer relateret til kriminalitet og tryghed.
- Sætte fokus på udfordringer i det tværgående arbejde med kriminalitet og tryghed, og derved skabe grundlag for, at der politisk kan træffes beslutning om at igangsætte relevante løsninger på tværs af forvaltninger.

Borgerrepræsentationen vil realisere strategien ved at lade følgende fem principper være bærende i tilgangen til det kriminalpræventive og tryghedsskabende arbejde i København de kommende år.

5

5 PRINCIPPER

1. Vi samarbejder bredt for at sikre helhedsorienterede og koordinerede løsninger på kriminalitets- og tryghedsudfordringer i København.
2. Vi tager afsæt i den bedste viden om, hvad der virker, og vi måler effekten af, det vi gør.
3. Vi kender til og sætter ind overfor alle børn og unge i København, der er i risiko for at blive kriminelle.
4. Vi sikrer, at det er uattraktivt at være bandemedlem i København, og vi understøtter, at de, der ønsker at forlade de kriminelle miljøer får mulighed for det.
5. Vi understøtter en god udvikling i lokalområder med tryghedsudfordringer gennem målrettede indsatser og strategisk fokus.

Appendiks

Vi samarbejder om at styrke unges tilknytning til samfundet som værn mod ekstremisme og sætter ind over for københavnere i ekstremistiske miljøer.

Principperne danner en fælles ramme for arbejdet med at gøre København til en tryggere by med mindre kriminalitet. Alle fagudvalg er forpligtiget til at arbejde for at styrke og udvikle indsatsen på området på baggrund af principperne. Dette er afsættet for Sikker By strategien 2018-2021.

Vores mål

Sikker By strategien har følgende overordnede mål:

Øget tryghed

Indikator: Andelen af københavnere, der er utrygge i deres nabolag skal falde kontinuerligt, så den i 2021 ikke overstiger 5 %.

Baseline: 9 % i 2017

Data fra Tryghedsundersøgelsen.

Mindre kriminalitet

Indikator: Antallet af anmeldelser af borgervendt kriminalitet per 1000 indbyggere i København skal falde kontinuerligt, så andelen i 2021 ikke overstiger 72 per 1000 indbyggere.

Baseline: : 82,7 per 1000 indbyggere i 2016.

Data fra Rigspolitiet.

Der er derudover opstillet følgende delmål:

Færre københavnske unge begår kriminalitet

Indikator: Andelen af unge københavnere mellem 15 og 17 år som sigtes for overtrædelse af straffeloven skal falde kontinuerligt og i 2021 nærme sig gennemsnittet for de øvrige store byer i Danmark.

Baseline: 3,5 % i København i 2016, 2,25 % i Aarhus, Odense, Aalborg og Esbjerg i 2016.

Data fra Danmarks Statistik.

Færre unge mellem 18 og 25 år begår alvorlig eller personfarlig kriminalitet

Indikator: Andelen af københavnere mellem 18 og 25 år, som sigtes for alvorlig eller personfarlig kriminalitet skal falde kontinuerligt og i 2021 nærme sig gennemsnittet for de øvrige store byer i Danmark.

Baseline: 1,05 % i København i 2016 - 0,97 % i Aarhus, Odense, Aalborg og Esbjerg i 2016.

Data fra Danmarks Statistik.

Færre bandemedlemmer i København

Indikator: Københavns Politi vurderer, at situationen i bandemiljøet udvikler sig i en positiv retning, og frem mod 2021 sker der et gradvist fald i antallet af registrerede rockere- og bandemedlemmer i København.

Baseline: 290 registrerede rockere og bandemedlemmer i Københavns Politikreds ved udgangen af 1. kvartal 2017.

Data fra Københavns Politi.

Færre lokalområder med tryghedsudfordringer

Indikator: I 2021 er der ingen bydele med mere end 10 % utrygge borgere.

Baseline: 5 bydele med mere end 10 % utrygge borgere i 2017.

Data fra Tryghedsundersøgelsen.

Der vil blive afrapporteret på strategiens mål og delmål en gang årligt til Økonomiudvalget. Afrapporteringen vil blive ledsaget af en faglig vurdering af, hvordan kriminalitets- og tryghedssituationen har udviklet sig i København det seneste år fra hhv. Københavns Politi og SSP Køben-

havn. Formålet er at tegne et mere nuanceret billede af udviklingen og den aktuelle situation, end det, som kan udtrykkes gennem kvantitative data.

Fokus på tværgående samarbejde



Vi samarbejder bredt for at sikre helhedsorienterede og koordinerede løsninger på kriminalitets- og tryghedsudfordringer i København.

Situationen i København

Københavns Kommune har som Danmarks største kommune en størrelse, der gør, at vi har mulighed for at være ambitiøse. Vi afprøver nye metoder og arbejder hele tiden med at forbedre og justere vores indsatser, så de målrettes borgerne på den mest effektive måde. Det betyder, at vi har et stort og professionelt udbud af kriminalpræventive og tryghedsskabende indsatser, der retter sig mod forskellige målgrupper, lokalområder og problemstillinger. Det kriminalpræventive arbejde i København dækker således både over indsatser for en bred målgruppe af børn og unge samt generelt tryghedsskabende aktiviteter, konkrete kriminalitetsforebyggende indsatser over for udsatte grupper og målrettede indsatser over for allerede kriminelle unge.

Behov for tværgående samarbejde

Men kommunens størrelse betyder samtidig, at vi skal gøre os særlig umage for at sikre systematisk videndeling og sammenhæng på tværs af aktører og forvaltninger. Behovet herfor er særligt udtalt på det kriminalpræventive område, da kriminalitet og utryghed er så komplekse problemer, at én aktør sjældent kan løse dem alene. Det kræver samarbejde og involvering af flere forskellige parter at få skabt eksempelvis tryghed i et lokalområde eller at få bragt et ungt menneske på ret kurs igen.

Forskning viser da også, at der er en tendens til, at samarbejde øger kriminalpræventive indsatsers evne til at være innovative og forbedrer indsatsens kriminalpræventive effekt. Sikker By strategien skal derfor medvirke til at understøtte og styrke samarbejdet på tværs af traditionelle forvaltningsskel. Derved får vi bedre muligheder for at tilrettelægge helhedsorienterede indsatser til gavn for den enkelte borger, familie eller lokalområde.

Fokus på viden

2

Vi tager afsæt i den bedste viden om, hvad der virker, og vi måler effekten af, det vi gør.

Situationen i København

I Københavns Kommune ønsker vi at skabe de bedste rammer for, at vi gør det, der virker, når vi arbejder kriminalpræventivt og tryghedsskabende. Men det kriminalpræventive felt er stort og i konstant udvikling. Og Københavns Kommunes indsatser på området ligeså. Der er derfor behov for at få skabt overblik over den viden, der produceres både indenfor og udenfor kommunen, ligesom der er brug for systematisk at få bredt denne viden ud til de rette parter. Vi gør allerede meget på dette felt i København, men med Sikker By strategien sætter vi yderligere fokus på at styrke den systematiske vidensdeling og effektopfølgning på tværs af kommunen.

Indsamling og deling af ny viden

Både i Danmark og internationalt er der en stor vidensgenerering inden for det kriminalpræventive område, som vi i København kan lære af og bygge videre på. Det kan være viden om kriminalitetsudvikling, nye virkningsfulde metoder eller best practice fra andre kommuner eller lande. Vi vil i fællesskab, og på tværs af forvaltningerne, blive bedre til systematisk at indsamle og forholde os til den nyeste viden om kriminalitet og tryghed, og anvende denne viden til at udvikle og styrke vores kriminalpræventive og tryghedsskabende indsatser. Vi har derudover en opgave i at sikre, at der sker en kontinuerlig og relevant videndeling på tværs de mange kriminalpræventive aktører.

Effektmåling

Vi har siden 2011 fulgt effekten af de kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende indsatser i København gennem årlige effektmålinger. For at sikre, at vi får det mest retvisende billede af den kriminalpræventive effekt af vores indsatser, udvikler vi løbende metoder og datagrundlag for effektmålingerne. Ved indsatser, der er finansieret under Sikker By strategien, bliver der stillet krav om årlig effektopfølgning. Det vil der også blive fremadrettet, og i den forbindelse vil der blive lagt yderligere vægt på, at Sikker By indsatser kan dokumentere en positiv kriminalpræventiv effekt for målgruppen. Det forventes ligeledes, at indsatserne understøtter mindst tre af strategiens fem overordnede principper (samarbejde, viden, børn og unge, bander og lokalområder med tryghedsudfordringer).

Københavns Kommunes Tryghedsundersøgelse følger hvert år udviklingen i forskellige aspekter af københavnernes tryghedsoplevelse samt registrerede politianmeldelser for borgervendt kriminalitet og udvalgte kriminalitetstyper. Tryghedsundersøgelsen er et vigtigt redskab til at følge den overordnede udvikling af vores generelle Sikker By indsats i København og bruges som pejlemærke for, hvor der er behov for ekstra indsatser i byen.

Fokus på kriminalitetstruede børn og unge

3

Vi kender til og sætter ind overfor alle børn og unge i København, der er i risiko for at blive kriminelle.

Situationen i København

Kriminaliteten blandt unge i Danmark har de seneste år været faldende. Langt størstedelen af børn og unge er lovlige, passer deres skolegang og er aktive i fritiden i klubber og foreningsliv. Det gælder også de københavnske børn og unge. Men kriminalitetsniveauet blandt københavnske unge er fortsat højere end blandt unge i de andre store byer i Danmark og nogle få har allerede før de fylder 18 år begået flere strafbare forhold. Fra nationale analyser ved vi, at omkring én procent af en ungdomsårgang står for op imod halvdelen af alle de straffelovsovertrædelser, som begås af den årgang. Det er disse uroskabende, normbrydende og tidligt kriminelle unge, vi først og fremmest skal have fokus på, når vi vil nedbringe kriminalitetsniveauet blandt børn og unge i København yderligere og bryde fødekæden til banderne.

Det gør vi

I København har vi gennem en årrække haft fokus på at forebygge kriminalitet blandt børn og unge. Fra forskningen ved vi bl.a., at et velfungerende familieliv, et godt skoleliv og et aktivt fritidsliv er helt centrale faktorer i at forebygge, at børn og unge bliver kriminelle.

Derfor spiller det også en væsentlig rolle, at vi har gode og velfungerende skoler, daginstitutioner, fritidstilbud, sundhedspleje og sociale foranstaltninger. Det er disse kommunale kernetilbud, der udgør ryggraden i den brede kriminalitetsforebyggende indsats. For de børn og unge, som er i særlig risiko for at begå kriminalitet, har vi en lang række målrettede forebyggelsestilbud, ligesom vi har tilbud til de unge, som allerede har begået kriminalitet, men som, via håndholdte og intensive indsatser, kan støttes i at styre uden om ny kriminalitet. Samarbejdet er forankret i SSP-organisationen, der via et enkeltsagskoncept, akuthandleplaner, og en række koordinerende funktioner, sikrer vidensdeling og koordination på tværs af myndigheder. Vi arbejder desuden målrettet med at styrke inklusion af københavnere, herunder unge, der er tiltrukket af ekstremistiske fællesskaber for herigennem at forebygge ekstremisme og radikalisering. Borgerrepræsentationen vedtog i 2016 en strategi for forebyggelse af radikalisering i Københavns Kommune.

Alt dette til trods, er der fortsat børn og unge, som vi ikke lykkes med at få fat i tidligt nok og med de rette indsatser. Ligesom der er københavnske børn og unge, som vi ikke har tilstrækkeligt kendskab til, og derved ikke kan støtte, fordi de ikke gør brug af kommunale tilbud i hverdagen. Med denne strategi udstikker vi retningen for, hvordan vi i København vil sikre, at endnu færre børn og unge bliver kriminelle.

Det vil vi have særligt fokus på de kommende år

- **Opsøgende indsats på gadeplan**

Københavnerteamet, der er Københavns Kommunes bydækkende gadeplansteam, tilføres flere medarbejdere. Derfor vil Københavnerteamet være til stede flere steder og i større tidsrum, hvor de tager kontakt med unge, der samler sig i uroskabende grupper og forsøge at bygge bro til konstruktive fritidsaktiviteter som kommunens klubtilbud, foreningslivet eller et fritidsjob.

- **Udvidede åbningstider i klubber for børn og unge**

For at sikre, at alle børn og unge i København, til hver en tid, har et godt alternativ til fællesskabet på gaden, udvider mange af kommunens ungdomsklubber og udvalgte fritidsklubber i 2018 åbningstiderne, så de også holder åbent om aftenen og i weekenden.

- **Udsatte børns introduktion til foreningslivet**

Et aktivt fritidsliv i en forening kan være med til at forebygge kriminalitet blandt børn og unge. Fremover udvider og styrker vi indsatsen for at introducere udsatte børn til det københavnske kultur- og foreningsliv via initiativer som FerieCamp, FritidsGuider og kontingentstøtte.

Det ved vi blandt andet om indsatsen i København

Ca. 20 %

af byens unge mellem 14 og 18 år gjorde i 2017 brug af tilbuddet om gratis ungdomsklub på tværs af byen.

66

kommunale medarbejdere

udførte i 2017 opsøgende gadeplansarbejde for at forebygge kriminalitet blandt børn og unge i København.

1154 sager

vedrørende unge, som har bekymrende adfærd eller har begået førstegangskriminalitet, blev i 2017 behandlet af SSP København.

526 unge

blev i 2017 matchet med et fritidsjob via Københavns Kommunes indsats.

7
i **udsatte boligområder**

blev der i 2017 afholdt FerieCamp for børn og unge i skolernes ferier.

Fokus på bander

4

Vi sikrer, at det er uattraktivt at være bandemedlem i København, og vi understøtter, at de, der ønsker at forlade de kriminelle miljøer får mulighed for det

Situationen i København

Omkring en fjerdedel af alle registrerede rocker- og bandemedlemmer i Danmark bor, ifølge politiet, i København. Det kan mærkes i byen, særligt i de områder, hvor bandemedlemmerne bor og opholder sig. I 2016 og 2017 har konflikter i bandemiljøet ført til skyderier på åben gade med både dræbte og sårede til følge. Det er voldsomt og helt uacceptabelt, at den slags foregår i København. Udover at påvirke livskvaliteten for københavnere, skaber situationen også utryghed for de unge, der er i risiko for at komme under pres fra banderne. Den anspændte situationen i bandemiljøet skaber også utryghed for medarbejderne i Københavns Kommune, der via deres arbejde færdes i de berørte områder.

Gennemsnitsalderen for registrerede bandemedlemmer er omkring 25 år. Langt de fleste er således over 18 år og officielt at betragte som voksne. Men mange har alligevel behov for støtte til at lægge kriminaliteten bag sig, forlade miljøet og komme i job eller uddannelse. Københavns Politi går målrettet efter at efterforske og anholde bandemedlemmer, der begår kriminalitet. Der er derfor hele tiden bandemedlemmer, som sidder varetægtsfængslet eller afsoner en dom, ligesom der løbende er bandemedlemmer, der løslades fra fængsel. I 2015 blev 898 københavnere løsladt, men hver tredje blev fængslet igen inden for to år.

Det vi gør

Det er overordnet set politiets opgave at bekæmpe kriminelle bander. Men for at dæmme op for banderne og deres skadelige indflydelse kræves en helhedsorienteret indsats, hvor alle myndigheder arbejder tæt sammen og løfter hver deres opgave.

I København har vi en række indsatser, som skal styrke kriminelle og kriminalitetstruede unges muligheder for at kunne føre en kriminalitetsfri tilværelse, primært med fokus på uddannelse, job og bolig. Derudover findes indsatser specifikt målrettet kriminelle borgere og borgere med tilknytning til bandemiljøet, eksempelvis bandeexit-indsatsen, indsatser for fængslede københavnere og 18+ centre for kriminalitetstruede og bandetruede unge mellem 18 og 25 år. Sammen med Københavns Politi og Skat sikrer vi, at bandemedlemmer ikke uretmæssigt modtager offentlige ydelser via Al Capone samarbejdet. Hvis påkrævet, udsteder vi et kommunalt samlingsstedsforbud, så bandemedlemmer ikke kan tage ophold i bygninger i København og skabe utryghed lokalt.

Alligevel er der fortsat unge, der bliver rekrutteret til bander, som fortsætter den kriminelle løbebane efter de bliver løsladt fra fængslet, og som griber til våben og skyder på åben gade. Med denne strategi vil vi understøtte, at flere kriminelle københavnere forlader den kriminelle løbebane og tilbydes et positivt alternativ til bandemiljøerne.

Det vil vi have særligt fokus på de kommende år

- **Hjælpe og motivere kriminelle borgere til at forlade et liv med kriminalitet**

Københavns Kommune tilbyder kriminelle borgere individuel støtte og vejledning til at få styr på dagligdagen og tage hånd om de forhold, der gør det svært at lægge kriminaliteten bag sig. Det sker via vores eget exitprogram og igennem Rammemodellen for Exit, hvor vi i samarbejde med politiet og Kriminalforsorgen understøtter bandeexit. I de kommende år fortsættes indsatsen og der bygges videre på de erfaringer, der er opnået indtil nu.

- **Aktivering af borgere med bandetilknytning**

I 2018 styrker vi aktiveringsindsatsen for borgere med bandetilknytning ved at øge deres aktiveringsomfang op til 37 timer ugentligt. Formålet er, at denne gruppe borgere hurtigere kommer i gang med job eller uddannelse og støttes til at forlade kriminalitet. Samtidig sikres det, at de der ikke reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet, ikke uretmæssigt modtager ydelser.

- **Tryghedspartnerskab på Nørrebro**

Københavns Kommune og Københavns Politi har indgået et forpligtende partnerskab om en kriminalpræventiv indsats rettet mod at bekæmpe bandegrupperinger på Nørrebro og andre steder i byen, hvor de manifesterer sig. Partnerskabet har fokus på systematisk videndeling og et styrket samarbejde på tværs af myndigheder.

Det ved vi blandt andet om indsatsen i København

496

københavnere

i alderen 18-25 år har i 2017 gjort brug af et af kommunes fem 18+ centre.

91

københavnere

har i 2017 været en del af et bandeexit program.

117 personer

med bandetilknytning fik i 2017 gennemgået deres økonomiske forhold i Al Capone gruppen.

Fokus på lokalområder med tryghedsudfordringer



Vi understøtter en god udvikling i lokalområder med tryghedsudfordringer gennem målrettede indsatser og strategisk fokus

Situationen i København

Langt de fleste københavnere er trygge i deres lokalområde og trygge ved at færdes både om dagen, aftenen og natten. Men kommunens årlige tryghedsundersøgelse viser, at der er væsentlige forskelle på tryghedsniveauet i de forskellige bydele, og at der i nogle områder er markante udfordringer med utryghed. Eksempelvis føler næsten hver femte beboer i Bispebjerg sig utryg i dagtimerne, mens dette kun gør sig gældende for hver tiende af københavnere i gennemsnit. Det har stor betydning for den enkeltes livskvalitet, hvis man føler sig utryg, der hvor man bor og færdes i det daglige.

Ingen har lyst til at opholde sig længere tid end højst nødvendigt på steder, der gør en utryg. Samtidig ved vi fra forskning, at en høj grad af naturlig overvågning i byrummet, med mennesker på gader, veje og stier, øger trygheden ved at sætte en fælles norm for god og acceptabel opførsel. Anvendelse af byens rum har derfor stor betydning for, hvor trygt eller utrygt et lokalområde opleves.

I København er der en naturlig forskel på de enkelte bydele, som har hver deres særpræg og karakteristika. Men når det kommer til tryghed, så skal det være trygt at færdes overalt i byen. Vi skal derfor yde en ekstra indsats i de områder, der er udfordret af utryghed, for at sikre, at de bliver bragt op på niveau med resten af byen. Derfor sætter vi i Sikker By strategien fokus på at styrke de lokalområder i København, som opleves som mest utrygge.

Det vi gør

Et levende lokalsamfund og et godt naboskab skaber fundamentet for tryghed. Her spiller de lokale aktører en helt central rolle, da de har et unikt kendskab til beboerne og de særlige udfordringer, som et område er præget af. Der bliver også ofte investeret i byområdernes fysiske udvikling, der både kræver ændringer i områdets fysiske rammer og sociale indsatser. Et lokalområde er præget af mange forskellige lokale aktører fra både kommunen, politiet, boligorganisationer, områdefornyelser, civilsamsfundsaktører mv. Der er et stort potentiale i at sætte fokus på, hvordan man samarbejder på tværs af de lokale aktører for at styrke trygheden.

I Københavns Kommune arbejder vi med tryghedsskabende aktiviteter, der har fokus på at skabe øget tryghed lokalt. Dette arbejde er bl.a. forankret i lokale partnerskaber, der inddrager lokale aktører og borgere i udviklingen af et bestemt område. Vi har tryghedspartnerskaber i Tingbjerg/Husum, Folehaven, Nordvest, Valby og på Amager. En del af de lokale tryghedsudfordringer bliver også adresseret i Københavns Kommunes *Politik for udsatte byområder*. Sikker By strategien vil understøtte det allerede igangværende arbejde.

Det vil vi have særligt fokus på de kommende år

- **Tryghedspartnerskaber**

I lokalområder, hvor der er særlige udfordringer med kriminalitet og utryghed, har Københavns Kommune etableret en række tryghedspartnerskaber. Trygheden styrkes gennem koordineret samarbejde og aktiviteter på tværs af kommunale aktører, boligselskaber, borgere og øvrige interessenter i områderne. I 2018 igangsættes et tryghedspartnerskab i Folehaven.

- **Samarbejde med boligsociale helhedsplaner**

Der findes boligsociale helhedsplaner i de fleste af de områder af byen, som indimellem er udfordret af kriminalitet og utryghed. De boligsociale medarbejdere er vigtige medspillere ved både akutte hændelser og i den langsigtede kriminalpræventive indsats. Derfor udvikler og styrker vi i de kommende år samarbejdet med de boligsociale helhedsplaner.

- **Trygge byrum**

Gennem større eller mindre fysiske greb, der fx sikrer mere naturlig overvågning og inklusion af flere typer brugere, kan man øge trygheden i byrum, som ikke opleves trygge. Eksempelvis etableres et tryghedsfremmende byrum ved Smedetoften i Bispebjerg, som både skal skabe rammer for et positivt og aktivt ungeliv og for sociale aktiviteter for kvarterets beboere.

5

lokalområder

har i 2018 et tryghedspartnerskab, der målrettet arbejder for at øge den lokale tryghed.

54 steder

i byen fik i 2017 et tryghedsløft i form af mindre fysiske tiltag for at løfte trygheden lokalt, fx øget belysning og opsætning af vejbump.

Ca. 9%

af københavnere

bor i et område, der er omfattet af en af de 14 boligsociale helhedsplaner i København.

Appendiks

Borgerrepræsentationen vedtog d. 31. oktober 2019, at indsatsen mod ekstremisme og radikalisering i Københavns Kommune fremadrettet skal forankres i Sikker By-strategien, og at princippet indgår som et tillæg til den nuværende Sikker By-strategi for 2018-2021.

Fokus på ekstremisme



Vi samarbejder om at styrke unges tilknytning til samfundet som værn mod ekstremisme og sætter ind over for københavnere i ekstremistiske miljøer.

Situationen i København

Ekstremisme er ikke et problem, som berører mange mennesker, men et problem med potentielt vidtrækkende konsekvenser. Ekstremisme har negative konsekvenser for både borgeren, der involverer sig, og for samfundet.

I København anvendes følgende definition af ekstremisme: "Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med."

I København får vi flest indberetninger med bekymring om borgeres mulige tilknytning til ekstreme islamistiske miljøer, men København har også set markeringer og uro fra personer og grupperinger, der bevæger sig i højre- og venstreekstremistiske miljøer. Konflikter kan eskalere, når ekstremistiske grupperinger reagerer på hinandens retorik og aktivisme. Samtidig ser vi også tilfælde af ekstremisme blandt psykisk sårbare borgere, hvilket øger kompleksiteten i arbejdet med den enkelte borger. Endelig har vi fokus på håndtering af voksne og børn, der potentielt vender hjem fra konfliktområder i udlandet.

Det vi gør

Ekstremisme er en kompliceret udfordring, som kræver løsninger på tværs af forvaltninger og nationale myndigheder.

I København arbejder vi med en bred vifte af initiativer til forebyggelse af ekstremisme med fokus på at opbygge

børn og unges modstandskraft og at øge deres tillid til demokratiet. Her bygger vi oven på det generelle arbejde med medborgerskab og demokrati i skoler og dagtilbud. Der er dog alligevel københavnere, som bliver tiltrukket af ekstremistiske miljøer, og andre som udbreder propaganda bl.a. på nettet og forsøger at rekruttere til miljøerne. Det er derfor vigtigt, at institutioner og foreninger for børn og unge udgør stærke og positive fællesskaber, der kan være alternativer til ekstremistiske fællesskaber.

Det kræver også, at kommunale medarbejdere og eksterne fagpersoner med direkte kontakt til borgere er klædt på til at kunne identificere tegn på ekstremistisk adfærd, så vi kan iværksætte rettidige indsatser for den pågældende borger. Opmærksomhedstegnene kan være, at borgeren er aktiv på ekstremistiske hjemmesider, udtrykker intolerance overfor andres synspunkter eller retfærdiggør vold som politisk middel. Vi arbejder derfor kontinuerligt og målrettet med at skabe opmærksomhed hos relevante faggrupper og kommunale medarbejdere.

Vi har i dag en tværfaglig koordineringsenhed - Infohus København - med deltagelse af Københavns Kommune, Københavns Politi og Kriminalforsorgen, som samarbejder om at imødegå ekstremisme i København. Her analyseres bekymringshenvendelser vedrørende københavnere, og hvis det vurderes nødvendigt, igangsættes forebyggende eller resocialiserende indsatser for borgere, der enten er i risiko for at begå kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv eller allerede udviser ekstremistisk adfærd.

Det vil vi have særligt fokus på de kommende år

- **Medborgerskab og stærke fællesskaber**

Københavns Kommune vil via dialog med børn og unge og deres familier arbejde for at styrke medborgerskabet blandt københavnere. Det demokratiske fællesskab i København er et fælles anliggende og ikke blot et myndighedsansvar. Vi vil derfor også samarbejde med skoler, institutioner samt foreninger m.v. i civilsamfundet for at opbygge positive og inkluderende fællesskaber i byen som værn mod ekstremisme.

- **Vidensformidling og rådgivning af fagpersoner og medarbejdere**

Eksterne fagpersoner og medarbejdere i Københavns Kommune med direkte borgerkontakt er ofte de første, som bemærker adfærdsændringer og bekymrende tegn på ekstremisme. Derfor arbejder vi for, at de har nødvendig viden om ekstremisme og er klædt på til at handle, hvis der opstår bekymring for, at en borger påvirkes i en ekstremistisk retning.

- **Borgere tiltrukket af ekstremisme eller med ekstremistisk adfærd**

Københavns Kommune har via koordineringsenheden - Infohus København en fast procedure for håndtering af borgere, der enten er under ekstremistisk påvirkning eller udviser ekstremistisk adfærd. I nogle sager igangsættes forebyggende indsatser for københavnere, der viser tegn på tiltrækning til ekstremisme, andre gange skal der igangsættes tiltag for at motivere borgerne til at forlade et ekstremistisk miljø. I enkelte tilfælde foregår indsatserne parallelt med strafferetlige tiltag, ligesom der kan være tilfælde, hvor de mest alvorlige sager overgår til sikkerhedsmyndighederne.

Det ved vi blandt andet om indsatsen i København

52

Henvendelser

om bekymringer om ekstremisme blev håndteret i koordineringsenheden i 2018.

700

folkeskoleelever

har i 2018 deltaget i undervisningsforløb om medborgerskab.

14

københavnere

fik i 2018 en indsats igennem koordineringsenheden.

1400

københavnere

deltog i 2018 i dialogaktiviteter om ekstremisme og radikaliserings.

Organisering og aktører i Sikker By samarbejdet

Sikker By strategien er forankret i en tværgående styregruppe med ledelsesrepræsentanter fra alle forvaltninger, SSP København og Københavns Politi. En arbejdsgruppe, med medarbejderrepræsentanter fra de involverede parter, forbereder og følger op på styregruppens beslutninger og leverer konkrete forslag til, hvordan strategiens ambitioner kan føres ud i livet. Styregruppen og arbejdsgruppen sekretariatsbetjenes af Team Sikker By i Økonomiforvaltningen.

Økonomiudvalget er Sikker By strategiens politiske styregruppe. Udvalget vil modtage en årlig afrapportering på strategiens mål og delmål samt på, hvordan der er blevet arbejdet med at realisere strategiens fem principper på tværs af forvaltninger. Målafrapporteringen suppleres hvert år med en faglig vurdering af udvikling i forhold til kriminalitet og tryghed fra hhv. Københavns Politi og SSP København.

Sikker By og SSP

Sikker By strategien retter sig mod det overordnede strategiske samarbejde på tværs af alle kommunens forvaltninger, politiet, SSP og eksterne interessenter. SSP samarbejdet retter sig mod den konkrete operative koordinering af kommunens og politiets kriminalpræventive indsats overfor københavnske børn og unge. Der foregår en løbende og tæt koordinering mellem Team Sikker By i Økonomiforvaltningen og SSP-sekretariatet omkring håndtering af konkrete sager, der har både et operativt og et strategisk indhold.

