



## Til Økonomiudvalgets aflæggerbord

19-05-2017

### Orientering om høringsvar til ny afskrivningsbekendtgørelse (varmeforsyning)

Sagsnr.  
2017-0212272

Dokumentnr.  
2017-0212272-9

Økonomiforvaltningen har afgivet høringsvar til udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital, jf. vedlagte bilag.

Sagsbehandler  
Jesper Svensson

Bekendtgørelsen kom i høring den 11. maj 2017 med høringsfrist den 15. maj 2017. Kompetencen til at afgive høringsvar er delegeret til Økonomiforvaltningen, jf. BR den 15. december 2016, dagsordenspunkt 6.

Med udkast til bekendtgørelser indføres der regler for opgørelse af en ”anvendt indskudskapital”, som Energitilsynet kan tillade en forrentning af.

### Baggrund

Borgerrepræsentationen besluttede den 11. februar 2016 (dagsordenspunkt 27) at pålægge HOFOR at forrente kapitalen i HOFOR Fjernvarme og HOFOR Bygas, hvis det bliver muligt, samt at HOFOR anvender eventuelle overskud til at finansiere/konsolidere de kommercielle energivirksomheders opgaver, som Klimaplan KBH 2025 har udlagt til HOFOR.

Økonomiforvaltningen har i høringsvaret bl.a. pointeret:

- At udkastet til bekendtgørelse indfører et nyt kapitalbegreb ”anvendt indskudskapital”, som er designet ekspropriativt, da beregningsmetoden ikke tager højde for de kapitalværdier, som kommunen havde i varmeselskaberne i 1981 (indskudskapitalen).
- At opgørelsesmetoden ikke tager behørigt hensyn til den betydelige arbejdskapital, som er nødvendig for varmeselskaber, bl.a. for at håndtere udsving i likviditeten over vinterperioden.

**Kontoret for Selskaber  
og Aktivstrategi**

Københavns Rådhus,  
Rådhuspladsen 1  
1599 København V

Mobil  
5137 3557

E-mail  
jes@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800312



**Til Energistyrelsen – J nr. 2017-2484**

16-05-2017

**Høringsvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital**

Sagsnr.  
2017-0212272

Dokumentnr.  
2017-0212272-3

Energistyrelsen har sendt ovennævnte bekendtgørelse i høring torsdag den 11. maj 2017, kl. 16, dvs. dagen før St. Bededag, med svarfrist mandag den 15. maj 2017, kl. 14. Københavns Kommune mener, at en udsendelse med en svarfrist på mindre end én officiel arbejdsdag vedrørende en indgribende bekendtgørelse ikke er tilfredsstillende.

Sagsbehandler  
Jesper Svensson

Københavns Kommune finder det endvidere kritisabelt, at de mest indgribende effekter af bekendtgørelsen ikke fremgår klart af selve bekendtgørelsen, men kun er omtalt i det udsendte høringsbrev og vil fremgå af en kommende vejledning. Københavns Kommune bemærker derfor allerede nu følgende:

Energitilsynet har - vedrørende elementer af sagerne om forrentning af indskudskapitalen i varmesektoren - brugt mere end 10 år på tilsynets sagsbehandling. Varmeselskaberne har således længe måtte afvente tilsynets udkast til bekendtgørelse.

Det fremgår af høringsbrevet, at ”Ikke-opkrævet forrentning er pr. definition ikke til rådighed i virksomheden og kan derfor ikke betragtes som anvendt indskudskapital”. Hertil skal bemærkes at det bl.a. er tilsynets og styrelsens sagsbehandlingstid, som har forhindret en løbende indregning af forrentningen af indskudskapitalen. Metode 1 bør således korrigeres, så der gives mulighed for at indfase den opsparede forrentning jævnt.

Københavns Kommune vurderer endvidere, at metode 2 i høringsbrevet er ekspropriativt i relation til varmeselskabernes 1981 indskudskapital, da Energistyrelsen introducerer et nyt kapitalbegreb – anvendt indskudskapital – som ikke tager hensyn til 1981 kapitalen, hvormed værdien af denne de facto eksproprieres.

Energistyrelsens opgørelse af anvendt indskudskapital bør som minimum korrigeres, således at der indføres et fradrag i den opgjorte lånekapital i beregningsmetode 2 svarende til 1981 indskudskapitalen.

Københavns Kommune finder desuden, at en driftskapital på 2 pct. er sat meget for lavt. Varmeselskaberne har, særligt over vinterperioden, store udsving i selskabernes pengestrømme, fx til månedlig betaling af varmeproducenter. Der er således behov for en betydelig større arbejdskapital, som skal være kontant til rådighed, da kommunale varmeselskaber er begrænset i forhold til, hvor store kassekreditter, man

**Kontoret for Selskaber  
og Aktivstrategi**

Københavns Rådhus,  
Rådhuspladsen 1  
1599 København V

Mobil  
5137 3557

E-mail  
jes@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800312

kan have, uden at det belaster kommunernes lånerammer, jf. Bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

Københavns Kommune anmoder om at få de omtalte vejledninger, som skal bruges i forbindelse med Energitilsynets sagsbehandling af indskudskapital, i høring.



Til høringsparterne

**Kontor/afdeling**  
Center for Forsyning

**Dato**  
10. maj 2017

**J nr.** 2017-2484

/TBQ & LOBJE

**Høring over udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital**

Energistyrelsen sender hermed vedlagte udkast til bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital (herefter "afskrivningsbekendtgørelsen") i høring.

Afskrivningsbekendtgørelsen skal erstatte bekendtgørelse nr. 175 af 18. marts 1991 om driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og forrentning af indskudskapital i følge lov om varmforsyning samt bekendtgørelse nr. 596 af 8. juni 2007 om ændring af bekendtgørelse om driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og forrentning af indskudskapital i følge lov om varmforsyning.

**Baggrund og indhold**

Den 31. januar 2017 traf det uafhængige Energitilsyn i en konkret sag afgørelse om, at EnergiGruppen Jylland Varme A/S i priserne for varme kan indregne forrentning af indskudskapital for årene 2011 til 2017 på i alt 172 mio. kr. på nærmere fastsatte vilkår. Derudover har Energitilsynet oplyst, at 57 andre varmforsyningsvirksomheder har ansøgt om en tilsvarende forrentning af indskudskapital.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vurderer, at Energitilsynets afgørelse kan føre til u hensigtsmæssige prisstigninger for de tilsluttede varmførbrugere, hvis varmforsyningsvirksomhederne indregner forrentning af indskudskapital efter tilsvarende principper, som Energitilsynet har anvendt i sin afgørelse af EnergiGruppen Jylland Varme A/S' ansøgning om tilladelse til at indregne forrentning af indskudskapital. Det er ministeriets vurdering, at der samlet set kan være tale om anseelige beløb, som kan indregnes over en relativ kort periode.

Formålet med forslaget til ændring af afskrivningsbekendtgørelsen er at præcisere og afgrænse varmforsyningsvirksomhedernes mulighed for at indregne forrentning af indskudskapital i varmepriserne.

Der er tale om en ændring, der hurtigst muligt skal forhindre, at lignende sager opstår i fremtiden, således at det med afskrivningsbekendtgørelsen sikres, at fjernvarmførbrugere med virkning for fremtidige ansøgninger om indregning af indskudskapital skærmes mod tilsvarende afgørelser.

**Energistyrelsen**

Amaliegade 44  
1256 København K

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Det sikres derfor med afskrivningsbekendtgørelsen, at indskudskapital kun kan forrentes over varmeprisen, hvis indskudskapitalen anvendes til brug for drift af virksomheden eller til investering i anlæg i virksomheden med henblik på levering af fjernvarme.

Energitilsynet kan efter § 6 i den gældende bekendtgørelse tillade, at varmeforsyningsvirksomhederne indregner en *rimelig* forrentning af indskudskapital i priserne for levering af fjernvarme.

Det vil i afskrivningsbekendtgørelsen blive fastsat, at det kun er den forrentning af indskudskapital, som anvendes til at drive eller investere i fjernvarmevirksomheden, som virksomheden kan indregne i fjernvarmeprisen.

Det indebærer samtidig, at såfremt virksomheden har en indskudskapital, som ikke anvendes til at drive eller investere i fjernvarmevirksomheden, kan forrentning af denne ikke indregnes i varmeprisen.

Energistyrelsen forventer i forlængelse af bekendtgørelsen at udarbejde en vejledning, der til brug for Energitilsynets sagsbehandling nærmere præciserer, i hvilke tilfælde Energitilsynet kan lægge til grund, at indskudskapital anvendes til at drive eller investere i en given fjernvarmevirksomhed.

Vejledningen vil nærmere beskrive, efter hvilken metode Energitilsynet skal opgøre den indskudskapital, der indgår i selskabets drift eller som finansierer investeringer i fjernvarmevirksomheden, og som virksomheden efter bekendtgørelsens § 6 kan ansøge om tilladelse til at indregne en forrentning af.

Metoden skal sikre, at der kun kan opnås forrentning af anvendt indskudskapital fastsat som det laveste beløb opgjort, med udgangspunkt i varmeforsyningsvirksomhedens regnskab anmeldt til Energitilsynet, på én af følgende tre måder:

1) Virksomhedens forrentningsgrundlag uden ikke-opkrævet forrentning. Ikke-opkrævet forrentning er pr. definition ikke til rådighed i virksomheden og kan derfor ikke betragtes som anvendt indskudskapital.

2) Forrentning af indskudskapital begrænses til den kapital, der er nødvendig for at finansiere virksomhedens investeringer plus en begrænset driftskapital. I praksis opgøres dette som (a) virksomhedens nedskrevne anlægssum tillagt (b) 2 pct. af virksomhedens nødvendige omkostninger (driftskapital). En stor del af finansieringsbehovet dækkes af forskellige typer af lånekapital (bankgæld, langfristet gæld, lån i koncernforbundne selskaber osv.) og derfor fratrækkes denne lånekapital derfor kapitalbehovet. Kapitalbehovet fratrukket lånekapital udgør den ”anvendte indskudskapital”.



3) En stor indestående ikke-anvendt likviditet betragtes som en overkapitalisering. Derfor bliver indskudskapitalen i denne beregning rensset for store mængder ikke anvendt likviditet. Som ovenfor tillades virksomheden at have en driftskapital på 2 pct. af de nødvendige omkostninger. Derudover tillades virksomheden at have indestående likviditet fra henlæggelser. Eventuel øvrig overskydende likviditet fratrækkes den indestående opkrævede indskudskapital ved beregning af "anvendt indskudskapital", idet den betragtes som ikke-anvendt kapital.

De ovennævnte metoder vil blive beskrevet i vejledningen til brug for det konkrete tilsynsarbejde. Vejledningen skal an vise, hvordan Energitilsynet i sin sagsbehandling skal fastlægge den andel af fjernvarmevirksomhedens indskudskapital der anvendes i fjernvarmevirksomheden.

Ud over ovennævnte ændring videreføres bekendtgørelsens øvrige regler i vid udstrækning, idet der dog er foretaget enkelte sproglige justeringer, ligesom der er foretaget mindre indholdsmæssige tilpasninger og konsekvensrettelser i forhold til den gældende bekendtgørelse, der er udstedt i 1991.

Samtlige ændringer der er foretaget i afskrivningsbekendtgørelsen i forhold til den gældende bekendtgørelse fremgår af vedlagte skema.

### **Høringsfrist**

Hørings svar vedrørende udkast til afskrivningsbekendtgørelsen kan fremsendes pr. e-mail til [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk) med kopi til Celia Ardal på e-mail: [cap@ens.dk](mailto:cap@ens.dk)

**senest mandag den 15. maj 2017, kl. 12.00.**

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets skal beklage den korte høringsfrist.

Spørgsmål kan rettes til Lotte Bjergaard Jensen, tlf.nr. 33 92 76 09 eller Thomas Bjerring Qvist, tlf.nr. 33 92 68 26. Spørgsmål af økonomisk karakter kan rettes til Christian van Maarschalkerweerd på tlf.nr. 25 72 82 96.

Det bemærkes, at eventuelle hørings svar vil blive oversendt til Folketingets Energi-, Forsynings- og Klimaudvalg.

Med venlig hilsen

Thomas Bjerring Qvist

## **Bekendtgørelse om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser og nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital**

I medfør af § 20, stk. 2, i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1307 af 24. november 2014, fastsættes efter bemyndigelse i henhold til § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 436 af 11. maj 2012 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser:

### *Driftsmæssige afskrivninger*

**§ 1.** For idriftsatte anlæg indregnes driftsmæssige afskrivninger i priserne på grundlag af de efter hidtil gældende regler opgjorte afskrivningsgrundlag.

**§ 2.** For de nye anlæg indregnes driftsmæssige afskrivninger i priserne på grundlag af den konstaterede anlægssum med fradrag af henlæggelser, jf. § 5.

**§ 3.** Ved anlægssum forstås anskaffelsesprisen med tillæg af de omkostninger, der er foranlediget af anskaffelsen. Heri kan endvidere indregnes byggerenter opgjort på idriftsættelsestidspunktet.

*Stk. 2.* På værker med forenet produktion fordeles den totale anlægssum på de enkelte produkter efter rimelige driftsøkonomiske principper.

**§ 4.** Afskrivninger af de i §§ 1 og 2 nævnte værdier foretages med indtil 20 procent om året.

*Stk. 2.* For anlæg idriftsat efter afslutningen af det regnskabsår, der omfatter den 31. marts 1982 foretages afskrivninger særskilt for det enkelte års samlede anlægssum. Det enkelte års anlægssum skal være afskrevet over en periode på højst 30 år fra idriftsættelsestidspunktet.

### *Henlæggelser*

**§ 5.** I priserne for opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas kan indregnes henlæggelser til nyinvesteringer.

*Stk. 2.* Henlæggelser kan tidligst påbegyndes 5 år før det planlagte idriftsættelsesår.

*Stk. 3.* I 5 år før idriftsættelsesåret kan der i alt henlægges indtil 75 pct. af den budgetterede anlægssum, som denne vil fremtræde på idriftsættelsestidspunktet ved akkumulering af de i anlægsperioden bogførte anlægsomkostninger excl. renter. Der kan ikke i noget år henlægges mere end 20 pct. af den budgetterede anlægssum.

*Stk. 4.* På værker med forenet produktion fordeles anlægssummen på de enkelte produkter efter rimelige driftsøkonomiske principper.

*Stk. 5.* Såfremt henlæggelserne samlet overstiger 75 pct. af den konstaterede anlægssum excl. renter, modregnes det overskydende beløb i priserne i idriftsættelsesåret og det følgende år.

### *Forrentning af indskudskapital*

**§ 6.** Energitilsynet kan tillade, at der i priser for levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas indregnes en rimelig forrentning af indskudskapital.

*Stk. 2.* Forrentning af indskudskapital kan ikke indregnes for den del af den i stk. 1 nævnte indskudskapital, der ikke anvendes til virksomhedens drift eller til investeringer i anlæg med henblik på levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas.

### *Kapitaldannelse*

§ 7. I tilfælde, hvor anvendelsen af reglerne i §§ 1-5 medfører en urimelig kapitaldannelse, kan Energitilsynet bestemme, at bogførte fondsmidler, herunder midler overført til ejerne - dog bortset fra pensionsfond og rimelige driftskapitalmidler - anvendes til nedsættelse af priserne på opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas i forsyningsområderne.

*Undtagelse og ikrafttræden*

§ 8. I tilfælde, hvor bestemmelserne i §§ 1-6 medfører væsentlige ulemper for virksomheder eller forbrugere eller urimelig ulighed mellem virksomhederne, kan Energitilsynet undtage fra bestemmelserne.

§ 9. Bekendtgørelsen træder i kraft den 18. maj 2017.

*Stk. 2.* Bekendtgørelse nr. 175 af 18. marts 1991 om driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og forrentning af indskudskapital i følge lov om varmforsyning ophæves.

*Stk. 3.* Ansøgninger om tilladelse til at indregne forrentning af indskudskapital, modtaget i Energitilsynet frem til den 18. maj 2017 behandles efter reglerne i bekendtgørelse nr. 175 af 18. marts 1991 om driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og forrentning af indskudskapital i følge lov om varmforsyning.

*Energistyrelsen, den [dato]*

Martin Hansen

VICEDIREKTØR

/ Mercan-Ellen Nielsen





Skema med beskrivelse af ændringer  
i forbindelse med ny afskrivningsbekendtgørelse

**Kontor/afdeling**  
Center for Forsyning

**Dato**  
10. maj 2017

**J nr.** 2017-2484

/TBQ

Titel	Ny titel tilpasses den gældende ordlyd af hjemmelsbestemmelsen i varmforsyningslovens § 20, stk. 2.
Indledning	Indledning opdateres i forhold til seneste lovbekendtgørelse. Afsnit om delegationsbekendtgørelsen tilføjes, da bekendtgørelsen er udstedt efter delegation fra ministeren.
<b>Driftsmæssige afskrivninger</b>	
§ 1	Ingen ændringer.
§ 2	Ingen ændringer.
§ 3, stk. 1	Ingen materielle ændringer. Enkelte sproglige justeringer i § 3, stk. 1, 2. pkt., idet "indregnet" erstattes af "indregnes" og "idriftsættesestidspunkt" erstattes af "idriftsættelsestidspunkt".
§ 3, stk. 2	Ingen ændringer.
§ 4, stk. 1	Ingen ændringer.
§ 4, stk. 2	Ophæves. Tidsangivelserne i bestemmelsen har som følge af den forløbne tid ikke længere betydning, idet bestemmelsen regulerer anlæg, som er idriftsat inden afslutningen af det regnskabsår, der omfatter den 31. marts 1982, og disse anlæg afskrives over en periode på højst 15 år fra det nævnte regnskabsår.
§ 4, stk.3	Ingen ændringer. Bestemmelsen bliver ny § 4, stk. 2.
<b>Henlæggelser</b>	
§ 5, stk. 1	Henvisningen til varmforsyningslovens § 20, stk. 2 udgår som overflødig, da denne fremgår af bekendtgørelsens indledning.
§ 5, stk. 2	Ingen materielle ændringer. En enkelt sproglig justering i § 5, stk. 3, 1. pkt., idet

**Energistyrelsen**  
Amaliegade 44  
1256 København K

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



	"ialt" erstattes af "i alt",
§ 5, stk. 3	Ingen ændringer.
§ 5, stk. 4	Ingen ændringer.
§ 5, stk. 5	Ingen materielle ændringer. En enkelt sproglig justering i § 5, stk. 5, idet "idriftsættelsesåret" erstattes af "i idriftsættelsesåret"
<b>Forrentning af indskudskapital</b>	
§ 6, stk. 1	En enkelt sproglig justering, idet naturgas ikke længere er reguleret i varmforsyningslovens kap. 4.
§ 6, stk. 2	Nyt stykke. Det præciseres, at det kun er forrentning af den indskudskapital, der anvendes til virksomhedens drift eller til investeringer i anlæg med henblik på levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas, som kan indregnes i varmeprisen.
<b>Kapitaldannelse</b>	
§ 7	Ingen materielle ændringer. Enkelte sproglige justeringer i § 7, stk. 1, idet "varmt vand, damp eller gas i forsyningsområderne" erstattes af "opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas i forsyningsområderne"
<b>Undtagelse og ikrafttræden</b>	
§ 8	En enkelt materiel ændring, idet dispensationsbestemmelsen udvides til at omfatte § 6 om forrentning af indskudskapital.
§ 9, stk. 1	Ændres, idet det fastsættes, hvornår den nye bekendtgørelse træder i kraft.
§ 9, stk. 2	Nyt stykke. Det fastsættes, at den gældende bekendtgørelse ophæves.
§ 9, stk. 3	Nyt stykke. Det fastsættes, at ansøgninger om tilladelse til at indregne forrentning af indskudskapital, som er modtaget i Energitilsynet frem til den 18. maj 2017, skal behandles efter reglerne i den gældende bekendtgørelse.
<b>Underskift</b>	