

Integrations- politik

2017



Forord

I 2006 besluttede det daværende byråd, at Gladsaxe Kommune for første gang skulle have en egentlig integrationspolitik. Resultatet blev en politik, der siden har været med til at sætte retningen for integrationsindsatsen i Gladsaxe Kommune.

Meget er dog sket i den mellemliggende periode, og integration vedrører ikke længere kun indvandrere men også i stigende grad de flygtninge, der tilgår kommunen, og som skal integreres i samfundet. Derfor har der været behov for en revision af den eksisterende politik med henblik på at sikre, at Gladsaxe Kommune også fremadrettet har en integrationspolitik, der udgør et stærkt fundament for integrationsindsatsen.

Den nye integrationspolitik bygger videre på de gode elementer, som Gladsaxe Kommunes integrationspolitik og -indsats har været funderet på i et årti. Men politikken er tilpasset den gældende kontekst og tilgang, så vi som kommune har et stærkt grundlag for den fortsatte indsats for at sikre en vellykket integration.

Integration i et Gladsaxe perspektiv

Målet med integrationspolitikken er at nedbringe risikoen for permanent ulighed i samfundet og sikre

en kommune, der er i social og kulturel balance. Dette gøres ved at sikre de bedst mulige betingelser for, at alle kan indgå som aktivt bidragende borgere i samfundet – til gavn for den enkelte og fællesskabet.

Integration i et Gladsaxe perspektiv er baseret på tre overordnede pejlemærker:

- Respekt for de grundlæggende rettidigheder og værdier i det danske samfund.
- Integration er et fælles ansvar.
- Integration bygger på gensidig respekt og fravær af diskrimination.

Udgangspunktet for en vellykket integration er, at der er en fælles forståelse og respekt for de grundlæggende rettidigheder og værdier, der præger det danske samfund og lovgivning. De grundlæggende rettidigheder og værdier er ligestilling mellem kønnene, religionsfrihed, individuel frihed til at træffe grundlæggende beslutning om eget liv samt demokrati, ytringsfrihed og forsamlingsfrihed. Disse værdier og rettidigheder danner fundamentet for integrationsindsatsen.



Integration er et fælles ansvar, og integration er noget, der sker i samarbejde. Det er ikke op til den enkelte indvandrere eller flygtning alene at sikre en vellykket integration. Det er et fælles ansvar, at den enkelte indvandrere, flygtning, øvrige borgere, Gladsaxe Kommune, virksomheder, foreningsliv, arbejdsmarkedets parter, boligselskaberne og andre relevante parter samarbejder om at sikre, at integrationsopgaven løftes i fællesskab og med succes.

Udgangspunktet for en vellykket integrationsindsats er, at der er en gensidig respekt mellem de involverede parter, samt af diskrimination ikke tolereres. Integrationsindsatsen skal tage udgangspunkt i den enkeltes resurser og sikre, at disse bringes bedst muligt i spil.

Integrationspolitikken er den fælles overordnede retningsgiver for indsatsen inden for alle kommunens områder. Nu begynder arbejdet med at sikre, at integrationspolitikken omsættes til praksis.

Det glæder vi os til at komme i gang med.

Venlig hilsen

Trine Græse

Trine Græse
Borgmester

Integration i Gladsaxe

Gladsaxe Kommune har en målsætning om at medvirke til, at alle borgere i kommunen kan leve et selvstændigt, aktivt, sundt og ansvarligt liv til glæde for den enkelte og til gavn for samfundet.

Et centralt element i disse bestræbelser er sikringen af, at flest muligt gennemfører en uddannelse, opnår beskæftigelse og bliver i stand til at forsørge sig selv. Derfor lægges der vægt på, at integration handler om, at flygtninge og indvandrere opnår samme uddannelsesniveau og omfang af beskæftigelse som etniske danskere.

Et andet centralt element i forståelsen af integration er den fælles tilslutning til en række grundlæggende samfundsmæssige normer og værdier. Det er ikke et mål i sig selv, at borgere, der kommer til landet, skal tilslutte sig værdier og normer i Danmark i et omfang, der tilsidesætter deres oprindelige kultur, for eksempel religion, påklædning eller madkultur. Det er dog afgø-

rende, at den oprindelige kultur og religion ikke er en hindring for, at flygtninge og indvandrere kan deltage i det danske arbejds- og samfundsliv på lige fod med etniske danskere.

Indvandrere og flygtninge mødes med samme forventninger som etniske danskere. Det antages, at alle borgere – uanset etnicitet – ønsker et selvstændigt liv, hvor de er i stand til at bidrage til deres lokalsamfund. Det ønske har Gladsaxe Kommune et ansvar for at understøtte sammen med borgere, virksomheder og foreningsliv, så for eksempel manglende sprogkunderskab eller kulturelle forskelligheder ikke bliver en barriere for flygtninge og indvandrere.

Integration handler derfor både om, at borgere skal tilpasse sig i forhold til fællesskabet, og at fællesskabet skal acceptere individuelle forskelle. Det indebærer, at der skal være plads til mangfoldighed blandt borgerne i Gladsaxe Kommune.

balance

De tre pejlemærker i integrationspolitikken

Gladsaxe Kommunes integrationsindsats er præget af et ønske om en balance mellem respekt for de grundlæggende rettigheder og pligter i det danske samfund og hensynet til flygtninge og indvandreres kulturelle normer.

Gladsaxe Kommunes integrationspolitik er baseret på tre pejlemærker:

- Integration kræver respekt for de grundlæggende rettigheder og værdier i det danske samfund.
- Integration er et fælles ansvar.
- Integration bygger på gensidig respekt og fravær af diskrimination.



Integration kræver respekt for de grundlæggende rettigheder og værdier i det danske samfund

Den danske lovgivning skal overholdes, og alle skal respektere værdierne forankret i det danske demokrati og folkestyre, herunder de internationale konventioner.

I den forbindelse er der særligt fire temaer, hvor kommunens indsats afspejler værdierne i det danske samfund og den gældende lovgivning.

Ligestilling mellem kønnene

Respekten for ligestilling mellem kønnene skal afspejles i Gladsaxe Kommunes indsats som myndighed, servicevirksomhed og samarbejdspartner. Det betyder for eksempel, at det forventes, at alle borgere, uanset familiemønster i hjemmet, udviser respekt for kvinder i det offentlige rum.

Gladsaxe Kommunes integrationsindsats har også til formål at sikre det bedst mulige grundlag for kvinders ligestilling i samfundet. Kvinder opfordres til at deltage i fællesskabet, som det udfolder sig på arbejdsmarkedet, i foreningslivet eller på andre områder. Det medfører, at der stilles krav til såvel mænd som kvinder, der modtager offentlig forsørgelse, om at være aktivt jobsøgende og tage i mod anviste tilbud.

Religionsfrihed

Der er religionsfrihed i Danmark. Det indebærer en accept af religiøse forskelle, og der gøres ikke forskel på grund af religion eller fravær af religiøse overbevisninger. Da religion hører til den enkelte borgers privatliv, opstilles der ikke særregler, særlige vilkår eller rettigheder af religiøse årsager. Det betyder blandt andet, at man som modtager af offentlig forsørgelse ikke kan afvise at påtage sig arbejde eller påbegynde tilbud under henvisning til sin religion, og at alle skal respektere de påklædningsregler, der gælder på en given arbejdsplads.

Individuel frihed til at træffe grundlæggende beslutninger om eget liv

Den individuelle frihed og alle borgernes ret til at træffe individuelle beslutninger om grundlæggende forhold i eget liv er en kerneværdi i det danske samfund. Gladsaxe Kommune ønsker at understøtte den enkeltes ret til frit at vælge ægtefælle, børnepasning, skole og uddannelse med mere.

Indlejret i den individuelle frihed til at træffe valg om børnepasning, skole og uddannelse er et ansvar for,

at man som forældre understøtter ens børns positive udvikling – sprogligt såvel som dannelsesmæssigt. Man skal som forældre understøtte, at det enkelte barn lærer at forstå og tale dansk. Børn født i Danmark skal før skolestart lære og forstå dansk på et niveau, så de kan deltage på lige fod med de øvrige elever i skoleundervisningen.

Gladsaxe Kommunes integrationsindsats afspejler således, at skolen anses og understøttes som et lærested og en dannelsesfaktor for grundlæggende værdier og normer i det danske samfund. Dette støttes af en aktiv boligpolitik, herunder anvisningsregler, der medvirker til, at flygtninge og indvandrere bosætter sig bredt i hele kommunen.

Forståelsen af integration afspejler en balance mellem den individuelle ret til at træffe grundlæggende valg om eget liv og det samlede hensyn til fællesskabet. Dette skal sikre, at Gladsaxe Kommune, herunder de

enkelte boligområder, er i social og kulturel balance, samt at alle kan indgå som aktivt bidragende borgere i samfundet.

Demokrati, ytringsfrihed og forsamlingsfrihed

Demokrati efter dansk tradition er ikke kun et spørgsmål om holdninger. Aktiv deltagelse i såvel foreningslivet som det politiske liv betragtes som et led i den demokratiske læring. Det kan eksempelvis være deltagelse i en skolebestyrelse eller en sportsklub. Deltagere mødes her frivilligt og får chancen for at være sammen på andre vilkår end på arbejdsmarkedet.

Gladsaxe Kommune ønsker, at integrationsindsatsen skal afspejle betydningen af den enkelte borgers ret til at deltage i demokratiet og foreningslivet og mulighed for at få indflydelse på eget liv. I Gladsaxe Kommune opfordres alle til at deltage i det lokale samfundsliv, demokrati, foreninger og i brugerbestyrelser.

Integration er et fælles ansvar

I Gladsaxe Kommune er integration et fælles ansvar – det er noget, som alle borgere skal medvirke til at lykkes.

Alle ansatte i Gladsaxe Kommune skal understøtte en god integration via deres arbejde men også ved at stille krav til den enkelte indvandrere eller flygtning. De krav, der stilles til den enkelte borger, skal ikke afgøres af personens kulturelle eller religiøse baggrund men af de personlige resurser i den konkrete situation. Alle ansatte skal udvise imødekommethed overfor kommunens borgere, og de hensyn, der tages til den enkelte, skal være begrundet i individuelle forhold og ikke i kulturel eller religiøs baggrund.

At integration er et fælles ansvar betyder, at enhver borger har et ansvar for at engagere sig i det danske samfund. Borgere, der kommer til Danmark, skal påtage sig ansvaret for at lære dansk, skal søge uddannelse og beskæftigelse, bakke op om deres børns udvikling og skolegang og i øvrigt interessere sig for at deltage aktivt i det offentlige liv.

Indvandrere og flygtninge er ikke alene ansvarlige for at sikre deres egen integration. Integration er noget, vi er fælles om. Derfor samarbejder Gladsaxe Kommune



med indvandrere, flygtninge, øvrige borgere, virksomheder, foreninger, arbejdsmarkedets parter og boligselskaber om at løfte integrationsindsatsen i fællesskab.

Det er afgørende, at den fælles indsats er med til at sikre, at flygtninge og indvandrere opnår samme uddannelsesniveau og omfang af beskæftigelse som etniske danskere og flest muligt herved bliver selvforsørgende. Beskæftigelse og uddannelse er således den mest sikre vej til god integration af nye borgere i Gladsaxe Kommune.

Integration bygger på gensidig respekt og fravær af diskrimination

Gladsaxe Kommunes indsats bygger på gensidig respekt og fravær af diskrimination. Derfor behandles alle borgere lige uanset etnisk baggrund.

Med udgangspunkt i den enkelt borgers resurser, stilles der krav til borgere og institutioner, både når det gælder social og kulturel integration. For at skabe de bedst mulige betingelser for indvandrere og flygtninges muligheder for integration, er det vigtigt, at alle borgere behandles med respekt og ikke udsættes for diskrimination.

I rollen som myndighed, servicevirksomhed og samarbejdspartner arbejder Gladsaxe Kommune altid for at sikre en professionel service, der tager afsæt i det enkelte individs resurser frem for eventuelle fordomme overfor kultur eller etnisk oprindelse.



Principper for Gladsaxes integrationsindsats

Gladsaxe Kommunes integrationsindsats er udmøntet i 11 principper for den professionelle indsats. Principperne gælder for kommunen som helhed samt for alle medarbejdere, hvad enten de løfter kommunens rolle som myndighed, serviceyder, arbejdsgiver eller samarbejdspartner.

Gladsaxe Kommune:

1. behandler alle borgere, uanset oprindelse, med respekt.
2. behandler indvandrere og flygtninge som enkeltpersoner, ikke som medlemmer af en etnisk eller religiøs gruppe.
3. møder borgerne med en forventning om, at de aktivt:
 - a. medvirker til at lære at forstå og tale dansk.
 - b. søger uddannelse og beskæftigelse, såfremt de er i stand til det.
 - c. støtter alle aspekter af deres børns dannelse og uddannelse, herunder sprogudvikling, fra fødslen.
 - d. understøtter grundlæggende samfundsmæssige værdier, såsom ligestilling mellem kønnene, individuel frihed, demokrati samt ytrings- og forsamlingsfrihed.
4. forventer, at kommunens institutioner, virksomheder og foreninger bidrager aktivt til integrationen.
5. arbejder for at fremme ligestillingen mellem kønnene. Dette indebærer blandt andet, at alle borgere skal udvise respekt for kvindelige ledere på arbejdspladser og for kvindelige lærere på uddannelsesinstitutioner.
6. respekterer forskellige religioner og betragter religion som en privatsag.
7. accepterer ikke, at religiøse hensyn begrunder en borgers nej til at påtage sig et arbejde eller påbegynde tilbud. Det indebærer blandt andet, at en borger ikke kan afvise at påtage sig et job under henvisning til, at man ikke vil arbejde med forskellige former for kød, eller fordi det ikke er tilladt at bære en bestemt beklædning. Herudover gælder de normale rådighedsforpligtelser, jævnfør beskæftigelseslovgivningen.
8. arbejder på at sikre, at flygtninge og indvandrere opnår samme uddannelsesniveau og omfang af beskæftigelse som etniske danskere.
9. understøtter den enkeltes ret til frit at vælge uddannelse, arbejde, ægtefælle og lignende.
10. søger at engagere kommunens borgere i foreningslivet.
11. modvirker aktivt diskrimination.

Kommunens enkelte fagudvalg kan om nødvendigt fastsætte særlige regler for bestemte medarbejdergrupper.

Gladsaxe Kommune som arbejdsgiver

Som arbejdsgiver understøtter Gladsaxe Kommune integrationsindsatsen på flere måder.

For det første arbejdes der kontinuerligt på at sikre et godt arbejdsmiljø med gensidig respekt mellem kollegaer og samarbejdspartnere, fri for diskrimination. Dernæst søger Gladsaxe Kommune aktivt at sikre, at flest mulige borgere – uanset etnisk baggrund – er i beskæftigelse. Det er vigtigt, at alle medarbejdere i Gladsaxe Kommune har lige muligheder i forbindelse med rekruttering og under ansættelsen. Udgangspunktet for enhver rekruttering er i forlængelse heraf, at jobbet går til den bedst egnede kandidat. Gladsaxe Kommune følger løbende op på, at medarbejdersammensætningen i kommunen afspejler befolkningssammensætningen.

Som arbejdsgiver har Gladsaxe Kommune yderligere et ansvar for at bekæmpe alle former for indirekte diskrimination, der finder sted, når vaner eller rutiner i praksis udelukker bestemte grupper fra at få en ligeværdig behandling. For eksempel hvis der stilles specielle krav til perfekte dansk kundskaber, uden det er sagligt eller rimeligt begrundet.

Regler om påklædning

I Gladsaxe Kommune gælder den generelle regel, at alle medarbejdere skal være iført en påklædning, der gør det muligt at se vedkommendes fulde ansigt. Udover dette gælder der ingen generelle påklædningsregler.

Den enkelte arbejdsplads kan imidlertid fastsætte påklædningsregler af hensyn til opgaveløsningen. Der kan for eksempel være ønske om en vis ensartethed overfor borgerne. Betjeningen af maskiner eller hygiejnekraav kan også begrunde regler.

Reglerne omfatter også religiøst betinget påklædning. Det betyder, at kommunens arbejdspladser kan fastsætte regler om påklædning med begrundelse i arbejdet det pågældende sted. Reglerne kan derimod ikke begrundes i lederens eller arbejdspladsens holdning til religiøst betinget påklædning i almindelighed.

Adgang til religionsudøvelse i arbejdstiden

I Gladsaxe Kommune betragtes medarbejdernes religion og religionsudøvelse som en privatsag. Det vil sige, at medarbejderen ikke kan afbryde for eksempel en undervisningstime eller forlade et møde for at bede. I det omfang medarbejderne selv tilrettelægger deres arbejde, bør de dog have mulighed for at indpasse religionsudøvelsen heri.

I forbindelse med tilrettelæggelsen af ferie tages der hensyn til ønsker om ferie på helligdage.

Ligestilling mellem kønnene

Gladsaxe Kommune betragter ligestilling mellem kønnene som en grundlæggende værdi i det danske samfund, der skal efterleves af kommunens ansatte og samarbejdspartnere. Det betyder for eksempel, at det er et krav, at man som medarbejder eller samarbejdspartner kan give hånd til personer af begge køn. Derudover er det en forudsætning, at samtlige ansatte undlader at forskelsbehandle på baggrund af køn.



Gladsaxe Kommune
Sundhed, Udvikling, Service og Økonomi
Rådhus Allé 7
2860 Søborg

gladsaxe.dk/integration
Telefon: 39 57 52 24
Mail: ssf@gladsaxe.dk