

Ledelsessekretariatet

Københavns Kommune  
Teknik- og Miljøforvaltningen

Telefon  
Fax +45 27 95 20 09  
Direkte +45 27 95 20 74  
Mobil +45 27 95 20 74  
E-mail yeme@ke.dk

Dato 31. maj 2006  
Journal nr.

### **Flat rate**

Efter aftale med Jens Balslev, Teknik- og Miljøforvaltningen fremsendes vedlagt indstilling, der har været forlagt KE's bestyrelse vedrørende indførelse af flat rate fra 1. juli i år for gaskunder med nye komfurinstallationer.

I bestyrelsen er der bred opbakning til indstillingen. Der har dog iblandt bestyrelsens medlemmer været visse forbehold for så vidt angår afregningen af afgifter over for SKAT, hvorfor sagen vil blive forelagt bestyrelsen på ny, såfremt der i forbindelse med indførelsen af flat rate måtte opstå problemer, herunder i relation til afgiftsafregningen.

På foranledning af spørgsmål herom fra af et medlem af bestyrelsen er afgiftsproblemstillingen i øvrigt blevet uddybet i ligeledes vedlagte notat til bestyrelsen.

Jeg beder venligst Teknik- og Miljøforvaltningen forelægge spørgsmålet om flat rate, herunder flat rate-betalingens størrelse, for Københavns Kommune, da spørgsmålet herom ifølge vedtægterne må anses for et anliggende, som KE's ejer skal tage stilling til.

Med venlig hilsen

Yen Meng-Lund

Dato: 18. maj 2006

## Indstilling til bestyrelsen

### Indstiller

- Direktionen

### Hvad ønskes der truffet beslutning om (indstilling)

- At det indstilles til KE's ejer/Teknik- og Miljøudvalget at træffe beslutning om at indføre flat rate-betaling fra 1. juli 2006 for gaskunder med nye komfurinstallationer, og således at flat rate-betalingen til disse kunder i 2006 fastsættes til 1000 kr. årligt pr. kunde.

### Kort beskrivelse af sagen

Der etableres 5-10.000 lejligheder i København i disse år, mange af disse som ejerlejligheder, men erfaringsmæssigt etableres lejlighederne uden gasinstallationer og KE vurderer, at en af årsagerne til at gas fravælges i nybyggerier, er den lidet kønne gasmåler, der fylder meget.

KE har fået tilkendegivelser fra bygherrer om, at det er et problem med de store gasmålere, der skal installeres i de nye køkkener, og det er KE's vurdering at kan installering af målere undgås vil der være fjernet en betydelig barriere for indlægning af gasforsyning i de nye byggerier.

For at gøre det mere attraktivt for ejendomsejere/bygherrer at indlægge gas til gaskomfurer i nybyggerier foreslår KE derfor, at der indføres flat rate-betaling for gaskunder med nye komfurinstallationer. En af fordelene ved flat rate-betaling er, at der ikke skal ske individuel måling af kundernes gasforbrug, og det bliver derfor ikke aktuelt at skulle have en gasmåler i køkkenet

Gældende lovgivning pålægger KE at måle gaskundernes forbrug, men ejendoms-ejer/bygherre kan ansøge om dispensation fra kravet om den individuelle måling. I Københavns Kommune er det Byggeri & Bolig, der kan dispensere fra kravet.

Da det er ejendomsejer/bygherre, der skal søge den konkrete dispensation, kan KE ikke søge en generel dispensation for alle ejendomme med komfurinstallationer, men Byggeri & Bolig, der henhører under Teknik- og Miljøforvaltningen, har på KE's forespørgsel tilkendegivet, at der er en rimelig sandsynlighed for, at Byggeri & Bolig vil meddele dispensation fra kravet om individuel måling, såfremt Byggeri & Bolig modtager ansøgning herom fra ejendomsejere/bygherrer.

### Hvilke kunder vil KE gerne kunne tilbyde flat rate

Mange af KE's kunder, der bruger gas til gastronomi, har kun et lille forbrug.

Formålet med kravet om individuel måling af kundernes forbrug er at tilskynde til besparelser, men for langt hovedparten af KE's gaskunder er den potentielle besparelse så lille, at den ikke står mål med de omkostninger, der er forbundet med kravet om måling af forbruget.



KE har estimeret omkostningerne i forbindelse med indkøb, ombytning, håndtering og administration af målere til ca. 6 mio. kr. årligt. Hertil kommer et besparelspotentiale af samme størrelsesorden til aflæsninger, afregning og kundeservice.

Kravet om individuel måling giver endvidere ekstra installationsomkostninger for kunderne ved renoveringer, lejlighedssammenlægninger og nybyggerier m.v.

KE's ambition er, at kunder med et årligt forbrug under 300 m<sup>3</sup> gas på sigt skal overgå til en flat rate-betaling, hvorved forbrugsmåling overflødiggøres. Ca. 160.000 af KE's kunder har et årligt forbrug på under 300 m<sup>3</sup> gas.

For at komme i gang med indførelse af flat rate foreslår KE i første omgang, at der indføres flat rate-betaling for kunder med nye gasinstallationer, det vil sige nyt boligbyggeri eller eksisterende ejendomme, hvor gasinstallationerne renoveres (fornyes).

### **Flat rate-betalingens størrelse i 2006**

Flat rate-betalingen beregnes som abonnement plus et gennemsnitsforbrug. Gennemsnitsforbruget for alle kunder med et forbrug under 300 m<sup>3</sup> gas om året er 51 m<sup>3</sup>. Med de gældende tariffer i 2006 er abonnementet 486,25 kr. og 6,91 kr. pr. m<sup>3</sup> gas, hvilket giver en årlig udgift på 839 kr. inklusive moms og afgifter.

Et forbrug på 51 m<sup>3</sup> anses for et urealistisk lavt forbrug i nye lejligheder. KE har omkring 25.000 gaskunder, der bruger under 10 m<sup>3</sup> gas om året, altså meget små forbrug. Det drejer sig bl.a. om kunder, der har skiftet til elkomfur, men som stadig har gåsmåleren siddende. Derudover er der tale om pensionister med bragt mad og studerende i små lejligheder.

I nybyggeri, som primært er lejligheder til familier der laver mad hver dag, forventes et gennemsnitsforbrug på 80 m<sup>3</sup> gas pr. år pr. kunde. 80 m<sup>3</sup> er det forbrug, som KE i en årække har regnet med som gennemsnitsforbrug for en familie.

De 80 m<sup>3</sup> gas har et energiindhold svarende til 336 kWh. I KE-pjecen "Alt om elforbrug" er der angivet 369 kWh som årligt strømforbrug for kogeplader og ovn. Da en del gaskomfurer har elovn, vurderes et gennemsnitsforbrug på 80 m<sup>3</sup> gas (336 kWh) at stemme meget godt med disse tal.

Ved et gennemsnitsforbrug på 80 m<sup>3</sup>, bliver den årlige udgift 1.039 kr. med de gældende tariffer. KE foreslår, at flatrate-betalingen i 2006 fastsættes til 1.000 kr. årligt inklusive moms og afgifter pr. gaskunde. De 1000 kr. er valgt som et rundt tal, der også afspejler en mindre rabat i forhold til den gældende tarif. Der er ikke indregnet generelle reduktioner i administrationsomkostningerne i denne flat rate.

Fastsættelsen af en flat ratebetaling er ikke særlig følsom overfor ændringer i forbrugets størrelse. Hvis en kunde reelt bruger 100 m<sup>3</sup> i stedet for 80 m<sup>3</sup>, stiger gasforsyningsens udgifter til køb af naturgas med ca. 30 kr. Tilsvarende falder udgifterne med ca. 30 kr. hvis forbruget kun er 60 m<sup>3</sup>.

Flat rate-betalingen for 2007 vil skulle fastsættes af Teknik- og Miljøforvaltningen i efteråret 2006 samtidig med fastsættelsen af de øvrige forsyningstakster. KE arbejder på forslag til en ændret takststruktur, som i højere grad vil fokusere på, hvilke udgifter KE har på



de enkelte kundegrupper.

### **Incitament til at indføre flat rate**

I nye ejendomme og i ejendomme, hvor gasinstallationen skal udskiftes, kan målerinstallationen spares ved flat rate, og der er således et incitament for bygherren/ejendommen til at søge dispensation fra kravet om individuel måling af gassen.

Forventningen er, at ikke kun ejendomme, hvor der er krav om gas (støttet byggeri), vil vælge gas til køkkenerne. Københavns Kommune kræver allerede, at støttet byggeri tilsluttes bygas, og at der installeres gaskomfur i de enkelte lejligheder, og Kommunen anbefaler, at disse krav også overholdes af det private boligbyggeri.

Da det vil være både pænere og billigere i nybyggeri at installere gas ved flat rate-betaling (ingen målerinstallation), vurderer KE, at flere private byggerier vil vælge gas, hvis der er mulighed for flat rate.

Kravene om gas har udgangspunkt i gassens miljøfordele sammenlignet med el. Siden midten af 1990'erne har KE udarbejdet en miljødeklaration for 1 kWh el, gas og fjernvarme. Miljødeklarationerne viser, hvor meget kuldioxid (CO<sub>2</sub>), svovldioxid (SO<sub>2</sub>) og kvælstofilter (NO<sub>x</sub>) der udledes til luften for hver forbrugt kilowatt-time (kWh) el, gas eller fjernvarme.

### **Miljødeklarationer for el, gas og fjernvarme 2005**

Energiart	Måleenhed	Kuldioxid (CO <sub>2</sub> )	Svovldioxid (SO <sub>2</sub> )	Kvælstofilter (NO <sub>x</sub> )
El	g/kWh	534	0,304	0,91
Fjernvarme, vand	g/kWh	135	0,051	0,25
Gas	g/kWh	275	0,011	0,12

Som det fremgår af tabellen, er udledningen af CO<sub>2</sub> kun omkring halvdelen for gas sammenlignet med el. Også for de øvrige forurenende stoffer er udledningen betydeligt mindre for gas end for el.

KE er som bekendt i færd med at skifte gaskvalitet til bygas<sup>2</sup>, hvilket indebærer, at gassen bliver endnu mere miljørigtig, idet energitabet ved fremstilling af bygassen forsvinder. Den nye bygas fremstilles ved blanding af naturgas og luft.

Indførelse af flat rate kan derfor også bidrage til at fremme Københavns Kommunes miljøpolitik.

KE forventer ingen stigning i gasforbruget ved skift til flat rate. Flat rate kendes bl.a. fra Stockholm og Göteborg, hvor man ikke har kunnet konstatere stigninger i gasforbruget efter overgang til flat rate. Man kunne forestille sig, at nogle kunder ville bruge mere gas som bidrag til opvarmning af lejligheden, da et ekstra forbrug er gratis ved flat rate. Ved forbrænding af gas dannes der imidlertid vanddamp, som giver en øget luftfugtighed, og mange vil formentlig herudover føle en vis risiko ved tændte gasblus, der ikke overvåges. KE forventer derfor ingen nævneværdig stigning i gasforbruget.

## Kontrolmåling

KE afregner afgifterne på bygas (energiavgift og CO<sub>2</sub>-avgift) med Skat. Afgifterne er angivet pr. m<sup>3</sup> gas afregnet. Ideelt set kan det ske på basis af en vurdering af nettabet, hvilket Skat er villig til at se på, men indtil der er truffet endelig afgørelse herom vil Skat acceptere, at der i en overgangsperiode opsættes kontrolmålere i ejendommene til afregning af afgifterne.

Der er allerede i dag i København ejendomme med en fællesmåler for måling af ejendommens gasforbrug.

Hvis Skat skulle afgøre endeligt, at betaling af afgifter kun kan ske på baggrund af en måling af forbruget, vil det være en hindring for indførelse af flatrate i ejendomme med individuelle målere, da det ikke vil være rentabelt at etablere fællesmålere i alle disse ejendomme. Gaskunder i disse ejendomme vil derfor sandsynligvis heller ikke på sigt kunne blive afregnet med en flat rate.

For kunder med flat rate kan afregning af afgifterne principielt ske på 2 måder:

- Kontrolmåler opsættes. Måler hele ejendommens forbrug
- Flat rate kundernes forbrug beregnes ud fra gasproduktion, nettab og aflæste kunders forbrug

I første omgang (1. juli 2006) tilbydes flat rate kun til kunder med nye gasinstallationer, og i disse ejendomme (overskueligt antal) opsættes en kontrolmåler.

Der er drøftet en model med Skat, hvor flat rate kundernes forbrug beregnes som gasproduktionen fratrasket nettab og det samlede forbrug hos kunder med målt forbrug. Problemet med denne beregningsmetode er dokumentation af nettabets størrelse. KE's input/output-model giver det bedste grundlag for at beregne nettabets størrelse. Indtil nu er nettabet kun beregnet for 2005, men en beregning for 2004 vil også blive foretaget. KE påregner at sende en ansøgning til Skat med anmodning om et bindende svar vedrørende denne beregningsmodel. Svarfristen er 90 dage.

Beregningsmodellen kan eventuelt suppleres med en række ejendomme, hvor der etableres kontrolmålere, således at det beregnede forbrug hos flat rate kunder kan sammenholdes med faktisk målte forbrug.

Kontrolmåleren opsættes udelukkende af hensyn til korrekt afregning af afgifterne. Afregning af gasforbruget i ejendommen (efter flat rate) vil ske via abonnement hos den enkelte beboer, som er kunde hos KE. KE skal stadig føre tilsyn med alle gasinstallationerne i ejendommen og har derfor af sikkerhedsmæssige årsager behov for at vide, hvem i ejendommen der har gasinstallationer.

## Sammenfattende om konsekvenserne ved at indføre flat rate

Konsekvenser for kunderne:

- Driftsøkonomisk: ingen nu, men udsigt til væsentlige besparelser på sigt
- Lavere etableringsomkostninger

Miljømæssige konsekvenser:

- Lavere CO<sub>2</sub> udslip idet el substitueres med gas



Samfundsøkonomiske konsekvenser på sigt:

- Væsentlige besparelser

Konsekvenser for KE:

- Driftsøkonomisk neutral
- Ingen målerhåndtering
- Ingen aflæsningshåndtering

I første omgang tilbydes flatrate kun til kunder med nye gasinstallationer, så det drejer sig kun om et mindre antal kunder i nybyggeri og renoverede ejendomme. De besparelser som KE forventer at kunne opnå på sigt vedrørende indkøb, håndtering, ombytning og administration af målere, viser sig først, når flat rate måtte blive indført for alle husholdningskunder.

Flat rate til kunder med nye gasinstallationer vil derfor være driftsøkonomisk neutral for KE. Det forventes dog, at muligheden for flat rate vil betyde, at flere nybyggerier vælger gas, og dermed bliver der flere gaskunder til at dække forsyningens basisomkostninger.

## Spørgsmål fra bestyrelsen til flatrate

### 1. Afregning af afgifter med Skat

Det er aftalt med Skat, at der indtil videre opsættes kontrolmålere til afregning af afgifter på bygas i de ejendomme, der afregnes med flatrate. Afregningsforholdene med Skat er således afklaret for de kunder, der er omfattet af indstillingen.

Indstillingen vedrører kun flatrate til kunder med nye gasinstallationer som et pilotprojekt for et langsigtet løsning, hvor alle husholdningskunder kan afregnes efter flatrate. Afregning af afgifter vil ske på grundlag af kontrolmålere i hver ejendom, og kan derfor ske i fuld overensstemmelse med Skat.

Ved flatrate-afregning af alle husholdningskunder vil det ikke være økonomisk fordelagtigt at opsætte kontrolmålere i alle ejendomme, da udgiften hertil vil være betragtelig. Forudsat at der skal opsættes 15.000 kontrolmålere til en gennemsnitspris på 5.000 kr. bliver der tale om en udgift på 75 mio. kr., som ikke står i rimeligt forhold til den mulige besparelse på maksimalt ca. 12 mio. kr. om året.

Der arbejdes derfor videre på en afregningsmodel af afgifter som kan anvendes generelt, når et større antal kunder tilbydes flatrate-afregning.

KE's mål er en afregning af afgifter baseret på et beregnet forbrug. Et beregnet forbrug opgøres ud fra udsendte gasmængder fratrullet et dokumenteret nettab. Nettabet fastsættes og dokumenteres vha. den såkaldte input/output-model.

Alternativt foreslås en afregningsmodel, hvor der monteres omkring 50 kontrolmålere i den samlede kundemasse, og afregning med Skat baseres på gennemsnitsforbrug på grundlag af disse kontrolmålere suppleret med en beregning ud fra gasudsendelse, målt forbrug og gastab i ledningsnettet.

Endelig kunne der foreslås en afregningsmodel hvor afgifterne afregnes efter den mængde gas, der pumpes ud i ledningsnettet. Derved vil afgiftsbetalingen blive for stor, da der også ville blive betalt afgift af gastabet. Dette vil indebære en ekstrabetaling på ca. 2,1 mio. kr. om året, der dog skal sammenholdes med et besparelspotential på ca. 12 mio. kr. om året.

### 2. Økonomiske konsekvenser af flatrate

Besparelser ved indførelse af flat-rate er ikke en del af langtidsbudgettets nævnte besparelspotentiale på 16 mio. kr. på kundeservice og afregning efter udløb af kontrakt med KE-Marked i 2009.

Pilotprojektet med flatrate til kunder med nye gasinstallationer vil ikke påvirke gasforsyningens økonomi i nævneværdigt omfang. Det vil være forholdsvis få ejendomme, der kan blive afregnet med flatrate. Først når flatrate udbredes til hele kundemassen vil der være tale om besparelser i forbindelse med indkøb, håndtering og administration af målere, vurderet til ca. 6 mio. kr. om året. Hertil kommer et tilsvarende besparelspotentiale til afregning og kundeservice. Et besparelspotentiale på ca. 12 mio. kr. skal ses i forhold til samlede driftsudgifter på ca. 160 mio. kr. for gasforsyningen, og vil alt andet lige have en væsentlig positiv effekt på langtidsbudgettet.