



Til Socialudvalget

18. juni 2013

Oversigt over Socialudvalgets henvendelser til andre myndigheder, som Socialudvalget ikke har modtaget svar på

Sagsnr.
2013-76277

Dokumentnr.
2013-349337

Socialudvalget anmodede på sit møde den 03. april 2013 under behandlingen af punkt 13 forvaltningen om at udarbejde en oversigt over de henvendelser til blandt andet Socialministeriet, som er iværksat af udvalget eller som forvaltningen har foretaget på vegne af udvalget, men som ikke er besvaret. Socialforvaltningen har på den baggrund udarbejdet en oversigt med den 3. april 2013 som skæringsdato.

Vedrørende henvendelser om vanskelighederne ved at finde boliger i kommunen, som kan betales af forvaltningens målgrupper.

På baggrund af forvaltningens indstilling til Socialudvalget, som udvalget behandlede den 16. juni 2012 om udfordringer for den boligsociale anvisning

<https://subsite.kk.dk/PolitikOgIndflydelse/Moedemateriale/Socialudvalget/13-06-2012/5db12184-8c5c-404e-a6f7-f5a68c77a15f/151dd504-8643-48e4-9620-d438777515b9.aspx>

sendte Anette Laigaard 3 breve den 15. august 2012 til hhv. Social- og Integrationsministeriet, Beskæftigelsesministeriet og Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter.

Brev til Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter om kommune som udlejer er vedhæftet som bilag 1.

Brev til Social- og Integrationsministeriet vedr. understøttelse af unges betalingsevne er vedhæftet som bilag 2.

Brev til Beskæftigelsesministeriet vedr. understøttelse af unges betalingsevne er vedhæftet som bilag 3.

Brevene handler som indstillingen om, at det er vanskeligt at finde boliger i kommunen, som kan betales af forvaltningens målgrupper. Der anmodes generelt om, at ministerierne ser på muligheder for at etablere billigt byggeri eller om muligheder for at understøtte målgruppens betalingsevne.

**Mål- og
Rammekontoret
for voksne**

Bernstorffsgade 17
1592 København V

Telefon
3317 3461

Telefax
3317 3260

E-mail
W065@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009683052

www.kk.dk

Alle ministerier er blevet rykket 3 gange med samtidig anmodning om at opgive, hvornår svar kan forventes. Rykkere er afsendt henholdsvis 6. december 2012, 4. januar 2013 og 18. februar 2013.

Herefter har Beskæftigelsesministeriet svaret den 21. marts 2013, hvori der henvises til den på det tidspunkt forestående kontanthjælpsreform og til, at man kan give forhøjet kontanthjælp til unge med særlige psykiatriske diagnoser. Svaret fra departementschef i Beskæftigelsesministeriet Bo Smith er vedhæftet som bilag 4.

De to øvrige ministerier har endnu ikke besvaret kommunens henvendelse. Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter har den 15. april 2013 oplyst, at man afventer input til en besvarelse fra Økonomi- og Indenrigsministeriet. Socialministeriet har den 10. januar 2013 alene oplyst, at ministeriet er opmærksom på henvendelsen og arbejder på en besvarelse.

Vedrørende manglende svar på forespørgsel om hjemmel for at nedsætte taksten for unge på herberger og krisecentre

I forlængelse af det politiske fokus på udmålingen af kontanthjælp – ikke mindst ift. unge har Socialforvaltningen den 15. oktober 2012 henvendt sig til Social- og Integrationsministeriet med en forespørgsel om at nedsætte taksterne for brugerbetaling på herberger (servicelovens § 110) og krisecentre (servicelovens § 109) for unge under 25 år. Henvendelsen fremgår af bilag 5.

Forvaltningen har i henvendelsen anmodet om Social- og Integrationsministeriets tilkendegivelse af, hvorvidt Københavns Kommune har hjemmel til at fastsætte en takst specielt for unge, som er lavere end den generelle takst i de nævnte boformer.

Henvendelsen er endnu ikke besvaret. Ministeriet har 22. marts 2013 oplyst, at der er ”taget fat på henvendelsen, men at der formentlig skal gøres nogle mere principielle overvejelser.”

Vedrørende manglende svar på Socialudvalgets forslag i forbindelse med regeringens udfordringsret.

Som led i udfordringsretten godkendte Socialudvalget primo 2011 17 ansøgninger, der indgik i Københavns Kommunes samlede ansøgning (50 forslag i alt) til Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Jf. BR 10. marts 2011, hvor ansøgning blev godkendt:
<https://subsite.kk.dk/eDoc/Borgerrepr%c3%a6sentationen/10-03-2011%2017.30.00/Referat/14-04-2011%2011.31.09/6239409.PDF>

Socialforvaltningen har siden indsendelsen af den samlede ansøgning den 15. marts 2011 og frem til nu løbende modtaget tilbagemeldinger

fra ministeriet på i alt 15 ud af de 17 ansøgninger. Socialforvaltningen har senest modtaget afslag på 4 ansøgninger den 13. juni 2013, jf. tabellen nedenfor:

Dispensation fra regel	Årsag / Beskrivelse af forsøg
Hjemmel til kommunal fastlæggelse af takster – servicelovens § 41 og § 100.	Forslag om, at der indføres lovadgang til at kommunerne selv kan fastlægge faste takster for eksempelvis udgifter til vask, ekstra tøj, aflastning mv. Taksterne reguleres 1 gang årligt. En sådan løsning skal kombineres med at kommunerne ved vurderingen af hjælp får mulighed for at indplacere borgerne i eksempelvis 4 funktionsgrupper. Placeringen i en bestemt funktionsgruppe udløser herefter hjælp efter en bestemt takst, hvis borgeren sandsynliggør at pågældende har udgifter til den takstfastsatte type udgift. Begrundelse: En sådan løsning vil medføre en betydelig administrativ lettelse ved behandlingen af sager om merudgifter.
BPA-ordninger og privat antaget aflastning – Servicelovens § 96 og § 41.	Servicelovens § 96 og § 41 regulerer reglerne for henholdsvis kontant tilskud til borgerstyret personlig assistance og tilskud til merudgifter. Det foreslås, at der indføres en godkendelsesordning for de eksterne leverandører af hjælp efter såvel servicelovens § 41 som efter § 96. Godkendelsesordningen kunne tage udgangspunkt i de regler, der findes på området for personlig og praktisk hjælp, som er meget stringent lovgivningsreguleret område. Det foreslås samtidig, at der via lovgivningen etableres en klar og entydig mulighed for at kommunerne kan føre et reelt tilsyn med de eksterne leverandører. Begrundelse: Kommunerne vil kunne udarbejde kvalitetsstandarder, som de eksterne leverandører skal følge og dermed prøve at sikre, at der er kvalificerede eksterne leverandører på området.
Tydeliggørelse af personkredsen – Servicelovens § 100.	Servicelovens § 100 omhandler regler for kommunens dækning af borgernes merudgifter. Det foreslås, at personkredsen (målgruppen) tydeliggøres, der skabes klare lovgivningsmæssige rammer for, hvem der er omfattet. Begrundelse: En tydeliggørelse af personkredsen vil muliggøre en mere ensartet administration af bestemmelsen. En præcisering af servicelovens § 100 vil være en lettelse for såvel sagsbehandlere som borgere.
Hjælp til merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste – Servicelovens §§ 41 og 42.	Servicelovens §§ 41 og 42 fastsætter regler vedrørende udbetalinger til borgerne vedrørende henholdsvis merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste. Det foreslås, at der i loven etableres hjemmel til at anvende en forenklet sagsbehandlingsprocedure i de tilfælde, hvor der ikke vurderes at foreligge ændrede forhold i forhold til retten til at modtage hjælp. Begrundelse: Det følger af loven, at kommunen som minimum 1 gang årligt skal revurdere behovet for hjælp. I de fleste tilfælde vil grundlaget for de tildelte ydelser imidlertid være uændret fra år til år. Det betyder, at der ofte ikke er behov for at ændre den udmålte hjælp eller, at der alene skal foretages mindre justeringer heri.

Social- og Integrationsministeriet har i 4 breve af 13. juni 2013 meddelt, at de 4 ansøgte forsøg ikke kan imødekommes:

Svar vedr. faste takster § 41 og § 100 er vedhæftet som bilag 6

Svar vedr. godkendelsesordning, servicelovens § 41 og 96 er vedhæftet som bilag 7.

Svar vedr. personkredsen, servicelovens § 100 er vedhæftet som bilag 8.

Svar vedr. opfølgning på bevillinger servicelovens § 41 og 42 er vedhæftet som bilag 9.

Socialforvaltningen har fortsat endnu ikke modtaget svar fra ministeriet på 2 af de 17 ansøgninger, jf. tabellen nedenfor:

<p>Dispensation for manglende handlemuligheder overfor østeuropæiske hjemløse i Danmark: Dispensation fra servicelovens § 10, § 107 og § 110.</p>	<p>Servicelovens regler betyder, at østeuropæiske hjemløse ikke har mulighed for at benytte danske herberger. De udenlandske hjemløse er derfor uden andre hjælpemuligheder end gaden. Det foreslås derfor, at der i serviceloven skabes lovhjemmel til etablering af tiltag, der kan understøtte processen med at motivere de østeuropæiske hjemløse til en tilbagevenden til hjemlandet. Begrundelsen er at give muligheden for at understøtte de generelle bestræbelser på hjemløseområdet på at sikre, at ingen hjemløse skal være uden tilbud – ingen skal sove på gaden.</p>
<p>Undtagelse af prostituerede fra de gældende regler om sort arbejde. Dispensation fra Aktivlovens § 40 – genindførelse af den retstilstand, der var beskrevet i SM-afgørelse fra 29. september 1978.</p>	<p>Der søges om undtagelse af prostituerede fra de gældende regler om sort arbejde. Det foreslås, at der skabes lovhjemmel til, at prostituerede frit kan henvende sig til kommunen uden frygt for anmeldelse af socialt bedrageri og krav om tilbagebetaling samt skattebetaling, hvis de har modtaget kontanthjælp samtidig med, at de har haft ikke-opgivne indtægter fra prostitution. Alternativt at der gives muligheder for fuld gældssanering for skyldig skattebetaling af ikke-opgivne indtægter ved prostitution og for tilbagebetaling af uberettiget modtagne offentlige ydelser. Det vil muliggøre for Københavns Kommune at iværksætte en social indsats over for prostituerede, der uretmæssigt har modtaget offentlig ydelse.</p>

6-byernes henvendelse til Socialministeriet

6-by-netværket henvendte sig i brev af 27. februar 2013 til Socialministeriet vedr. de udfordringer omkring serviceniveauer og styring af den kommunale økonomi, der kan være forbundet med kommunernes benyttelse af de private krisecentre. Henvendelsen er vedhæftet som bilag 10.

Socialministeriet svarede i brev af 3. juni 2013, at Rigsrevisionen havde besluttet at undersøge krisecenterområdet, jf. servicelovens §109. Socialministeriet tilkendegav, at de ville følge denne undersøgelse tæt og i den forbindelse overveje eventuelle tiltag, der kan understøtte indsatsen og styringen af området på en hensigtsmæssig måde. Svaret er vedhæftet som bilag 11.

Henvendelse til Social- og Integrationsministeriet med anmodning om iværksættelse af en generel afdækning af lovområdet merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens §§ 41 og 42

Socialforvaltningen rettede den 3. april 2013 henvendelse til Social- og Integrationsministeriet med en anmodning om, at ministeriet iværksætter en generel afdækning af lovområderne merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens §§ 41 og 42. Socialforvaltningen begrundede sin henvendelse med, at administrationen og regelsættet på området er meget komplekse. Socialforvaltningen skitserede i skrivelsen en række områder, som Socialforvaltningen fandt det nødvendigt at afdække nærmere, herunder bl.a., indførelse af generelle takster og ny beregningsmodel på merudgiftsområdet og ny model for administrationen af tabt arbejdsfortjeneste.

Socialforvaltningen henviste heri i øvrigt til Rigsrevisionens beretning på området af 14. november 2012. Rigsrevisionen har tillige foreslået, at der iværksættes tiltag for at understøtte kommunernes administration af områderne, som Rigsrevisionen anser som meget komplekse. Henvendelsen er vedhæftet som bilag 12.

Social- og Integrationsministeriet besvarede Socialforvaltningens henvendelse den 30. maj 2013 og tilkendegav, at der er behov for at justere regelsættet på de to lovområder for at sikre et mere enkelt og gennemskueligt regelsæt til gavn for borgerne og kommunerne. Konkret overvejer ministeriet for tiden, hvordan anvendelsen af merudgiftsreglerne kan tydeliggøres fremadrettet, og hvordan beregningsmetoden på området kan forbedres.

Social- og Integrationsministeriet understregede dog, at de udfordringer som Københavns Kommune har haft på børnehandicapområdet ikke kun kan tilskrives reglerne på området.

Social- og Integrationsministeriet svar er vedhæftet som bilag 13.