



BI1c – Vision 2020: Unge

Baggrund

København har den laveste andel unge på offentlig forsørgelse blandt sammenlignelige kommuner. Men der er fortsat ca. 4.300 unge i København, der modtager uddannelseshjælp og ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse. Ca. 30 pct. af gruppen er unge med ikke-vestlig baggrund.

Nye regler for den statslige refusion betyder, at statens refusion til ydelser som kontanthjælp, uddannelseshjælp osv. falder jo længere borgeren er ledig – eksempelvis modtager en ung på uddannelseshjælp i gennemsnit ca. 1.700 kr. pr. uge, og koster kommunen ca. 1.000 kr. per uge i 2.-6. ledighedsmåned, hvor der modtages 40% statsrefusion. Den kommunale betaling stiger til ca. 1.300 kr. pr. uge når ledigheden passerer et år, hvor statsrefusionen falder til blot 20%. Københavns Kommunes udgifter til målgruppen udgør ca. 270 mio. kr., og der er således et stærkt økonomisk incitament til at få unge hurtigt i uddannelse og job.

Lykkes det at få flere unge i uddannelse og job, vil det være et afgørende bidrag til to af Københavns Kommunes overordnede målsætninger – i kommunens integrationspolitik og tværgående ungestrategi:

- 95 pct. af de unge københavnere skal have en uddannelse
- Flere unge med anden etnisk baggrund end dansk skal påbegynde uddannelse, og færre falde fra deres uddannelse.
- Endelig bidrager en effektiv ungeindsats i Jobcenter København til realiseringen af målet om, at København skal være den kommune, blandt sammenlignelige kommuner, der har flest i job og uddannelse.

Indhold

I dette budgetnotat søges der om midler til to tiltag, der skal understøtte, at flere unge kommer i uddannelse og beskæftigelse:

1. Flere private praktikpladser i stedet for skolepraktik.
2. NExTWORK – flere udsatte unge i uddannelse og beskæftigelse – et projekt i samarbejde med Rockwool Fonden .

1. Flere private praktikpladser i stedet for skolepraktik

Flere undersøgelser dokumenterer, at der er et stort udækket behov for faglærte medarbejdere i fremtiden¹. Derfor er der behov for at understøtte, at frafaldet minimeres så flere unge gennemfører en erhvervsuddannelse. Derfor iværksatte man med budgetaftalen 2013 projekt "Flere private praktikpladser". Bevillingen bortfalder med udgangen af 2016. Indsatsens formål er, at unge københavnere, der har afbrudt deres erhvervsuddannelse på grund af manglende praktikpladser, genoptager deres forløb og får en læreplads. Indsatsen omfatter hermed også unge, som ikke er omfattet af lov om en aktiv

Eksekveringsparat?	JA/ NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU)	JA
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	JA

Høringproces?	JA/ NEJ
Bilag fra ByK vedlagt (planlægnings- og anlægsbevillinger)	
Projekt hørt i Kejd (anlægsprojekter)	
Projekt hørt i KS (IT-projekter)	

¹ Fx Arbejdsmarkedsanalyse Hovedstaden 2015, RAR Hovedstaden, udarbejdet af M*Ploy, hvor der forventes, at der vil være et underskud af faglært arbejdskraft på i alt knap 4.000 personer i 2020.

beskæftigelsesindsats. Praktikpladsindsatsen bidrager også til at flere danskere med anden etnisk baggrund end dansk bliver fastholdt i uddannelsesforløb og gennemfører en erhvervsuddannelse.

Målsætningen for 2013-2016 er formidling af 850 praktikpladser til de unge i målgruppen, og i perioden 2013-2015 har man allerede formidlet 813 pladser. Det udgør mere end 10% af det samlede antal praktikpladser i kommunen, så det er med andre ord et væsentligt bidrag til at øge antallet af unge der gennemfører en uddannelse. Hvis de 850 personer alternativt skulle modtage uddannelseshjælp, ville alene den kommunale andel af forsørgelsesudgifterne årligt udgøre over 50 mio. kr. Ufaglærte har i hele deres arbejdsliv en veldokumenteret svagere tilknytning til arbejdsmarkedet, med øget risiko for periode på offentlig forsørgelse.

Der foreslås afsat 5,3 mio. kr. årligt i varige servicemidler til at fortsætte indsatsen. Midlerne skal blandt andet anvendes til opsøgende kontakt til praktikpladsgodkendte virksomheder og ekstraordinær rekrutteringsservice og administrativ support til virksomheder, der er interesseret i at indgå uddannelsesaftale med en ung.

2. Rockwool Fondens innovationsprojekt - NExTWORK - flere udsatte unge i uddannelse og beskæftigelse i samarbejde med Rockwool Fonden

De seneste års reformer på beskæftigelsesområdet, Carsten Koch-udvalgets anbefalinger samt Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets politiske aftaler peger alle på, at udsatte borgere skal i uddannelse og arbejde via praktik og løntilskud i virksomheder.

Rockwool Fonden gennemfører i øjeblikket et nyt projekt, der har til formål at udvikle en ny model for samarbejdet mellem jobcentre og virksomheder. Projektet hedder NExTWORK. Jobcenter København (Jobcenter København – Ungecentret og Center for Kompetence og Brobygning) har fået mulighed for at indgå i forsøget med en indsats, hvor der løbende deltager 45-50 unge.

I dag består jobcentrets samarbejde med virksomheder hovedsageligt af en "én til én tilgang", hvor én ung matches med én virksomhed. NExTWORK arbejder derimod med et netværk af virksomheder, der tilbyder virksomhedspraktik til udsatte ledige unge. Virksomhederne får støtte til at udvikle de unge, og påtager sig samtidig ansvaret for i fællesskab at rykke en gruppe unge i retning mod uddannelse og job. Samarbejdet mellem virksomhederne kan bl.a. ske ved, at den unge rykker fra et praktiksted til et andet i virksomhedsnetværket.

Den netværksbaserede tilgang er imidlertid væsentligt dyrere end den eksisterende model for virksomhedssamarbejde. Der foreslås derfor afsat 4 mio. kr. servicemidler årligt i perioden fra medio 2017 til medio 2019. Midlerne skal anvendes til at opbygge, vedligeholde og servicere et netværk af virksomheder, hvor de unge kan komme i virksomhedspraktik og løntilskud. Derudover skal en del af midlerne anvendes til jobkonsulenter og psykologer, der sideløbende med virksomhedspraktik/løntilskud, kan støtte de unge med at håndtere psykiske og sociale udfordringer. Der er tale om en langsigtet indsats, der har som formål at flytte udsatte unge, som har en stor risiko for at ende på langvarig offentlig forsørgelse, tættere på arbejdsmarkedet.

Det er vanskeligt at forudsige effekten af tiltaget, men der skal ikke mange succeser til, før der er tale om en rigtig god forretning for kommunen. Forudsætter man, at de pågældende personer alternativt vil være på

kontanthjælp i 3 år, skal der årligt blot være ca. 10-12 der hjælpes i varig beskæftigelse, før forslaget er udgiftsneutralt.

Forsøget skal på den baggrund evalueres som et såkaldt kontrolleret forsøg, så det kan vurderes om merudgiften opvejes af en højere effekt end den eksisterende "én til én tilgang". Modellen evalueres af Institute for Fiscal Studies, England. Rockwool Fonden afholder udgifterne til den eksterne evaluering.

Overordnede målsætninger og effekter

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter og afledt effekt

Aktivitet	Afledt effekt
- Flere private praktikpladser i stedet for skolepraktik	- Flere unge gennemfører en erhvervsk ompetencegivende uddannelse - Virksomhederne får bedre muligheder for at rekruttere kvalificeret arbejdskraft på sigt
- NExTWORK – flere udsatte unge i uddannelse og beskæftigelse	- Flere udsatte unge får kontakt til arbejdsmarkedet - En ny model for samarbejdet med virksomheder

Bydel og adresse

Flere private praktikpladser og intensiv fritidsjobindsats er bydækkende.

I forhold til NExTWORK skal det afklares, om der fx skal etableres virksomhedsnetværk i et eller flere lokalområder og/eller inden for en eller flere brancher.

Økonomi

Tabel 2 viser økonomien i de to tiltag, som er beskrevet ovenfor.

Tabel 2. Service

Service	2017	2018	2019	2020	I alt
(1.000 kr. – 2017 p/l)					
Flere private praktikpladser i stedet for skolepraktik	5.300	5.300	5.300	5.300	21.200
NExTWORK – flere udsatte unge i uddannelse og beskæftigelse	2.000	4.000	2.000		8.000
Udgifter til service i alt	7.300	9.300	7.300	5.300	29.200

Risikovurdering

Risikoen vurderes meget lav for praktikpladsindsatsen, da der er tale om forlængelse af eksisterende indsats.

Rockwoolfondens forsøg skal afprøve, om denne mere intensive form har en effekt, der kan opveje den øgede investering i indsatsen.

Tidligere afsatte midler

Tabel 3. Tidligere afsatte midler på området

(1.000 kr., løbende p/l)	2013	2014	2015	2016
Budgetaftale 2013				
- Flere private praktikpladser	2.250	3.100	4.800	4.800
Afsatte midler i alt	2.250	3.100	4.800	4.800