



## **BU32 Styrket sundhedspleje og tidlig indsats**

### **Baggrund**

Budgetnotatet er bestilt i overførselssagen 2021-22.

### **Indhold**

Parterne blev i overførselssagen 2021-22 enige om, "at Børne- og Ungdomsforvaltningen med inddragelse af Sundheds- og Omsorgsforvaltningen samt Socialforvaltningen frem mod budget 2023 med inddragelse af praktikere og ledere ser på hvordan man kan styrke sundhedspleje for socialt udsatte børnefamilier og en udvidelse af de eksisterende indsatser til alle familier i barnets første 1000 dage".

På baggrund af en inddragelsesproces med relevante parter og forvaltninger er der udpeget 5 indsatser, der kan styrke sundhedsplejen og understøtte den tidlige indsats i barnets første 1000 dage.

Budgetnotatet indeholder indsatser, der kan skaleres for i alt mellem 68-80 mio. kr. fordelt over 2023-26. Aktiviteterne i indsatserne kan gennemføres samlet eller hver for sig. Nogle af indsatserne foreslås varigt finansieret.

#### **1. Udvidelse af tilbud til gravide og sårbare familier**

Tilbud om graviditetsbesøg tilbydes i dag til sårbare gravide, svarende til ca. 20% af alle gravide. Tilbuddet kan udvides til en bredere målgruppe eller alle gravide for at understøtte opsporingen af de helt tidlige udfordringer i forældreskabet. Formålet med graviditetsbesøget er at sætte ind allerede inden familien havner i en mulig sårbar position. Samtidig vil den tidlige kontakt betyde, at det er tryggere for familierne at modtage besøg efterfølgende.

Indsatsen kan skaleres, så det enten er graviditetsbesøg til alle gravide, som ikke vurderes i gruppen af sårbare, svarende til ca. 8.000 gravide årligt (16,8 mio. kr. i alt i 2023-26), eller alle førstegangsfødende, som ikke vurderes i gruppen af sårbare, svarende til ca. 4.800 gravide årligt (10,1 mio. kr. i alt i 2023-26).

Gennemførelsen af indsatsen forudsætter, at det er muligt at rekruttere sundhedsplejersker. Derfor foreslås midler til at styrke rekrutteringen i form syv uddannelsespladser til sundhedsplejersker pr. år i 2023-26, inkl. supervision (5,2 mio. kr. i alt i 2023-26) og ca. et halvt årsværk pr. år 2023-26 til kommunikation og branding ifm. rekruttering af nye sundhedsplejersker (1,5 mio. kr. i alt i 2023-26). Derudover afsættes ca. et halvt årsværk i 2023 til i samarbejde med sundhedsplejen at afdække muligheder for at flytte opgaver fra sundhedsplejen til administrative funktioner (0,5 mio. kr. i 2023).

Endeligt foreslås det at afsætte midler til ca. to socialrådgiverårsværk til spæd- og småbørnsrådgivere for familier med børn i alderen 0-2 år, der sammen med sundhedsplejersken kan deltage ved graviditetsbesøg og behovsbesøg i sårbare familier. Der er i dag én spæd- og småbørnsrådgivning, og formålet er at sikre tidlig opstart af og brobygning mellem Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningens indsatser (4 mio. kr. i alt i 2023-26).

## **2. Udvidelse af En God Familiestart**

Indsatsen En God Familiestart er et tidligt forebyggende tilbud, der retter sig mod småbørnsfamilier i sårbare og udsatte positioner. En God Familiestart foregår i dag på Nørrebro-Bispebjerg, Valby-Vesterbro-Kongens Enghave og Brønshøj-Vanløse. I indsatsen får familier med behov tilbudt et forløb i hjemmet til at styrke forældrekompetencer. En evaluering af En God Familiestart viser, at det er et relevant tilbud for mange familier.

I område Amager er der et Satspuljefinansieret tilbud, Lige Muligheder for Alle Børn, som bl.a. bygger på erfaringerne fra En God Familiestart. Finansieringen af dette projekt udløber med udgang af 2022, og slutevalueringen forventes sommer 2022. Det foreslås, at En God Familiestart gøres bydækkende, dvs. at det udvides med områderne Indre by-Østerbro og Amager, samt at erfaringerne fra Lige Muligheder for Alle Børn indarbejdes i tilbuddet. Socialrådgiverne og sundhedsplejerskerne, der tilføres indsatsen i kraft af udvidelsen, skal samtidig kompetenceudvikles i ICDP (International Child Development Programme) og i COS-P (Tryghedscirklen), som anvendes i indsatsen.

En God Familiestart er i dag målrettet familier med børn i 0-2 årsalderen inkl. gravide. Sundhedsplejen erfarer dog, at mange forældre i indsatsen også har behov for at adressere forældrekompetencer målrettet ældre søskende i dagtilbudsalderen. Derfor foreslås det tillige i ét område at afprøve en udvidelse af tilbuddet til også at inkludere familier med børn fra 3-5 år.

Familier, der henvises til En God Familiestart af Socialforvaltningen, står typisk i en meget sårbar situation og har akut behov for hjælp. Derfor foreslås det, at familier, som henvises af Socialforvaltningen, kommer forrest i køen og får tilbud om 12 fremfor 6 samtaler.

Indsatsen indeholder tre dele, der kan gennemføres sammen eller hver for sig:

1. En udvidelse af God Familiestart for 0-2 år, så indsatsen dækker hele kommunen, inkl. en opdatering af materialet med erfaringer fra Lige Muligheder for Alle Børn og kompetenceudvikling af de socialrådgivere og sundhedsplejerskerne, der tilføres indsatsen. Det forventes, at indsatsen vil nå ud til 500 familier årligt på tværs af alle fem områder af byen (24 mio. kr. i alt i 2023-26). Der søges varige midler til udvidelsen af indsatsen.
2. Et pilotprojekt i ét af områderne med udvidelse af målgruppen for En God Familiestart til også at dække forældre med børn i 3-5-årsalderen. I pilotprojektet skal indgå styrket samarbejde mellem sundhedspleje og dagtilbud om sårbare familier (8,8 mio. kr. i alt i 2023-26).
3. Særlig indgang for familier, der henvises af Socialforvaltningen, med mulighed for udvidet indsats (4 mio. kr. i alt i 2023-26).

## **3. Kompetenceudvikling af sundhedsplejen - Styrket tilknytning mellem barn og forældre**

Et kompetenceløft til alle sundhedsplejersker i arbejdet med tilknytning mellem barn og forældre vil både styrke det fælles sprog i Sundhedsplejen om at understøtte den tidlige tilknytning og give et fagligt redskab til at løfte kvaliteten i alle sundhedsplejens besøg. Udover at styrke det faglige arbejde med familierne vil et kompetenceløft af sundhedsplejen bidrage til at skabe et fagligt stærkt arbejdsmiljø.

Sundhedsplejen har gode erfaringer med kurserne ICDP og COS-P i indsatsen En God Familiestart. Nogle sundhedsplejersker er derfor allerede certificeret derigennem eller fra tidligere ansættelse. Det foreslås derfor, at indsatsen sikrer, at alle sundhedsplejersker er certificeret i ét program. Forslaget indeholder to muligheder for kompetenceud-

vikling, enten ICDP (*International Child Development Programme*) (6,6 mio. kr. i alt i 2023-26), eller i COS-P (Tryghedscirklen) (5,1 mio. kr. i alt i 2023-26). Kompetenceløftet er beregnet, så det vil påvirke sundhedsplejens opgaver mindst muligt. Derfor kompetenceudvikles 100 sundhedsplejersker i hvert af årene 2023-24, hvorefter 40 sundhedsplejersker årligt kompetenceudvikles fremadrettet. Der er ikke indregnet timer til sundhedsplejens deltagelse i kompetenceudviklingen, hvorfor dette skal løses inden for den normale drift. Der søges varige midler til indsatsen.

Derudover foreslås, at der afsættes midler til faglig vejledning og supervision fire gange årligt af to times varighed for 100 sundhedsplejersker i hvert af årene 2023 og 2024, og herefter 40 sundhedsplejersker årligt fremadrettet (730 t.kr. i alt i 2023-26).

#### **4. Styrket indsats efter barnets første leveår**

Overgangsindsatsen fra hjem til dagtilbud til sårbare familier er med til at skabe sammenhæng og tryghed i det enkelte barn og families oplevelse af overgangen. Indsatsen skal understøtte kontinuiteten i det enkelte barns læring og trivsel ved bl.a. at sikre, at viden fra sundhedsplejen følger med barnet og familien ind i dagtilbud. Der foreslås en styrket indsats til flere i målgruppen gennem udvikling af materiale og arbejdsgange og en ny introduktion af indsatsen til både dagtilbud og sundhedspleje (500 t.kr. i 2023).

Sundhedsplejens sidste faste besøg i barnets første leveår ligger, når barnet er 8-10 måneder, på nær besøg til sårbare gravide svarende til ca. 20% af alle gravide. Sårbare og udsatte familier kan fortsat følges af sundhedsplejen efter behov. Det foreslås, at der indføres et systematisk tilbud om sundhedsplejebesøg ved 1,5 år for familier, der har haft en udfordring i løbet af det første leveår. Det kan være med til at afdække, om barnets overgang fra hjem til dagtilbud er forløbet som planlagt, og sundhedsplejen kan undersøge, om der er opstået udfordringer i familien, der ikke håndteres i regi af dagtilbud. Indsatsen kan skaleres til:

- Alle med en trivselsmæssig udfordring i besøg fra sundhedsplejen i løbet af det første år tilbydes et 1,5-årsbesøg svarende til ca. 3.100 familier (5,6 mio. kr. i alt i 2023-26).
- Alle med en trivselsmæssig udfordring i sidste besøg fra sundhedsplejen tilbydes et 1,5-årsbesøg svarende til ca. 1.500 familier (2,5 mio. kr. i alt i 2023-26).

#### **5. Ung mor på vej - fortsættelse og udvidelse af samarbejdet**

Indsatsen Ung mor på vej - Sydhavnen er etableret i 2013 som et partnerskab mellem Mødrehjælpen, SydhavnsCompagniet, Sundhedsplejen (Børne- og Ungdomsforvaltningen) og Center for Forebyggelse og Folkesundhed (Sundheds- og Omsorgsforvaltningen). Målgruppen er sårbare gravide (under 30 år) og forsørgere under 18 år bosiddende i Valby og Vesterbro/Kgs. Enghave. Indsatsen er et samarbejde mellem de fire parter, der hver især bidrager med opgaveløsning til den helhedsorienterede indsats. Målet med indsatsen er at sikre, at den unge kvinde kan forsørge sig selv og sit barn efter barslen. Der foreslås afsat 0,6 mio. kr. årligt i 2023 og i 2024 til at opretholde den nuværende kapacitet i indsatsen (1,2 mio. kr. i alt i 2023-24).

Det foreslås, at indsatsen udvides med en femte samarbejdspartner fra Socialforvaltningen. Det er den kommunale Børnefamilieenhed Valby-Vesterbro-Kongens Enghave. Socialforvaltningen vurderer, at et styrket og udvidet samarbejde i projektet har forebyggende potentiale. Via en fremskudt familierådgiverindsats kan man opspore og støtte sårbare familier tidligt samt forebygge en social udsathed ved at hjælpe disse familier på vej og bygge bro til andre indsatser, hvis det er nødvendigt. Det foreslås, at der årligt afsættes 0,1 mio. kr. til indsatsen i 2023 og i 2024 (200 t.kr. i alt i 2023-24).

## Økonomi

Alle beløb er inkl. overhead. Der søges varige midler til følgende indsatser: graviditetsbesøg, udvidelse af En God Familiestart til alle områder af byen og kompetenceudvikling af sundhedsplejen. Øvrige beløb er mellem 1 og 4 år.

**Tabel 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder – maksimal udgiftsmodel**

Aktiviteter i forslaget 1.000 kr., 2023 p/1	Styringsområde	2023	2024	2025	2026	I alt
Indsats 1: Graviditetsbesøg - alle gravide	Service	4.200	4.200	4.200	4.200	16.800
Indsats 1: Rekruttering	Service	370	370	370	370	1.480
Indsats 1: Uddannelsespladser inkl. vejledning	Service	1.300	1.300	1.300	1.300	5.200
Indsats 1: Afdækning af muligheder for opgaveflytning fra sundhedsplejen	Service	500				500
Indsats 1: Småbørns- og spædbørnsrådgivere	Service	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
Indsats 2: En God Familiestart - Udvidelse til IBØ og AMA	Service	5.900	5.900	5.900	5.900	23.600
Indsats 2: Kompetenceudvikling af nye medarbejdere i En God Familiestart i IBØ og AMA inkl. opdatering af materialer	Service	450				450
Indsats 2: En God Familiestart - pilotprojekt 3-5 år inkl. udvikling af materialer og kompetencer	Service	2.200	2.200	2.200	2.200	8.800
Indsats 2: Udvidet indgang til En God Familiestart for udsatte	Service	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
Indsats 3: Kompetenceudvikling - ICDP	Service	2.340	2.340	936	936	6.552
Indsats 3: Faglig vejledning og supervision	Service	253	253	114	114	734
Indsats 4: Styrket implementering af overgangsindsatsen	Service	500				500
Indsats 4: 1,5-årsbesøg - alle med trivselsudfordring i 1. leveår	Service	1.400	1.400	1.400	1.400	5.600
Indsats 5: Ung mor på vej	Service	675	675			1.350
<b>Udgifter i alt (netto)</b>		<b>22.088</b>	<b>20.638</b>	<b>18.420</b>	<b>18.420</b>	<b>79.566</b>

**Tabel 2 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder – nedskaleret udgiftsmodel**

Aktiviteter i forslaget 1.000 kr., 2023 p/l	Styringsområde	2023	2024	2025	2026	I alt
Indsats 1: Gravditetsbesøg – førstegangsfødende	Service	2.525	2.525	2.525	2.525	10.100
Indsats 1: Rekruttering	Service	370	370	370	370	1.480
Indsats 1: Uddannelsespladser inkl. vejledning	Service	1.300	1.300	1.300	1.300	5.200
Indsats 1: Afdækning af muligheder for opgaveflytning fra sundhedsplejen	Service	500				500
Indsats 1: Småbørns- og spædbørnsrådgivere	Service	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
Indsats 2: En God Familiestart - Udvidelse til IBØ og AMA inkl. opdatering af materialer	Service	5.900	5.900	5.900	5.900	23.600
Indsats 2: Kompetenceudvikling af nye medarbejdere i En God Familiestart i IBØ og AMA	Service	450				450
Indsats 2: En God Familiestart - pilotprojekt 3-5 år inkl. udvikling af materialer og kompetencer	Service	2.200	2.200	2.200	2.200	8.800
Indsats 2: Udvidet indgang til En God Familiestart for udsatte	Service	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
Indsats 3: Kompetenceudvikling - COS-P	Service	1.800	1.800	734	734	5.100
Indsats 3: Faglig vejledning og supervision	Service	253	253	114	114	734
Indsats 4: Styrket implementering af overgangsindsatsen	Service	500				500
Indsats 4: 1,5-årsbesøg - alle med trivselsudfordring i sidste besøg	Service	630	630	630	630	2.520
Indsats 5: Ung mor på vej	Service	675	675			1.349
<b>Udgifter i alt (netto)</b>		<b>19.103</b>	<b>17.653</b>	<b>15.773</b>	<b>15.773</b>	<b>68.302</b>

### Risikovurdering og proces

Hvis takster eller andet ændrer sig, vil de beregnede aktiviteterne i indsatserne blive justeret. Det er derfor det absolutte beløb, der tages udgangspunkt i. Det kan derudover vise sig at være en udfordring at rekruttere tilstrækkeligt mange sundhedsplejersker til indsatserne. Det er dog sundhedsplejens opfattelse, at de styrkede tilbud vil bidrage til at tiltrække sundhedsplejerske ved at gøre Københavns Kommune til en attraktiv arbejdsplads for sundhedsplejerskerne. Derudover kan det undersøges, om nogle af de

administrative opgaver kunne flyttes fra sundhedsplejen til fx de administrative fællesskaber.

**Table 3 - Udgifter til service (inkl. overhead) - maksimal udgiftsmodel**

1.000 kr., 2023 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ udgift (I/U)	2023	2024	2025	2026	I alt
Indsats 1: Graviditetsbesøg - alle gravide	BUU	3370 Sundhed	U	4.200	4.200	4.200	4.200	16.800
Indsats 1: Rekruttering	BUU	3370 Sundhed	U	370	370	370	370	1.480
Indsats 1: Uddannelsespladser inkl. vejledning	BUU	3370 Sundhed	U	1.300	1.300	1.300	1.300	5.200
Indsats 1: Afdækning af muligheder for opgaveflytning fra sundhedsplejen	BUU	3370 Sundhed	U	500				500
Indsats 1: Småbørns- og spædbørnsrådgivere	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov	U	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
Indsats 2: En God Familiestart - Udvidelse til IBØ og AMA inkl. opdatering af materialer	BUU	3370 Sundhed	U	3.900	3.900	3.900	3.900	15.600
Indsats 2: En God Familiestart - Udvidelse til IBØ og AMA	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov	U	2.000	2.000	2.000	2.000	8.000
Indsats 2: Kompetenceudvikling af nye medarbejdere i En God Familiestart i IBØ og AMA	BUU	3370 Sundhed	U	270				270
Indsats 2: Kompetenceudvikling af nye medarbejdere i En God Familiestart i IBØ og AMA	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov	U	180				180
Indsats 2: En God Familiestart - pilotprojekt 3-5 år inkl. udvikling af materialer og kompetencer	BUU	3370 Sundhed	U	1.700	1.700	1.700	1.700	6.800
Indsats 2: En God Familiestart - pilotprojekt 3-5 år inkl. udvikling af materialer og kompetencer	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov		500	500	500	500	2.000

Indsats 2: Udvidet indgang til En God Familiestart for udsatte	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov	U		1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
Indsats 3: Kompetenceudvikling - ICDP	BUU	3370 Sundhed	U		2.340	2.340	936	936	6.552
Indsats 3: Faglig vejledning og supervision	BUU	3370 Sundhed	U		253	253	114	114	734
Indsats 4: Styrket implementering af overgangsindsatsen	BUU	3370 Sundhed	U		500				500
Indsats 4: 1,5-årsbesøg - alle med trivselsudfordring i 1. leveår	BUU	3370 Sundhed	U		1.400	1.400	1.400	1.400	5.600
Indsats 5: Ung mor på vej (SUF)	SOU	3405 Sundhed	U		624	624			1.248
Indsats 5: Momsrefusion vedr. tilskuddet til Mødrehjælpen	SOU	3405 Sundhed	I		-49	-49			-98
Indsats 5: Ung mor på vej (SOF)	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov	U		100	100			200
<b>Udgifter i alt</b>					<b>22.088</b>	<b>20.638</b>	<b>18.420</b>	<b>18.420</b>	<b>79.566</b>

**Tabel 4 - Udgifter til service (inkl. overhead) - nedskaleret model**

1.000 kr., 2023 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ udgift (I/U)	2023	2024	2025	2026	I alt
Indsats Graviditetsbesøg - alle førstegangsfødende	BUU	3370 Sundhed	U	2.525	2.525	2.525	2.525	10.100
Rekruttering	BUU	3370 Sundhed	U	370	370	370	370	1.480
Uddannelsespladser inkl. vejledning	BUU	3370 Sundhed	U	1.300	1.300	1.300	1.300	5.200
Afdækning af muligheder for opgaveflytning fra sundhedsplejen	BUU	3370 Sundhed	U	500				500
Småbørns- og spædbørnsrådgivere	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov	U	1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
En God Familiestart -	BUU	3370 Sund-	U	3.900	3.900	3.900	3.900	15.600

Udvidelse til IBØ og AMA		hed							
En God Familiestart - Udvidelse til IBØ og AMA	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov	U		2.000	2.000	2.000	2.000	8.000
Kompetenceudvikling af nye medarbejdere i En God Familiestart i IBØ og AMA	BUU	3370 Sundhed	U		270				270
Kompetenceudvikling af nye medarbejdere i En God Familiestart i IBØ og AMA	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov	U		180				180
En God Familiestart - pilotprojekt 3-5 år inkl. udvikling af materialer og kompetencer	BUU	3370 Sundhed	U		1.700	1.700	1.700	1.700	6.800
En God Familiestart - pilotprojekt 3-5 år inkl. udvikling af materialer og kompetencer	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov			500	500	500	500	2.000
Udvidet indgang til En God Familiestart for udsatte	SU	3000 Børnefamilier med særlige behov	U		1.000	1.000	1.000	1.000	4.000
<i>Kompetenceudvikling - Cos P</i>	<i>BUU</i>	<i>3370 Sundhed</i>	<i>U</i>		<i>1.800</i>	<i>1.800</i>	<i>734</i>	<i>734</i>	<i>5.068</i>
Faglig vejledning og supervision	BUU	3370 Sundhed	U		253	253	114	114	734
Styrket implementering af overgangsindsatsen	BUU	3370 Sundhed	U		500				500
<i>1,5-årsbesøg - alle med trivselsudfordring i sidste besøg</i>	<i>BUU</i>	<i>3370 Sundhed</i>	<i>U</i>		<i>630</i>	<i>630</i>	<i>630</i>	<i>630</i>	<i>2.520</i>
Ung mor på vej	SOU	3405 Sundhed	U		624	624			1.248
Indsats 5: Momsrefusion vedr. tilskuddet til Mødrehjælpen	SOU	3405 Sundhed	I		-49	-49			-98
Indsats 5: Ung mor på vej (SOF)	SUD	3000 Børnefamilier med særlige behov	U		100	100			200



Udgifter i alt					19.103	17.653	15.773	15.773	68.302
----------------	--	--	--	--	--------	--------	--------	--------	--------

**Bydele**

Bydækkende: X										
Bispebjerg		Indre by		Vesterbro/ Kgs. Eng- have		Valby		Amager Øst		Udenbys
Nørrebro		Østerbro		Brønshøj/ Husum		Vanløse		Amager Vest		
Adresse										