

Videreførelse af den boligsociale indsats i Vognvænget

Bo-Vita har besluttet, at deres afdeling Den Grønne Trekant ikke skal indgå i en ny fælles boligsocial helhedsplan sammen med VIBOs afdeling Vognvænget. Dermed blev den fælles helhedsplan under Bo-Vitas administration afsluttet med udgangen af februar 2022.

Landsbyggefonden har meddelt VIBO, at der ikke kan søges penge til en selvstændig boligsocial indsats for Vognvænget. Landsbyggefonden anerkender dog, at der er behov for en boligsocial indsats i for afdelingen og vil derfor fortsat bidrage økonomisk, under forudsætning af, at indsatsen lægges ind under en anden helhedsplan.

VIBO har på denne baggrund ønsket, at Vognvænget bliver en del af den boligsociale helhedsplan *Nørrebrobyggerne*.

Nørrebrobyggerne består i dag af 11 boligafdelinger på Indre og Ydre Nørrebro under boligorganisationerne AKB København (Lundtoftegade og Titanparken), fsb (Blågården og Prater) og HAB (Lundtoftegården), 3B (Rådmandsbo), AAB (afd. 58) og VIBO (108 Bogtrykkergården, 127 Runddelen I-II, 142 Bagergården og 147 Thorsgade). *Nørrebrobyggerne* administreres af KAB og løb oprindeligt i en fireårig periode pt. til udgangen af 2024. Med indlemmelsen af Vognvænget sker der samtidig en etårig forlængelse af den samlede helhedsplan *Nørrebrobyggerne* for at sikre rimelig tid til en kontinuerlig indsats.

Vognvænget

VIBOs afdeling 106 Vognvænget ligger i Aldersrogadekvarteret på Ydre Nørrebro. Den er opført i 1977 og består af 234 lejligheder med i alt 461 beboere.

Afdelingen ligger indenfor de udsatte byområder, udpeget i regi af Politik for Udsatte Byområder, på Ydre Nørrebro. Vognvænget indgår sammen med Bo-Vitas afdeling Den Grønne Trekant på boligministeriets liste over parallelsamfundsområder. Hvis afdelingen fortsat er på parallelsamfundslisten 1. december 2022, skal afdelingen reducere det samlede antal boliger med 60 procent. Set i lyset af det forebyggende arbejde, herunder udlejningsaftalerne, er det forventningen at afdelingen udgår af den kommende liste.

Ser man alene på beboersammensætningen i Vognvænget 'opfylder' afdelingen, jævnfør nedenstående tabeller, to parallelsamfundskriterier og tre forebyggelseskriterier.

Tabel over parallelsamfundskriterier

Afdeling nr.	Antal husstande	Andel indvandrere og efterkommere >50 pct.	Gennemsnitsindkomst ift. regionen < 55 pct.	Grundskole højeste fuldførte udd. > 60 pct.	Udenfor arbejdsmarkedet > 40 pct.	Dømte > 2,27 pct.
VIBO 106	234	60,3	55,2	51,4	29,9	2,55

Tabel over forebyggelseskriterier

Afdeling nr.	Antal husstande	Andel indvandrere og efterkommere >30 pct.	Gennemsnitsindkomst ift. regionen < 65 pct.	Grundskole højeste fuldførte udd. > 60 pct.	Udenfor arbejdsmarkedet > 30 pct.	Dømte > 1,51 pct.
VIBO 106	234	60,3	55,2	51,4	29,9	2,55

Afdelingen slår ud på etnicitetskriteriet og andel dømte på begge lister og afdelingen slår tillige ud på indkomstkriteriet på forebyggelseslisten.

Boligsociale udfordringer

Målt på ovenstående tal har Vognvænget oplevet en positiv udvikling de seneste år. Desuden er der pt. roligt i afdelingen og problemer med unge, der hænger ud og har en problematisk adfærd, opleves ikke i samme omfang som tidligere. Men man bør være opmærksom på, at udfordringerne med problematisk adfærd og uro ofte kommer i bølger, og derfor bør der fortsat være skærpet opmærksomhed på dette punkt.

Vognvænget har overordnet set fortsat en række boligsociale udfordringer, som også kendetegner boligafdelingerne i *NørreBrobyggerne* – familier der mistrives, unge der ikke får sig en uddannelse, svag arbejdsmarkedstilknnytning og kriminalitet.

Det er afgørende at sætte ind overfor de børn i afdelingerne, der mistrives og får sociale problemer, som risikerer at forfølge dem ind i ungdommen og voksenlivet. Disse børn kommer typisk fra socialt udsatte familier – ofte de allermest udsatte familier, hvor den eller de voksne af forskellige grunde ikke magter at give børnene den nødvendige støtte og omsorg. Fælles for familierne er, at forældrene som regel har flere af de velkendte risikofaktorer – mangler uddannelse, har en svag eller ingen tilknytning til arbejdsmarkedet, lever af overførselsindkomster og har svært ved at få økonomien til at hænge sammen. I nogle tilfælde kombineret med misbrugsproblemer og kriminalitet.

Der er med andre ord brug for en helhedsorienteret, sammenhængende og mangesidet indsats overfor både børn og voksne for at styrke familierne i hverdagen.

- Blandt de voksne i alderen 18 – 29 år har 19,67 % af beboerne grundskolen som højest fuldførte uddannelse, men det i kommunen som helhed kun er 7,33 %
- Blandt de 18 – 64-årige lever 11,44 % af kontanthjælp, mens det i kommunen som helhed kun er 3,18 %

Uddannelse er for de fleste unge nøglen til at få det liv, de drømmer om. Det er adgangsbilletten til arbejdsmarkedet og afgørende for, at de klarer sig bedre i livet end deres forældre. Og flere unge får sig faktisk en uddannelse, men der er stadig for mange unge fra boligområdet, som enten ikke kommer i gang med en uddannelse eller dropper ud af uddannelsessystemet igen og snubler på tærsklen til voksenlivet. Nogen ender med at hænge fast i kontanthjælpssystemet, enkelte starter en kriminel løbebane.

- 28,57 % af de unge i Vognvænget har ikke påbegyndt en ungdomsuddannelse 15 måneder efter folkeskolens afgangsprøve
- 16,25 % af de unge mellem 25-34 år i Vognvænget har ikke en ungdomsuddannelse og/eller videregående uddannelse, mens det i kommunen som helhed kun er 8 %.

Når så stor del af de unge har svært ved at få sig en uddannelse, skal der *både* gøres en indsats for at styrke forældrenes evne til at støtte deres børn i opvæksten og de unge skal tilbydes hjælp til at finde deres vej ind i uddannelsessystemet, styrke deres faglige og sociale kompetencer, booste deres selvtillid og tro på egne evner.

Indsatser

Det vil være muligt at inkorporere Vognvænget i *NørreBrobyggerne*, fordi afdelingen langt hen ad vejen har de samme boligsociale udfordringer. Desuden har den foregående helhedsplan for Vognvænget arbejdet med en række indsatser, der ligner de indsatser, der arbejdes med i *NørreBrobyggerne*.

Både i den tidligere helhedsplan for *Vognvænget* og hos *NørreBrobyggerne* er familierne i boligområdet det helt centrale omdrejningspunkt for indsatsen, og sådan skal det fortsat være. Erfaringen er, at når man kan hjælpe familien til at fungere godt, og forældrene bliver i stand til at yde deres børn den nødvendige støtte og omsorg, så er der rigtig gode chancer for, at børnene trives og klarer sig godt i skolen og senere i livet. Forældrene vil rigtig gerne støtte deres børn, men de mangler ofte grundlæggende viden om, hvordan de bedst gør det. Hos *NørreBrobyggerne* er det boligsociale viceværter, der er nøglemedarbejdere i denne indsats i tæt samspil med kommunale familierådgivere.

Det er tydeligt, at der stadig er familier i Vognvænget, som har brug for meget hjælp og støtte. Derfor skal den familieorienterede tilgang fastholdes.

Også i tilgangen til udsatte unge er der store ligheder mellem den hidtidige indsats i Vognvænget og den igangværende indsats i *NørreBrobyggerne*. Begge steder handler det om at få rykket de unge væk fra gadelivet og ind i mere positive livsbaner. Det handler om at etablere fællesskaber, hvor unge får mulighed for sammen at skabe aktiviteter til glæde for både dem selv og andre unge i boligområdet, og hvor de samtidig lærer noget om sig selv og andre unge. *NørreBrobyggerne* arbejder meget bevidst med, at de boligafdelinger, der indgår i helhedsplanen, trods mange

umiddelbare ligheder, også er forskellige – har en forskellig kultur, forskellige udfordringer og forskellige potentialer og ressourcer. Ligesom der naturligvis også er forskelle i graden og karakteren af social udsathed blandt beboerne.

Derfor er der et forskelligt mix af indsatser i helhedsplanens forskellige boligområder. Og når Vognvænget bliver en del af *NørreBrobyggerne* vil det også her være de konkrete udfordringer og behov i kvarteret, der vil være styrende for, hvilke indsatser der gennemføres, og hvor højt de vægtes. Men der vil i alle tilfælde være tale om indsatser, der er nøje beskrevet i den allerede af kommunen og Landsbyggefonden godkendte helhedsplan for *NørreBrobyggerne*, som har kørt siden starten af 2021.

De aktiviteter, der umiddelbart synes mest oplagt at udbrede i Vognvænget, er:

- **Helhedsorienteret familierådgivning:** Et bredt tilbud om rådgivning og særligt tilrettelagte aktiviteter for udsatte børnefamilier. Skal styrke forældrenes evne til at støtte og vejlede deres børn i forhold til institutioner, skole og uddannelse m.v. Omfatter tilbud til forældre om anonyme samtaler, forældregrupper sammensat efter behov, brobygning til offentlige myndigheder og aktiviteter målrettet børnefamilier (mødregupper, sommerferie for familier, familiekøkken etc.). Gennemføres i et tæt samarbejde med familierådgivningen i Socialforvaltningens Borgercenter Børn og Unge. Indsatsen er detaljeret beskrevet i *NørreBrobyggenes* delaftale for indsatsområdet "Uddannelse og livschancer".
- **Boligsociale viceværter:** Allround-støtte til sociale-, restance- og klagesager og brobygning til det kommunale hjælpesystem, herunder beskæftigelsesindsatsen. Skal støtte udsatte beboere i deres kontakt med systemet og give dem træning i at begå sig i systemet. Involverer en bred palette af kommunale aktører, afhængig af beboerens konkrete problemstillinger. Tæt samarbejde med Socialforvaltningens Borgercenter Voksne (Boligrådgiverne). Indsatsen er detaljeret beskrevet i *NørreBrobyggenes* delaftale for indsatsområdet "Sammenhængskraft og medborgerskab" og "Beskæftigelse".
- **Vejledning for unge om fritidsjob og uddannelse:** Skal hjælpe udsatte unge til lommepenge eller fritidsjob og med at finde deres vej ind i uddannelsessystemet og fastholde motivationen undervejs. Omfatter særlige fritidsjobforløb samt vejledning og brobygning til uddannelsessystemet. Gennemføres i samarbejde med bl.a. Børne og Ungdomsforvaltningen (UU-rådgivningen), Socialforvaltningens Borgercenter Voksne og Socialforvaltningens Center for Forebyggelse og Rådgivning (Københavnerteamets opsøgende vejledning). Indsatsen er detaljeret beskrevet i *NørreBrobyggenes* delaftale for indsatsområdet "Uddannelse og livschancer" og "Kriminalitetsforebyggelse".

I tillæg til ovenstående vil beboere fra Vognvænget i et vist omfang få adgang til indsatser, som allerede er etableret i regi af *NørreBrobyggerne*, og som gennemføres på tværs af boligområderne, herunder:

- **Brobygning til foreningslivet:** Skal sikre, at flere børn og unge deltager i fritids- og foreningslivet og derigennem fremme deres deltagelse i forpligtende fællesskaber. Omfatter guidning til fritidslivet, særligt tilrettelagte indsatser, der introducerer børn og unge til de fritidsudbydere, der findes i lokalområdet, pop-up aktiviteter, feriecamps og særlige indsatser for at give børn en tidlig foreningsstart. I en række af aktiviteterne medvirker unge

brobyggere fra kvarteret, ansat i helhedsplanen. Gennemføres i samarbejde med bl.a. Kultur- og Fritidsforvaltningen (pop-up, feriecamps, FritidsGuiderne KBH m.m.), Børne og Ungdomsforvaltningen (Aktive Børn i Forening). Indsatsen er detaljeret beskrevet i *NørreBrobyggernes* delaftale for indsatsområdet "Kriminalitetsforebyggelse".

- **Lærende ungefællesskaber:** Retter sig mod unge i alderen 15-25 år og tilbyder unge mulighed for at udvikle aktiviteter med afsæt i deres egne ønsker og forudsætninger for deltagelse. Sigter på at styrke unges evne til at indgå i fællesskaber og deres tro på egne evner. Gennemføres i samarbejde med lokale institutioner, foreninger og NGO'er. Indsatsen er detaljeret beskrevet i *NørreBrobyggernes* delaftale for indsatsområdet "Sammenhængskraft og medborgerskab".

Organisering

Den eksisterende boligsociale indsats i *NørreBrobyggerne* er bygget op omkring en teamorienteret basemodel med en base (hovedbasen) i Lundtoftegade og baser i hhv. Titanparken/Mimerskvarter og Blågårdsplads.

Til hver base er tilknyttet én til flere gennemgående medarbejdere, der sikrer en kontinuerlig kontakt til beboerne og driftspersonalet i det pågældende område. Indlemmelsen af Vognvænget knyttes op på denne eksisterende teamorienterede basemodel.

Indlemmelsen af Vognvænget vil udløse midler svarende til yderligere to medarbejdere, og det sikrer, at der også i Vognvænget kan være flere gennemgående medarbejdere som skaber tætte relationer til beboere og driftspersonalet.

Styringsmæssigt ligger *NørreBrobyggerne* under bydelsbestyrelsen for Bispebjerg og Nørrebro.

For at sikre et godt samspil med de lokale kommunale aktører i dagligdagen, er det besluttet at etablere to faglige netværk ("følgegrupper") på tværs af Nørrebro og Bispebjerg med deltagelse af såvel kommunale medarbejdere som medarbejdere fra *NørreBrobyggerne*:

- Et netværk med fokus på udsatte unge
- Et netværk med fokus på helhedsorienteret familiearbejde

Der er etableret en politisk følgegruppe for de beboervalgte fra de boligafdelinger, der indgår i *NørreBrobyggerne*. Følgegruppen holder et årligt udviklings- og visionsseminar.

Videre proces

Landsbyggefonden stiller i dette tilfælde ikke krav, om at der skal udarbejdes en egentlig prækvalifikationsansøgning, ligesom der heller ikke skal udarbejdes en ny helhedsplan for *NørreBrobyggerne* i forbindelse med Vognvængets indtræden i helhedsplanen.

Vognvænget skal blot indskrives i den eksisterende helhedsplan for *NørreBrobyggerne*. Herudover skal *NørreBrobyggernes* budget udvides med de midler, Landsbyggefonden vil bidrage med, samt

den lokale medfinansiering fra boligsiden og kommunen. Kravet om lokal medfinansiering er uændret på minimum 25 %.

Beboerne i Vognvænget skal godkende afdelingernes deltagelse i *NørreBrobyggerne* efter de gældende beboerdemokratiske regler. Sideløbende skal der ske en politisk godkendelse i Københavns Kommune af en samlet indstilling om indlemmelsen af Vognvænget samt en et-årig forlængelse af helhedsplanen *NørreBrobyggerne*.

Økonomi

Budgetudvidelsen er baseret på, at Vognvængets indlemmelse i *NørreBrobyggerne* udløser midler til yderligere to medarbejdere i helhedsplanen, og at helhedsplanens medarbejdere kan anvende eksisterende lokaler i afdelingen til aktiviteter. Der vil være tale om:

- En boligsocial medarbejder der skal have særligt fokus på familier og deres børn.
- En boligsocial medarbejder, der skal have et særligt fokus på unge.

Budget (i 1.000 kr.)

En foreløbig budgetramme for *NørreBrobyggernes* er præsenteret nedenfor:

	Indlemmelse af vognvænget pr. 1. aug. 2022- 31.dec. 2024	Forlængelse af <i>NørreBrobyggerne</i> inkl. Vognvænget 2025	Samlet budget
Løn, pension m.v.	3.050	6.226	9.276
Økonomistyring	15	38	53
Husleje, rengøring	25	259	284
Personaleadministration	133	292	424
Projektrådgivning og sparring	80	88	168
Administration af deltids- og korttidsansatte		42	42
IT/PC/mobil-pakke	75	154	229
Kurser m.v.	40	88	128
Aktivetsmidler - uddannelse og livschancer	80	230	310
Aktivetsmidler - Sammenhængskraft og medborgerskab	40	170	210
Aktivetsmidler – Kriminalitetsforebyggelse	12	130	142
Aktivetsmidler - Beskæftigelse		132	132
Brobyggere		160	160
Kontorholdsudgifter	50	250	300
I alt	3.600	8.258	11.858

Finansiering (i 1.000 kr.)

	Indlemmelse af vognvænget pr. 1. aug. 2022- 31.dec. 2024	Forlængelse af <i>Nørrebrobyggerne</i> inkl. Vognvænget 2025	I alt
Landsbyggefonden	2.700	5.900	8.600
Københavns Kommune - kontant med- finansiering	450	997	1.447
Boligsiden	450	1361	1.811
I alt	3600	8258	11.858