



Til BR

03-06-2013

Københavns Kommunes muligheder for at stille krav til almene boligselskabers indsats mod social dumping

Sagsnr.
2013-88605

Dokumentnr.
2013-413795

Sagsbehandler
Monica Holm Jensen

I forbindelse med behandlingen af indstillingen om social dumping på Økonomiudvalgets møde den 28. maj 2013 bad Økonomiudvalget om en status på kommunens muligheder for at stille krav til de almene boligorganisationers indsats mod social dumping samt status på Københavns Kommunes henvendelse til Ministeriet for By-, Bolig- og Landsdistrikter om muligheden for at stille krav om uddannelsesklausuler.

Københavns Kommune efterlyser muligheden for at stille krav til de almene boligorganisationer om, at de som betingelse for kommunens tilsagn om økonomisk støtte i forbindelse med bygge- og renoveringsopgaver, hvor Københavns Kommune ikke er bygherre, skal indføre en bestemmelse i deres kontrakter med entreprenørerne i lighed med Københavns Kommunes uddannelsesklausul.

Det er en alment gældende betingelse i dansk ret, at forvaltningens virksomhed skal være legitimeret i en lov eller anden retskilde, og at der alene må forfølges saglige formål.

Iflg. Teknik- og Miljøforvaltningen, som er fagforvaltning på området, mangler et sådant retsgrundlag. Lovgivningen på området giver mulighed for at stille byggetekniske og økonomiske krav til projektet. Men det er yderst usikkert, om Københavns Kommune kan stille andre krav som betingelse for et tilsagn, f.eks. krav til at der i aftaleforholdet mellem det almene boligselskab og entreprenøren skal indgås en uddannelsesklausul.

Der er endvidere juridisk usikkerhed i forhold almennyttige boligorganisationers muligheder for anvendelse af uddannelsesklausuler. Usikkerheden vedrører navnlig den EU-retlige betingelse om, at kravet skal være sagligt, dvs. at det almennyttige boligselskab skal være berettiget til at varetage pågældende sociale hensyn. Københavns Kommunen har mulighed for at stille krav om ansættelse af praktikanter på egne byggerier, da det for en kommune er sagligt at varetage opgaver som f.eks. at sikre uddannelse og beskæftigelse. Boligorganisationerne har ikke samme formål og virke som en kommune, hvorfor der er usikkerhed om, hvorvidt saglighedsbetingelsen er opfyldt. Hvorvidt betingelsen kan opfyldes vha. boligorganisationens boligsoziale indsats, som falder inden for boligorganisationernes lovlige opgaver er uafklaret.

**Center for Økonomi,
afsnit 2**

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

Telefon
2045 2316

Mobil
2045 2316

E-mail
ZA5G@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

Herudover er der den juridiske problemstilling, at boligorganisationerne gerne vil rekruttere praktikanterne blandt borgerne bosat i boligorganisationernes boligområder. Et sådant krav vil være i strid med det EU-retlige princip om ikke-diskrimination.

Formålet med de initiativer som fremgår af indstillingen om social dumping er at modvirke, at Københavns Kommune gennem de kontrakter, som kommunen indgår med leverandører, medvirker til social dumping i forbindelse udførelse af opgaver til kommunen. Det nuværende CSR-bilag, som bl.a. bygger på ILO-konvention nr. 94, og hvor der stilles krav til løn- og ansættelsesvilkår, vedlægges alle kontrakter med en værdi på 1 mio. kr. eller derover, hvor kommunen er ordregiver/bygherre. I forbindelse med arbejdet om social dumping foreslås Borgerrepræsentationen, at der rettes henvendelse til statsforvaltningen med henblik på at afklare rækkevidden af en kommunens anvendelsesmuligheder af ILO konvention nr. 94.

Den manglende klare hjemmel til at stille krav om sociale klausuler og CSR-krav, herunder krav til løn- og ansættelsesvilkår i forbindelse med bygge- og anlægsprojekter, som udføres med økonomisk tilsagn fra Københavns Kommune og usikkerheden med de almene boligorganisationers mulighed for at anvende sociale klausuler gør, at Københavns Kommune vil rette henvendelsen til minister for By-, Bolig- og Landsdistrikter Carsten Hansen, hvor kommunen skriver, at der er behov for en klar hjemmel på området. Brevet udvides til også at omfatte problemstillingen vedr. de af kommunen stillede CSR-krav, herunder muligheden for at betinge et økonomisk tilsagn af, at der indarbejdes en arbejdsklausul i kontraktgrundlaget med entreprenøren.