

Evaluering af fordeling af faciliteter til folkeoplysende foreninger og aftensskoler 2024-27

Indhold

Evaluering af fordeling af faciliteter til folkeoplysende foreninger og aftenskoler 2024-27	1
Indledning	3
Evaluerings opbygning og afsnit	4
Fordeling af indendørsfaciliteter	5
Fordeling af udendørsfaciliteter	7
Faciliteter	11
Indsigelser og udfordringer	16
Håndbold med harpiks	17
Voksne i primetime	19
Effekten af fordeling	20
Opsamling og videre arbejde	21

Indledning

I 2024 og 2025 er der blevet fordelt tider til folkeoplysende foreninger og aftenskoler både indendørs for perioden 2024-26 og udendørs for perioden 2025-27

Ifølge Folkeoplysningsloven stilles ledige offentlige lokaler til rådighed for folkeoplysende aktiviteter.

I Københavns Kommune søger godkendte folkeoplysende foreninger og aftenskoler hvert andet år om brug af de faciliteter, de ønsker at benytte til folkeoplysende aktiviteter.

Fordeling af faciliteter sker for 2 år ad gangen og administreres af Kultur- og Fritidsforvaltningen i henhold til Retningslinjer for støtte til folkeoplysning i København.

Den 1. februar 2024 var der frist for ansøgning af indendørsfaciliteter i perioden august 2024 til juli 2026.

Den 1. november 2024 var der frist for ansøgning af udendørsfaciliteter for sommersæsonerne 2025 og 2026 og vintersæsonerne 2025-26 og 2026-27.

Processen i praksis

Godkendte folkeoplysende foreninger og aftenskoler søger om faciliteter via Foreningsportalen, der er en online bookingløsning i Københavns Kommune.

Alle ansøgninger, der er modtaget i bookingløsningen, inden ansøgningsfristens udløb, behandles i henhold til Retningslinjer for støtte til folkeoplysning i Københavns Kommune.

Når alle ansøgninger er behandlet modtager de folkeoplysende foreninger og aftenskoler svar på deres ansøgning via Foreningsportalen. Alle



ansøgere modtager desuden svar på ansøgning via mail, der sendes fra systemet, når ansøgningen er behandlet.

Herefter er der en indsigelsesperiode på 14 dage, hvor foreninger og aftenskoler kan henvende sig til Kultur- og Fritidsforvaltningen, hvis de mener, at der er sket en fejl i fordelingen i henhold til Retningslinjer for støtte til folkeoplysning i København. Når alle indsigelser er behandlet, eventuelle ændringer er foretaget i bookingsystemet, og alle har modtaget svar, er fordelingsrunden afsluttet, og der åbnes for søgning af eventuelle resttider.

Evalueringens opbygning og afsnit

Evalueringen præsenterer data fra fordeling af både indendørs- og udendørsfaciliteter og berører desuden forskellige relevante temaer, som kort præsenteres herunder

I de første afsnit af evalueringen præsenteres væsentlige tal fra fordeling af henholdsvis indendørsfaciliteter, udendørsfaciliteter i sommersæsonen og udendørs faciliteter i vinter-sæsonen.

Faciliteterne der udbydes i fordelingen, er i fokus i næste afsnit. Antal af faciliteter, hvilke typer af faciliteter, der er tale om, hvor de ligger og hvilke faciliteter, der efterspørges.

Herefter følger et afsnit om de indsigelser og henvendelser, der er kommet på baggrund af fordelingen, hvori det belyses, at aktiviteter for målgruppen 19-24-årige fortsat

oplever udfordringer i forhold til at få tildelt tider.

Næste afsnit handler om det særlige fokus, der var på aktiviteten håndbold med harpiks i indendørsfordelingen 2024-26. Denne praksis rejser et spørgsmål om behovet for at kigge mere på aktiviteter, der stiller særlige krav til faciliteten og faciliteter, der er særligt egnet til specifikke aktiviteter.

Dernæst behandles spørgsmålet om, hvorvidt der er behov for, at Kultur- og Fritidsforvaltningen skal føre nærmere tilsyn med, om de tildelte tider benyttes til det, de er tildelt til.

Og slutteligt rejses spørgsmålet om, hvilken effekt der opnås ved 2-årige fordelinger. Er det fortsat den mest optimale måde at administrere faciliteterne i København på?

Evalueringen afsluttes med at samle trådene fra de tidligere afsnit og fremhæve områder med potentiale for videre arbejde.



Fordeling af indendørsfaciliteter

Indendørsfaciliteter blev i 2024 fordelt for perioden august 2024 til og med juli 2026.

Om Indendørsfordeling

indendørssæsonen løber typisk fra 1. august til 30. juni. Dog har de fleste folkeskoler en sæson, der starter 1. september og slutter 31. maj, for at tage hensyn til skolestart og eksaminer, som ellers vil betyde mange aflysninger for foreninger og aftenskoler i august og juni.

Der er modtaget

8.404

ansøgninger til indendørstider i 2024-2026

1.343

ansøgningsberettigede foreninger, aftenskoler og offentlige institutioner

3.366

ansøgninger til aktiviteter for børn og unge 0-18 år*

693

forskellige foreninger, aftenskoler og offentlige institutioner har søgt om indendørsfaciliteter

Der er søgt om

19659

Aktivitetstimer pr. uge

647

foreninger

28

aftenskoler

Der er tildelt

13.646

Aktivitetstimer pr. uge

261 foreninger med børn og unge medlemmer 0-18 år
281 voksenforeninger

105 foreninger har ikke indberettet medlemstal

18

forbund, kategori 8 ansøgere og institutioner

*aktiviteter for børn og unge 0-18 år er defineret som hold, hvor deltagere under 0-18 år udgør minimum 50% af deltagerne til aktiviteten

Konflikter og afslag

Konflikter er, når der er mere end én ansøgning på samme facilitet inden for samme tidsrum.

Konflikter kan løses ved at ændre én eller flere ansøgninger, der er i konflikt.

Der kan ændres på tidspunkt, ugedag eller facilitet for at løse konflikter. Det betyder, at foreninger kan blive tildelt en anden tid, end de har søgt for at løse en konflikt.

Derfor betyder det ikke automatisk, at en konflikt fører til et afslag. Som det fremgår af nedenstående, er det også mere end halvdelen af de ansøgninger, der har været i konflikt, som har modtaget tilsagn.

Når konflikter løses ved at ændre tid, ugedag eller facilitet bestræbes det, at ændringen er mindst mulig. Fx flyttes en ansøgning til tirsdag aften kl. 18-20 ikke til en lørdagstid kl. 10-12, da denne tid ikke ligner den ansøgte tid.

De fleste afslag gives til aktiviteter for voksne på 19 år eller derover, hvilket også afspejler målgruppeprioriteringen i kriterierne for fordeling. Den mest anvendte begrundelse for afslag, er at tiden er tildelt tidligere bruger, hvilket er en afslagsbegrundelse, der anvendes, når to ansøgere er lige i forhold til øvrige fordelingskriterier. I 975 tilfælde har en ansøgning modtaget afslagsbegrundelsen, at tiden er tildelt den bruger, der havde tiden i sidste sæson.

Størstedelen af alle ansøgninger er til tider i primetime, altså mandag til torsdag i tidsrummet kl. 16-20.

6.097

konflikter

3.234

ansøgninger der har været i konflikt, har modtaget tilsagn

Tiden er ændret i

1.097

ansøgninger for at løse konflikter

Dagen er ændret i

117

ansøgninger for at løse konflikter

Faciliteten er ændret i

233

ansøgninger for at løse konflikter

2.887

ansøgninger har modtaget fuldstændigt afslag

Af dem har

808

ansøgninger til aktiviteter for børn og unge 0-18 år* modtaget fuldstændigt afslag

Og

2.079

ansøgninger til voksne på 19 år eller derover modtaget fuldstændigt afslag

Fordeling af udendørsfaciliteter

Udendørsfaciliteter blev i 2024 fordelt for sommersæson 2025 og 2026 samt vintersæson 2025-27

Om fordeling af sommersæson

Sommersæsonen løber fra den 1. april til 31. oktober. Dog kan græsbanernes tilstand rykke startdatoen, hvis det fx har været en våd vinter.

I denne fordeling har ansøgningsfristen været ændret i forhold til tidligere og lå således den 1. november 2024

Der er modtaget

3.451

ansøgninger til udendørstider
i sommersæson 2025 og 2026

1382

ansøgningsberettigede
foreninger, aftenskoler
og offentlige institutioner

1758

ansøgninger til aktiviteter for
børn og unge 0-18 år*

126

forskellige foreninger
og forbund har søgt om
udendørsfaciliteter
i sommersæsonen

Der er søgt om

8919

Aktivitetstimer pr. uge

121

foreninger

5

forbund
og institutioner

Der er tildelt

7480

Aktivitetstimer pr. uge

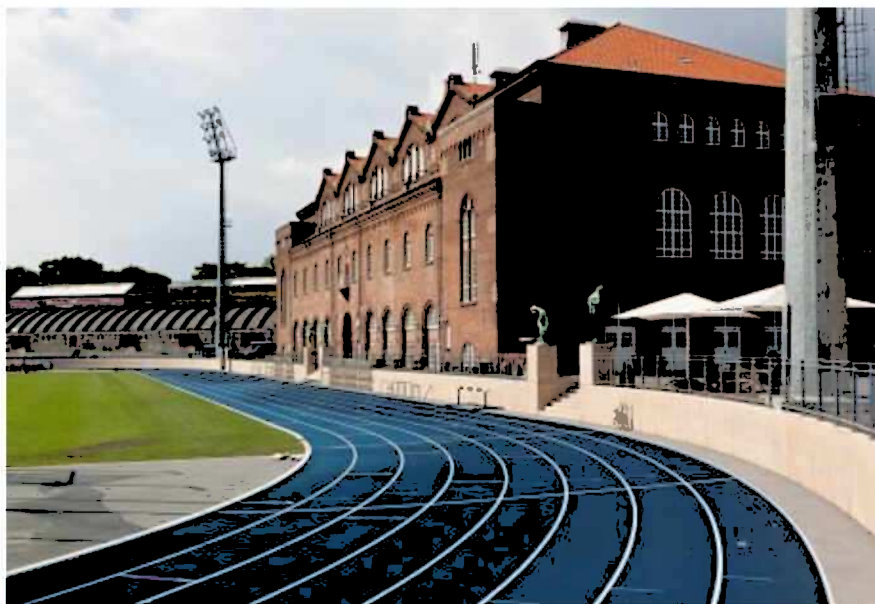
62 foreninger med børn og
unge medlemmer 0-18 år
57 voksenforeninger
2 foreninger har ikke indberettet
medlemstal

*aktiviteter for børn og unge 0-18 år er defineret som hold, hvor deltagere under 0-18 år udgør minimum 50% af deltagerne til aktiviteten

Faciliteterne i sommersæsonen udbygdes typisk i tidsrummet kl. 16-21. Det betyder også, at der er ganske begrænset tid at søge udenfor prime-time (mandag-torsdag kl. 16-20), hvor banerne er prioriteret til børn. Grunden til at der kun kan bookes til kl. 21 er, at der ikke er lys på alle græsbaner i byen og det derfor kan være svært at spille sent på aftenen en stor del af sæsonen.

Dog kan kunstgræsbaner, hvor der typisk er lys, ofte benyttes frem til kl. 22.

Derfor er der ekstra pres på faciliteterne i tidsrummet kl. 16-21.



1.574

konflikter

822

ansøgninger der har været i
konflikt, har modtaget tilsagn

Tiden er ændret i

229

ansøgninger for at løse
konflikter

Dagen er ændret i

41

ansøgninger for at løse
konflikter

Faciliteten er ændret i

146

ansøgninger for at løse
konflikter

751

ansøgninger har modtaget
fuldstændigt afslag

Af dem har

152

ansøgninger til aktiviteter
for børn og unge 0-18 år*
modtaget fuldstændigt afslag

Og

600

ansøgninger til voksne på 19 år
eller derover modtaget
fuldstændigt afslag

Om fordeling af vintersæson

Vintersæsonen løber fra den 1. november til 31. marts.

Vintersæsonen er den fordeling, hvor der er færrest faciliteter, der kan søges, da græsbaner ikke kan benyttes i vinterhalvåret.

I vinterhalvåret er der behov for at benytte baner med lys, da det er mørkt efter kl. 16 det meste af sæsonen.

Der er modtaget

2.066

ansøgninger til udendørsfaciliteter
i vintersæson 2025-2027

1382

ansøgningsberettigede
foreninger, aftenskoler
og offentlige institutioner

932

ansøgninger til aktiviteter for
børn og unge 0-18 år*

57

forskellige foreninger og
et forbund har søgt om
udendørstider i vintersæsonen

Der er søgt om

4885

Aktivitetstimer pr. uge

Der er tildelt

3340

Aktivitetstimer pr. uge

39 foreninger med børn og
unge medlemmer 0-18 år
18 voksenforeninger

*aktiviteter for børn og unge 0-18 år er defineret som hold, hvor deltagere under 0-18 år udgør minimum 50% af deltagerne til aktiviteten

**1307**

konflikter

554ansøgninger der har været i
konflikt, har modtaget tilsagn

Tiden er ændret i

254ansøgninger for at løse
konflikter

Dagen er ændret i

52ansøgninger for at løse
konflikter

Faciliteten er ændret i

141ansøgninger for at løse
konflikter**752**ansøgninger har modtaget
fuldstændigt afslag

Af dem har

109ansøgninger til aktiviteter
for børn og unge 0-18 år*
modtaget fuldstændigt afslag

Og

644ansøgninger til voksne på 19 år
eller derover modtaget
fuldstændigt afslag

Faciliteter

Københavns Kommune udbyder faciliteter både indendørs og udendørs på tværs af hele byen.

Indendørsfaciliteter

I indendørsfordelingen 2024-26 har der været udbudt i alt 537 faciliteter fordelt på 112 forskellige steder på tværs af byen.

Der er tildelt tider i 466 faciliteter. Det betyder, at der er 71 faciliteter, hvor der hverken er blevet søgt eller tildelt tider. 55 ud af de 71 faciliteter, der ikke er tildelt tider i, er mødelokaler, klasseværelser og faglokaler

Der er tildelt 12.777,25 timer pr. uge til ugentligt gentagne bookinger. I skemaet nederst på siden fremgår det, hvordan de tildelte timer fordeles sig på de forskellige facilitetstyper. Det er vigtigt at bemærke, at de ansøgninger og bookinger, der fremgår af tabellen nedenfor, kun er gentagne

ugentlige bookinger, dermed er alle enkeltstående bookinger fjernet. Derfor giver det samlede antal ansøgninger kun 7.989 i nedenstående tabel og ikke 8.404, som er det samlede antal ansøgninger, der er kommet ind til indendørsfaciliteter.

Idrætshaller er defineret som haller der er 15x30 meter eller derover.

Svømmebassin er defineret som et bassin på 25 meter eller derover.

Undervisningsbassin er defineret som bassiner, der er mindre end 25 meter i længden.

Specialfaciliteter er defineret som faciliteter, hvor der kun kan dyrkes enkelte aktiviteter, og som derfor har begrænsede ansøgninger, herunder

keglehaller, bordtennislokaler, indendørs beachvolley, squashbaner, e-sport m.v.

I tabellen nedenfor fremgår det, at der er udbudt 74 idrætshaller og 75 gymnastiksale, men presset på idrætshaller er markant større end på gymnastiksale. Det ses ved, at der kun er 957 ansøgninger til tider i gymnastiksale, mens der til sammenligning er 3169 ansøgninger til tider i idrætshaller. Der tegner sig et generelt billede af, at gymnastiksalene på tværs af byen står tomme, særligt om aftenen i hverdagene efter kl. 20 og i weekenden.

Tabel 1: Overblik over ansøgte og tildelte antal timer til gentagne ugentlige bookinger, dvs. faste ugentlige aktiviteter, fordelt på facilitetstyper.

Facilitetstype	Udbudt antal	Antal ansøgninger	Antal tildelte bookinger	Antal timer ansøgt	Antal timer tildelt
Idrætshaller	74	3169	1597	7052 timer	3392,5 timer
Gymnastiksale	75	957	700	2559 timer	1731 timer
Bevægelseslokaler	98	1223	1045	3406,25 timer	2791,5 timer
Faglokaler	64	147	133	509,25 timer	445,25 timer
Klasse-, møde- og undervisningslokaler	160	371	362	1442,75 timer	1487,5 timer
Skøjtebaner	3	118	101	226,5 timer	168,5 timer
Svømmebassiner	15	1175	627	2307,5 timer	1122,75 timer
Undervisningsbassiner	8	88	61	233,25 timer	146 timer
Varmtvandsbassiner	4	99	66	299,25 timer	164,75 timer
Specialfaciliteter	36	642	535	1623,5 timer	1327,5 timer

Udbud og efterspørgsel

I 2024 har der været udbudt tider på i alt 537 faciliteter. Det er det højeste antal udbudte faciliteter, der har været, siden forvaltningen i 2016 begyndte at registrere antallet af udbudte faciliteter.

Det er bemærkelsesværdigt, at der er kommet markant flere faciliteter i spil på de kommunale folkeskoler i fordelingen i 2024-26 sammenlignet med de to seneste fordelinger. Det skyldes både, at der er kommet nye skoler til siden sidste fordeling. Men en anden årsag er, at der er fokus på samarbejdet mellem Kultur- og Fritidsforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen. De københavnske folkeskoler er det sted, hvor der stilles flest faciliteter til rådighed til folkeoplysende aktiviteter.

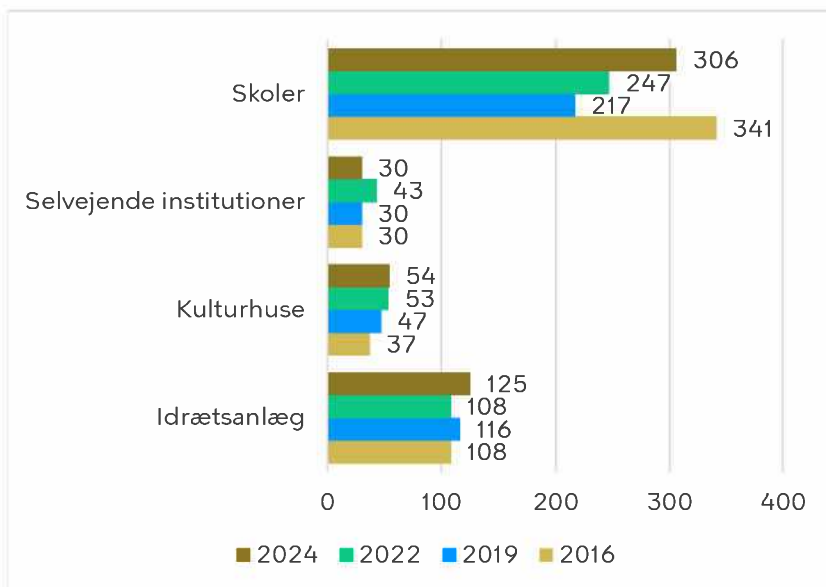
Samtidig er udbuddet af faciliteter i selvejende institutioner lavere i 2024, end det var i 2022. Det skyldes, at der løbende opsiges lejeaftaler med selvejende institutioner, hvor Københavns Kommune frikøber tid til at stille til rådighed for folkeoplysende aktiviteter, når kommunen har mulighed for at stille andre eller lignende faciliteter til rådighed i samme område, eller hvis lejeaftalens vilkår ændres markant, fx hvis prisen for lokaleleje stiger mere end de almindelige prisstigninger, eller de udbudte tidsrum ikke matcher de folkeoplysende aktørers behov.

I indendørsfordelingen er der ansøgt om tider på 448 forskellige faciliteter og der er tildelt tider på 466 forskellige faciliteter. Det betyder, at der er 71 faciliteter, der er udbudt, men hvor der hverken er søgt eller tildelt tider til folkeoplysende aktiviteter.

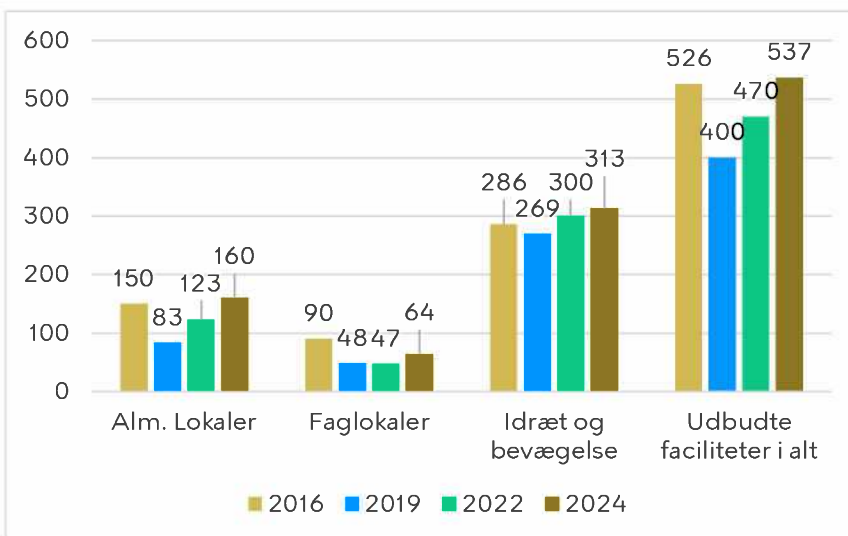
Størstedelen af de faciliteter, hvor der ikke er søgt eller tildelt tider, er mødelokaler, klasseværelser og faglokaler.

Dermed er det forvaltningens vurdering, at behovet for udlån i klasse-, møde- og faglokaler er dækket med det udlånsniveau, der er pt. Dog skal det tilføjes, at der kan være geografiske forskelle på, hvor mange af disse lokaler der er udbudt i specifikke bydele, og derfor vil Forvaltningen fortsat

Figur 1: Udviklingen i antal udbudte faciliteter i årene 2016-2024, fordelt på anlægstype



Figur 2: udviklingen i antal udbudte faciliteter i årene 2016-2024, fordelt på facilitetstype



arbejde for at sikre et udbud af disse lokaler på tværs af byen.

Hvis man kigger på udbuddet af mødelokaler, klasseværelser og faglokaler på tværs af byen, er der flest udbudte faglokaler og almindelige lokaler i bydelene Valby og Vesterbro-Kgs. Enghave. Hvis man sammenligner med de øvrige bydele. (Se figur 3)

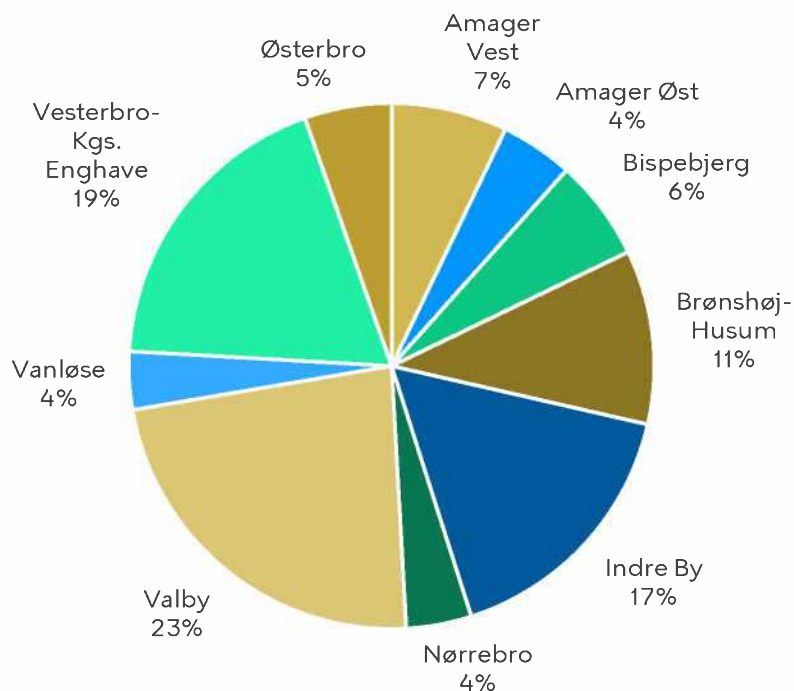
Hvis man derimod kigger på udbuddet af indendørs idrætsfaciliteter, så er udbuddet mere jævnt fordelt mellem bydelene, dog er udbuddet af idrætsfaciliteter i Indre By meget lavt sammenlignet med de øvrige bydele. (se figur 4)

Der vil altid være forskel i udbuddet af faciliteter fra fordeling til fordeling, da det skifter, hvilke anlæg og skoler der er lukket grundet renovering, herunder hvor mange faciliteter der er tilgængelige på de steder, der renoveres.

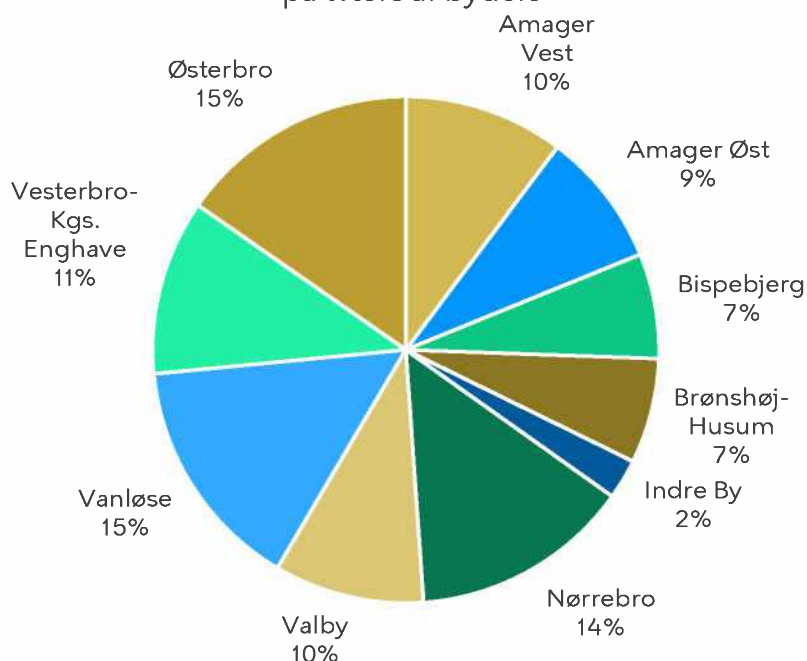
Når der kommer nye faciliteter i spil mellem de ordinære fordelingsperioder, udbydes disse i "miniansøgningsrunder", hvor foreninger og aftenskoler kan søge tider. Fordeling foregår efter Retningslinjer for støtte til folkeoplysning i København.

Det er dog blevet kutyme, at når der bliver bygget nye skoleidrætshaller, så bliver der lavet en særfordeling, hvor de lokale foreninger, der har været med under byggeprocessen, får tilbudt nogle tider, før andre foreninger, for at give dem mulighed for at opstarte aktiviteter i deres nærområde. Særfordelingen ophæves, i forbindelse med førstkommende ordinære fordeling.

Figur 3: Fordeling af faglokaler og alm. lokaler på tværs af bydele



Figur 4: Fordeling af idrætsfaciliteter på tværs af bydele



Udendørsfaciliteter

Udendørsfordeling er opdelt i en sommersæson og en vintersæson. Der er forskel på hvilke faciliteter, der udbydes henholdsvis sommer og vinter, da det om vinteren ikke er muligt at benytte græsbaner eller udendørs svømmefaciliteter.

For at sikre bedst mulig udnyttelse kan de fleste 11v11 baner også søges opdelt. En 11v11 bane kan opdeles i 2 7v7, eller 4 5v5 baner.

Foreninger med mange børnemedlemmer er ofte gode til at udnytte banerne i mindre felter, så der er plads til mange spillere på banen under træning.

I fordeling af udendørstider er det faciliteter til fodbold, der bliver søgt mest. Som det fremgår af nedenstående oversigt, er der stor forskel på,

hvor mange fodboldbaner der er i de enkelte bydele. Dermed er der også store lokale forskelle på, hvordan foreninger oplever presset på kapaciteten.

De steder, hvor der er flest fodboldbaner i byen, er i Kløvermarken og Valby Idrætspark. Det er også her Kultur- og Fritidsforvaltningen opfordrer foreninger, der har mulighed for at flytte sig geografisk, især voksne, at søge om banetid.

Det er især Indre By/Christianshavn, Nørrebro og Vesterbro-Kgs. Enghave, der er presset på antallet af udendørsfaciliteter.

Hovedparten af fodboldbanerne i København bliver søgt, og de der ikke bliver søgt, er primært små baner, altså 5v5 eller mindre samt baner, der er i dårlig stand. Baner på skoler er



også generelt mindre søgt end baner i parker eller på idrætsanlæg. Her er der dog et overlap i forhold til nedslidte baner og små baner, ofte er der også kun én mindre bane tilgængelig, hvilket betyder, at det ikke er attraktivt for større foreninger, der gerne vil samle flere aktiviteter på samme sted.

Selvom fodboldbaner udgør størstedelen af udendørsfaciliteterne, er der

Tabel 2: Oversigt over græs- og kunstgræsbaner fordelt på bydele

Bydel	11v11 kunstgræsbaner	8v8 / 7v7 kunstgræsbaner	5v5 eller mindre kunstgræsbaner	11v11 græsbaner	8v8 / 7v7 græsbaner	5v5 eller mindre græsbaner
Amager Vest	8	4	10	7	2	7
Amager Øst	4	1	2	17	13	8
Bispebjerg	4	3	3	6	4	8
Brønshøj-Husum	4	1	1	6	2	17
Indre By / Christianshavn		1			1	
Nørrebro	1	2				
Valby	9	3	4	23	6	15
Vanløse	4	2	2	5		4
Vesterbro-Kgs. Enghave	2		1			2
Østerbro	4		1	7	11	5
I alt	40	17	24	71	39	66

dog en lang række andre typer af faciliteter, der udbydes i København.

De øvrige facilitetstyper udendørs er dog ikke noget, der er stor efterspørgsel på. Det skal forstås således, at der typisk kun er 1-3 forskellige foreninger, der ansøger om de enkelte faciliteter.

Det betyder dog, at foreninger, der gerne vil benytte en specifik type udendørs facilitet kan være nødsaget til at bevæge sig på tværs af byen for at kunne benytte faciliteten.

Årsagen til, at der kun fremgår 5 tennis- og padelbaner af tabel 3 er, at de fleste Tennisklubber har en driftsaftale på tennisbaner, hvorfor disse ikke indgår i fordeling af faciliteter. Det betyder dermed ikke, at der ikke findes tennisfaciliteter i København.



Tabel 3: Oversigt over øvrige udendørsfaciliteter fordelt på bydele

	Atletikfacilitet	Cricketpitch	Hockey kunstgræs	Rugbybane	Beachvolleybane	Petanquebaner	Tennisbane/ padeltennis	Havnebad/Badzone
Bydel								
Amager Vest	2			1				1
Amager Øst		1		1	4			
Bispebjerg					1			
Brønshøj-Husum		1		1				
Indre By / Christianshavn								1
Nørrebro							3	
Valby			1			1		
Vanløse						1		
Vesterbro-Kgs. Eng-have								3
Østerbro	2						2	1
I alt	4	2	1	3	5	2	5	6

Indsigelser og udfordringer

Der er som noget nyt indført en indsigelsesperiode, når udkast til fordeling er klar. Her kan foreninger gøre indsigelse, hvis de mener, at der er sket en fejl i fordelingen.

Indsigelsesperioden er en periode på 14 dage, hvor foreningerne kan henvende sig, hvis de mener at Kultur- og Fritidsforvaltningen har lavet en fejl i fordelingen. Forvaltningen har herefter 10 arbejdsdage til at undersøge og vurdere, om det er sket fejl i de enkelte tilfælde samt at rette eventuelle fejl. Herefter er fordelingen endelig, og der kan frigives resttider. Indsigelsesperioden forlænger dermed fordelingsprocessen med omkring en måned i forhold til tidligere.

I forbindelse med indendørsfordelingen har forvaltningen modtaget 137 henvendelser fra 109 forskellige foreninger og aftenskoler i indsigelsesperioden. 27 af indsigelserne har fået helt eller delvist medhold i, at forvaltningen har begået en fejl i fordelingen, og fordelingen er herefter blevet omgjort. Det betyder, at 20% af indsigelserne har fået medhold.

I forbindelse med udendørsfordeling i sommersæson er der kommet 12 henvendelser fra 10 forskellige foreninger. 2 af indsigelserne har fået medhold i, at forvaltningen har begået en fejl i fordelingen, og fordelingen er herefter blevet omgjort. Det betyder at 17% af indsigelserne har fået medhold.

I forbindelse med udendørsfordeling i vintersæson er der kommet 3 henvendelser fra 3 forskellige foreninger. Ingen af indsigelserne har fået medhold i, at forvaltningen har begået en fejl i fordelingen.

I forbindelse med vintersæsonen har forvaltningen dog fundet en del

dobbeltbookinger i bookingsystemet, som er blevet rettet efter endt fordeling. Dette har haft betydning for, hvornår det har været muligt endeligt at afslutte fordelingen af udendørsfaciliteter i vintersæsonen 2025-27 og efterfølgende åbne for ansøgning af resttider.

Størstedelen af indsigelserne handler om, enten at den tildelte tid er ændret i forhold til det ansøgte, eller at foreningen har modtaget afslag på en tid, den havde forventet at blive tildelt. Som tidligere nævnt ændrer Kultur- og Fritidsforvaltningen tider for at kunne imødekomme flest mulige ansøgninger og udnytte kapaciteten bedst muligt. Forvaltningen bestræber sig dog på, at tider ændres så lidt som muligt, så en ansøgt tid på en hverdag fx ikke ændres til en tid i weekenden. Men det vil være umuligt at imødekomme alle ønsker med det kapacitetspres, der er i Københavns Kommune.

Udfordringer for de 19-24-årige

Ved fordelingen af indendørstider i 2022-24 blev de 19-24-årige fjernet som prioriteret målgruppe. Efterfølgende er der også indført en reduktion af medlemstilskuddet til de 21-24-årige.

En af de foreninger, der er hårdt ramt af nedprioriteringen af målgruppen, er Københavns Universitets Studenteridræt (KSI). De har traditionelt set haft Københavns Universitet – Institut for Idræt og Ernæring (NEXS) som base for deres træning. Men med fjernelse af prioritering af de 19-24-årige i Retningslinjer for støtte til

folkeoplysning i København har de både i foregående og denne fordeling oplevet at få tildelt færre tider end hidtil.

Kultur- og Fritidsforvaltningen fremhæver dette, da der er en bekymring for, om Københavns Universitet fortsat vil være interesseret i at indgå i en aftale om udlån af faciliteter på NEXS, hvis deres primære målgruppe ikke har mulighed for at benytte faciliteterne.

NEXS råder over en lang række faciliteter, blandt andet en svømmehal, en sal med springgrav og en idrætshal. Alle tre faciliteter, der generelt er stor efterspørgsel på.

Kultur- og Fritidsforvaltningen har i 2025 oplevet en øget interesse for at lave aftenskoleaktiviteter på visitkort fra foreninger med medlemmer i aldersgruppen 19-24-årige. Forvaltningen ser det som et udtryk for, at foreninger med denne målgruppe er pressede både i forhold til økonomi og tildeling af lokaler. I forbindelse med tildeling af lokaler, er aftenskoleaktiviteter i dag prioriteret højere end foreningsaktiviteter for unge og voksne fra og med 19 år. Dog er det oftest ikke muligt at konvertere allerede eksisterende foreningsaktiviteter til aftenskoleaktiviteter på visitkort og derfor er det ikke en løsning for foreningernes eksisterende hold. Foreningernes interesse for visitkortordningen understreger dog, at foreningsaktiviteterne for de 19-24-årige er under pres, og at foreningerne afsøger alternative løsninger for at kunne afholde aktiviteterne.

Håndbold med harpiks

I indendørsfordelingen 2024-26 var der en særlig indsats i forhold til håndbold med harpiks

I Københavns Kommune er det begrænset, hvor mange faciliteter, der er egnet til at spille håndbold med harpiks.

Der er 16 haller i Københavns Kommune, hvor der kan spilles håndbold med harpiks. Håndbold med harpiks afleder en del ekstra udgifter til rengøring og brugen af harpiks kan være til gene for foreninger, der kommer efter en forening, der har spillet håndbold med harpiks. Derfor er det begrænset, hvor der udbydes tider til håndbold med harpiks, og der er forskellige løsningsmodeller for hvornår der kan spilles med harpiks for at undgå gener for andre foreninger, der benytter samme facilitet.

Der er 19 foreninger, der har søgt om tider til aktiviteten håndbold med harpiks.

I fordelingen af indendørsfaciliteter 2024-26 har de foreninger, der havde søgt om tider til håndbold med harpiks været indkaldt til møde omkring fordelingen af harpikstider på tværs af byen. I processen er det blevet klart, at størstedelen af de foreninger, der spiller håndbold med harpiks, vægter det lokale tilhørsforhold meget højt og derfor ikke er interesseret i at bevæge sig på tværs af byen for at kunne få mere harpikstid.



Tabel 4: Oversigt over harpikshaller i København og antal ugentlige timer tildelt til håndbold med harpiks

Anlæg	Facilitet	Bydel	Ugentlige timer tildelt til håndbold med harpiks
Bavnehøj Idrætsanlæg	Idrætshal	Vesterbro-Kgs. Enghave	31
Bellahøj Hallerne	Idrætshal 1	Vanløse	9
Emdrupparkens Idrætsanlæg	Idrætshal	Bispebjerg	21,5
EnergiCenter Voldparken	ECV Hallen	Brønshøj-Husum	6
Hafnia-Hallen	Hafnia Multihal	Valby	12
Hal C	Idrætshal	Indre By	13
Nørrebrohallen	Hal 3 A	Nørrebro	9
Ryparkens Idrætsanlæg	Håndboldhal	Østerbro	26,5
Sundby Idrætspark	Idrætshal 1	Amager Vest	4,5
Sundby Idrætspark	Idrætshal 3	Amager Vest	3
Sundbyøsterhallerne	Idrætshal 1	Amager Øst	17,5
Sundbyøsterhallerne	Idrætshal 2	Amager Øst	19
Svanemøllehallen	Håndboldbane	Østerbro	14,5
Valby Hallen	Idrætshal 3	Valby	15,5
Valby Hallen	Idrætshal 1	Valby	21
Vanløsehallerne	Hal 2	Vanløse	15,5
Total			243,5

Andre særlige faciliteter

Fokusset på faciliteter, hvor der kan spilles håndbold med harpiks har givet anledning til at drøfte, hvordan forholdet er mellem faciliteter, der er særligt egnet til specifikke aktiviteter og aktiviteter der kun kan dyrkes få steder.

Kultur- og Fritidsforvaltningen ser en mulighed for at arbejde mere fokuseret med faciliteter, der har særlige anvendelsesmuligheder. Således at aktiviteter, der kun kan dyrkes få steder prioriteres højere på de få steder de kan være end andre aktiviteter, der ikke stiller særlige krav til faciliteten.

Dette vil være en ny måde at kigge på fordelingen på, som giver mulighed for at skabe bedre plads til aktiviteter, der stiller særlige krav til faciliteternes indretning og rammer.

Det kunne f.eks. være, at springgymnastik prioriteres højt i en facilitet

med springgrav eller at rulleskøjteløb prioriteres i faciliteter, hvor gulvet er egnet til rulleskøjter.

Men for at kunne arbejde på den måde kræver det, at det skrives ind i Retningslinjerne, at der kan være særlige hensyn i forholdet mellem aktivitet og facilitet.



Voksne i primetime

Med udgangspunkt i en udtalelse i forbindelse med sagen om Stadionbanen i Vanløse idrætspark ønsker forvaltningen at sætte fokus på voksne, der benytter tider tildelt til børn og unge i primetime

Tiderne mandag-torsdag i tidsrummet kl. 16-20 betegnes som primetime. Det er i det tidsrum, der er mest pres på kapaciteten og det er også i det tidsrum, børn og unge i alderen 0-18 år er prioriteret øverst. Der fordeles kun tider til voksne i primetime, hvis der ikke er andre ansøgere til faciliteten eller lignende faciliteter i samme tidsrum.

I forbindelse med fordeling af udenørsfaciliteter er der blevet fremsat en påstand om, at alle fodboldforeninger benytter primetime tider til

voksenhold, selvom de er søgt og tildelt til aktiviteter for børn og unge under 18 år. Denne påstand bekymrer forvaltningen, da en tid, der benyttes af en anden målgruppe eller aktivitet end den er tildelt til, må betragtes som misligholdt.

Derfor ønsker Kultur- og Fritidsforvaltningen at føre mere opsyn med særligt fodboldforeninger, der er tildelt tider i primetime til børn og unge og på den baggrund følge op på, om der er tale om mislighold i henhold til

Retningslinjer for støtte til folkeoplysning i København.

I dag undersøger Kultur- og Fritidsforvaltningen sager om mislighold på indikation og ved stikprøvekontrol, men har ikke tidligere iværksat en mere systematisk gennemgang af mislighold af tider, der er tildelt børn og unge.



Effekten af fordeling

Fordeling i København er en administrativ tung proces for både foreninger og aftenskoler samt forvaltningen

Når faciliteterne i Københavns Kommune skal fordeles, er det som et stort puslespil, der skal lægges. Foreninger har flere gange udtrykt frustration over processen, som dels er tidskrævende og dels medfører usikkerhed om, hvilke tider de får i den kommende sæson. I forhold til aftenskoler giver den to-årige fordeling ikke ret meget mening, da kursusprogrammet lægges for et halvt år ad gangen, og behovet for faciliteter derfor ikke nødvendigvis er kendt to år ud i fremtiden.

Kultur- og Fritidsforvaltningen har derfor undersøgt, hvor meget en fordeling egentlig ændrer i forhold til hvem, der er tildelt hvilke tider. Forvaltningen har lavet undersøgelsen på idrætshaller, da det er den mest eftertragtede facilitetstype i Københavns Kommune og dermed dér, hvor fordelingen vil have størst indflydelse på, hvem der har tiderne.

Her er resultatet, at 58% af tiderne i idrætshaller bliver tildelt til den samme forening, som havde tiden i foregående sæson. Hertil skal det tilføjes, at størstedelen af de ændringer, der sker, er ændringer på omkring 30 minutter. Det betyder, at hvis en forening ikke har fået tildelt præcis samme tid som i foregående fordeling, så er deres tid i langt de fleste tilfælde ændret med 30 minutter.

Kultur- og Fritidsforvaltningen skønner, at det for øvrige facilitetstyper er i omegnen af 75-80% af alle tider, der tildeles den samme bruger.



Dermed er det Kultur- og Fritidsforvaltningens vurdering, at ansøgningsprocessen og usikkerheden i forbindelse med fordelingen af faciliteter er en stor belastning for de folkeoplysende aktører, som ikke nødvendigvis afspejles i resultatet.

Udover at være en stor opgave for de folkeoplysende aktører er fordeling af faciliteter også en stor administrativ opgave. Indendørsfordelingen, som er den største fordeling omfangsmæssigt, tager 9 måneder at gennemføre og involverer mere end 100 medarbejdere på tværs af Kultur- og Fritidsforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen i forbindelse med forberedelse, ansøgning, fordeling, håndtering af tilbagemeldinger

og frigivelse af resttider. Hvis der ikke længere skal laves fordelingsrunder, vil der dermed frigives ressourcer til at lave opfølgning på den reelle benyttelse af tider, at hjælpe nye foreninger med at finde ledig kapacitet, at støtte og vejlede foreninger, der oplever ændringer i medlemstal eller aktivitetsniveau.

Kultur- og Fritidsforvaltningen vil gerne lægge op til, at der bliver lavet et arbejde for at kigge på at afskaffe de ordinære fordelingsrunder og se på andre muligheder for at sikre, at de folkeoplysende aktører kan få stillet faciliteter til rådighed.

Opsamling og videre arbejde

Gennem rapporten er der kommet forskellige pointer frem som enten kræver politisk beslutning at ændre eller kræver, at Kultur- og Fritidsforvaltningen ændrer fokus i arbejdet med fordeling og opfølgning

Indsigelser

Det er nyt i forbindelse med fordeling af indendørsfaciliteter 2024-26 og udendørsfaciliteter 2025-27, at der er indført en indsigelsesperiode, hvor foreninger og aftenskoler kan henvende sig, hvis de mener, at der er sket en fejl i fordelingen i henhold til Retningslinjer for støtte til folkeoplysning i København.

Indsigelsesperioden forlænger fordelingen med omkring 1 måned. I forbindelse med indendørsfordelingen, som er den største fordelingsrunde, var der 109 foreninger, der henvendte sig. Der var 20% af indsigelserne, der fik medhold i deres indsigelse, som medførte ændringer af den tildelte tid.

Derfor er spørgsmålet, om der fortsat skal være en indsigelsesperiode i forbindelse med fordeling? Tidligere var fordelingen endelig, når den blev afsluttet, og hvis der var sket en fejl, kunne den ikke ændres, da det i så fald ville være en begunstigende forvaltningsakt. Indsigelsesperioden giver mulighed for at ændre i de tilfælde, hvor der er sket fejl i fordelingen, men da det i det store billede er forholdsvis få fejl, der findes og rettes, er det relevant at overvære, om det er forsinkelsen værd at fastholde indsigelsesperioden.

De 19-24-årige som målgruppe

I forbindelse med indendørsfordelingen 2022-24 blev målgruppen 19-24-år fjernet som en prioriteret målgruppe i fordelingskriterierne. I foregående evalueringsrapport var udfordringer for målgruppen også fremhævet, og det er fortsat en målgruppe, der oplever nedgang i antallet af tildelte tider.

Kultur- og Fritidsforvaltningen er bekymret for, om en fortsat nedgang i tider til den målgruppe kan have konsekvenser for Københavns Kommunes benyttelse af faciliteter på Københavns Universitet – Institut for idræt og ernæring (NEXS).

Spørgsmålet er, om de 19-24-årige fortsat skal betragtes som en del af voksenmålgruppen og dermed være lavt prioriterede i fordelingen af tider. Det går særligt hårdt ud over foreninger, der ikke har mulighed for at have børn- og unge 0-18 år som medlemmer, da de henvender sig til særlige målgrupper, der ikke indeholder denne aldersgruppe fx studerende på videregående uddannelser.

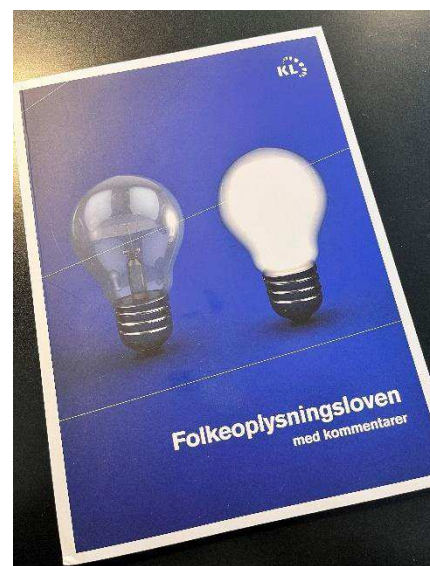
Fokus på aktiviteter, der kun kan dyrkes få steder

Der er aktiviteter, som kun kan dyrkes få steder. Håndbold med harpiks er et eksempel, da det stiller særlige krav til bl.a. rengøring. I indendørsfordeling 2024-26 blev der sat særligt fokus på håndbold med harpiks og aktiviteten

blev særligt prioriteret i de faciliteter, hvor det er muligt at spille håndbold med harpiks. Det rejser et spørgsmål om, hvorvidt det skal være kutyme, at aktiviteter, der kun kan dyrkes få steder, prioriteres højere end andre aktiviteter i disse faciliteter.

Mere kontrol af benyttelse af tildelt tid

Der er i forbindelse med udendørsfordeling blevet fremsat en påstand om, at fodboldforeninger benytter tider, der er tildelt til aktiviteter for børn og unge, til aktiviteter for voksne. I henhold til retningslinjerne er dette mislighold af den tildelte tid og kan dermed medføre, at tiden i sidste ende skal fratages.





det som en retfærdig proces for foreninger og aftenskoler eller skaber det unødigt usikkerhed?

Hvis fordelingen afskaffes, skal der laves nye principper for at sikre, at de kommunale faciliteter fortsat udnyttes på en måde, der imødekommer prioriteringen af de folkeoplysende foreninger og aftenskoler og understøtter de folkeoplysende aktiviteter i København som en del af et mangfoldigt kultur- og fritidsliv for københavnere.

I dag har Kultur- og Fritidsforvaltningen i høj grad tillid til at de tildelte tider benyttes til det, de er tildelt til og fører derfor kun tilsyn med benyttelse af faciliteter på indikation om mislighold.

Spørgsmålet er, om der fortsat kun skal handles på indikation, eller om der skal igangsættes en mere systematisk opfølgning med brugen af tiderne, når en forening udtaler, at alle fodboldforeninger anvender tider tildelt til børn og unge til aktiviteter for voksne i første omgang med udgangspunkt i aktiviteten fodbold.

Der kan eventuelt suppleres med en ordning, hvor foreninger kan melde eventuelle ændringer i forhold til det ansøgte ind inden for en given tidsramme og derefter kan få genvurderet deres ansøgning, med henblik på at få dispensation til at benytte tiderne på en anden måde end ansøgt, forudsat, at ikke er aktiviteter med

højere prioritering i henhold til retningslinjerne, der kunne anvende tiden.

Skal der fortsat fordeles?

Fordelingsrunder opleves som en administrativ tung og tidskrævende proces både for foreninger og aftenskoler samt medarbejdere i Københavns Kommune.

Processen skaber en oplevelse af usikkerhed for foreninger og aftenskoler, der ikke ved, hvilke tider de bliver tildelt. I idrætshaller bliver 58% af tiderne tildelt til de samme brugere, som havde tiden i foregående sæson og de fleste ændringer i forhold til sidste sæson er omkring 30 minutter.

For de øvrige faciliteter er det i endnu højere grad de samme brugere, der får tildelt de samme tider som de havde i foregående sæson.

Derfor er spørgsmålet om fordelingen har den ønskede effekt. Opleves