



BILAG 1

Status for de enkelte dele af handleplanen for de socialpsykiatriske bosteder

Der var i alt 23 initiativer i den forelagte handleplan af 11. maj 2016 (bilag 2). Nedenfor gives en status på de aktuelt mest presserende initiativer. Der tages ved henvisningen udgangspunkt i nummereringen i handleplanen.

Initiativer indeholdt i handleplanen

1. Opfølgning på Arbejdstilsynet og Socialtilsynets påbud m.v., jf. handleplanens pkt. 1.1.-1.5.

Der har været fokus på at besvare og efterleve påbuddene fra Arbejdstilsynet og Socialtilsynet i kombination med at forbedre sikkerheden generelt på tilbuddene.

Håndtering af påbud

Der har efter det første strakspåbud efter drabet på Lindegårdshusene været foretaget en række yderligere tilsynsbesøg på Lindegårdshusene og Stubberupgård med nye påbud (se 2016-0294244-5 for overblik over tilsyn, handlinger mv.).

Arbejdstilsynets påbud vedr. alenearbejde har betydet, at der har skullet laves særlige vagtplaner med opnormering af personale. Der er henover sommeren og i det tidlige efterår 2016 ansat 13 personer. På tværs af den øvrige socialpsykiatri arbejdes der aktuelt på at skabe et "flyveteam", som kan træde til efter behov. Det har imidlertid vist sig vanskeligt at rekruttere kvalificeret arbejdskraft til teamet. Der er indtil videre ansat seks personer, hvor ambitionen har været at tilknytte 12-15 personer. Der er derfor fortsat, men i mindre grad, behov for vikarer. Der arbejdes videre med rekrutteringen i løbet af efteråret 2016.

Socialtilsynet genbesøgte på opfordring af Socialforvaltningen den 11. april 2016 Lindegårdshusene og sendte efterfølgende en agterskrivelse med tre påbud:

1. Lindegårdshusene skal tage initiativ til at indkalde borgere med komplekse udfordringer og borgernes handlekommuner til møder, hvor Lindegårdshusene i samarbejde med handlekommunen samt den enkelte borger skal drøfte alternativt botilbud, således at borgeren får mulighed for at flytte til en mere hensigtsmæssig boform. Lindegårdshusene

- skal fremsende handleplan for indkaldelse og afholdelse af ovennævnte møder senest den 1. juli 2016.
2. Lindegårdshusene skal inden den 1. juli 2016 fremsende oversigt til Socialtilsynet over borgere, som Lindegårdshusene vurderer, har de komplekse udfordringer.
 3. Lindegårdshusene skal senest den 1. oktober 2016 fremsende oversigt over mødernes udfald, således at Socialtilsyn Øst kan påse, at alle møder er afholdt og disses udfald.

I forlængelse af Socialforvaltningens hørings svar til Socialtilsynet har Socialtilsynet tilkendegivet, at Socialforvaltningen har opfyldt påbud 1 og 2. Tilbage står påbud 3 med hensyn til at finde løsninger for alle de 12 borgere på Lindegårdshusene med størst risikofyldt adfærd, som skal være indsendt til Socialtilsynet inden den 1. oktober 2016.

Budget 2017-ressourcer til håndtering af påbud

Med budget 2017 er der afsat 112 mio. kr. i perioden 2017-2020 til håndtering af udfordringerne på det socialpsykiatriske område.

De 112 mio. kr. er dels givet til håndtering af påbud fra Arbejdstilsynet og Socialtilsynet samt til flytning af farlige borgere med sindslidelse. Derudover er der midler til anlæg i forbindelse med etablering af et specialiseret tilbud:

1.000 kr. (netto)	2017	2018	2019	2020	I alt
Håndtering af påbud vedr. socialpsykiatriske botilbud	26.100	16.300	16.300	16.300	75.000
Flytning af farlige borgere med sindslidelse	24.800	3.400	3.400	3.400	35.000
Etablering af specialiseret botilbud (anlæg)	2.000	0	0	0	2.000

Der er taget forbehold for, at etableringen af et nyt mellemformstilbud – som regeringen ventes at indføre – kan betyde et lavere finansieringsbehov. I så fald vil de overskydende midler tilfalde kassen.

For at skabe en forsvarlig sikkerhedssituation på botilbuddene, er der derudover afsat 4,7 mio. kr. i 2016 for at igangsætte flytningen af farlige borgere hurtigst muligt. Midlerne er afsat fra puljen til uforudsete udgifter. Det skal i den forbindelse bemærkes, at en flytning kræver samtykke fra pågældende borger. Socialforvaltningen arbejder med dialog og motivation for at sikre, at flytningerne kommer på plads.

Da der endnu er usikkerhed om indholdet i den konkrete udformning af mellemformstilbuddet, herunder om kommunernes fremtidige medfinansiering, fremgår det af budgetaftalen 2017, at der er enighed om, at udgifterne i 2018 og frem til flytning af en del af de 23 borgere tages op i forhandlingerne om budget 2018.

Problemstillinger vedr. de borgere, som udgør den største sikkerhedsrisiko

For at forbedre sikkerheden og efterleve tilsynenes påbud arbejdes der – ud over, hvad der er vedtaget i budgetaftalen for 2017 – også på andre niveauer.

Der har været afholdt møder med Region Sjælland og Region Hovedstaden, hvor det har været drøftet, i hvilke situationer beboerne bør være indlagt, og hvornår de er udskrivningsparate. Begge regioner har i drøftelserne understreget, at de har kompetencen til at beslutte, hvornår borgeren er udskrivningsparat. Det er aftalt med begge regioner, at der vil blive søgt at præcisere betingelserne for ind- og udskrivning. I Region Sjælland er der nedsat en arbejdsgruppe med fokus på samarbejdet mellem regionen og Center Lindegården samt en arbejdsgruppe med fokus på en sammenhængende behandling for beboere, der har en psykisk lidelse samt et misbrug. Region Hovedstaden og Socialforvaltningen har aftalt at nedsætte en arbejdsgruppe med to deltagere fra hver. Gruppens arbejde skal munde ud i en konkret samarbejdsaftale.

Socialforvaltningen har endvidere efterspurgt en højere grad af koordinering af henholdsvis social- og arbejdstilsynsbesøg dels med henblik på at finde en kurs for niveauet af bemanding, dels for at sikre, at tilsynsbesøgene ikke modarbejder hinanden. Disse ønsker har regeringens arbejdsgruppe vedr. indsatser til forebyggelse af vold på botilbud i sin rapport publiceret i august 2016 anbefalet regeringen at gå videre med. I rapporten anfører arbejdsgruppen, at samarbejdet mellem Arbejdstilsynet og Socialtilsynet kan styrkes gennem en koordinering af deres aktiviteter i forhold til tilsyn på botilbud og mere systematiske aftaler om gensidig underretning mellem Arbejdstilsynet og socialtilsynene. Samtidig kan Arbejdstilsynet og socialtilsynene holdes fælles informationsmøder om forebyggelse af vold for medarbejdere og ledere på botilbuddene samt hos forvaltningen i kommuner og regioner.

Endelig har der været en dialog med den nationale Videns- og Specialrådgivningsorganisation (VISO, som hører under Socialstyrelsen). Socialforvaltningen ønskede, at VISO gennemgik

sagerne for de 12 beboere på Lindgårdshusene, som har komplekse udfordringer, og kom med bud på faglige løsninger og pegede på relevante tilbud til disse borgere. VISO har imidlertid oplyst, at de ikke har mulighed for at komme med konkrete løsninger for borgerne, men alene kan vurdere og rådgive om, hvilke faglige metoder og tilgange, de anbefaler i forhold til den enkelte borger. VISO vil gennemføre en sådan vurdering på én konkret beboer.

2. Ny omstillingsplan, jf. handleplanens pkt. 2.8.

Der arbejdes aktuelt på en revidering af omstillingsplanen på socialpsykiatriområdet. Forslaget til en revideret omstillingsplan forelægges for Socialudvalget den 30. november 2016.

3. Forebyggelse og forbedring af sikkerhedsprocedurer, jf. handleplanens pkt. 2.2., 2.3. og 2.5.

Som led i arbejdet med voldsforebyggelse er der aftalt et undervisnings-/læringsforløb med VISO på Lindegårdshusene i løbet af efteråret. Der arbejdes således på implementering af metoden "Low Arousal", som anvendes til forebyggelse af voldsomme episoder.

Risikovurderingsværktøjer

Brøset Violence Checklist er implementeret i hele socialpsykiatrien for år tilbage. På Lindegårdshusene har man som supplement til Brøset udviklet et værktøj, der kan medtage vurdering af gæster og supplere i forhold til indadvendte borgere og på den baggrund vurdere den samlede sikkerhedssituation i et botilbud. Dette redskab bliver udbredt til alle socialpsykiatriske botilbud under Københavns Kommune i løbet af september 2016.

Status på Socialforvaltningens tilsyn og egenkontrollen

Der har været særlig fokus på at sikre, at retningslinjerne især vedr. indelåsning af knive, alenearbejde m.v. overholdes. Derfor har der været foretaget tilsyn og egenkontrol på Lindegårdshusene, hvor der ikke siden den 9. juni 2016 fundet fejl i sikkerhedsprocedurerne, der udgør en sikkerhedsrisiko for beboere eller medarbejdere. Der er registreret til og med den 1. september 2016. Der er i samme periode fundet 13 mindre fejl af formel karakter såsom manglende dato i opdateret skema etc. Borgercenter Voksne foretager på den baggrund ét tilsyn om måneden, hvor det tidligere var ugentligt, ligesom Lindegårdshusenes egenkontrol er reduceret til to ugentlige tilsyn, hvilket før skete på alle hverdage. I tilfælde af sikkerhedssvigt skal der dog automatisk skrues op for frekvensen af tilsynet.

Udarbejdelse af fælles retningslinjer for sikkerhed med lokale tilpasninger på tværs af de socialpsykiatriske bosteder:

En arbejdsgruppe er i gang med at indsamle allerede eksisterende sikkerhedsprocedurer og sikkerhedspolitikker fra centre og arbejdspladser i Socialforvaltningen, så der kan opnås viden om *best practice*, som derefter kan udbredes i hele forvaltningen.

4. Samarbejde med regionerne, politi og Kriminalforsorgen, jf. handleplanens pkt. 1.5., 2.4. og 2.6.-2.10.

Der været arbejdet på at styrke samarbejdet med Region Hovedstaden, Region Sjælland, politiet og Kriminalforsorgen.

Samarbejdet med Region Hovedstaden og Region Sjælland

Dialogen om at bedre samarbejdet med regionerne har dels gået på at søge at optimere udskrivnings- og indskrivningsprocesserne til de psykiatriske afdelinger, dels at bedre samarbejdet omkring den fælles misbrugsbehandling.

I forhold til udskrivninger har alle socialpsykiatriske centre nu aftalt med lokale samarbejdspartere i Region Hovedstaden, hvordan der kommunikeres om indlæggelse og udskrivninger. Det er bl.a. aftalt, at ingen borger med risikoadfærd udskrives uden forudgående udskrivningssamtale. Det er de lokale socialpsykiatriske centres oplevelse, at samarbejdet med psykiatrien er styrket mærkbart. Det er derudover aftalt med Region Hovedstaden, at der skal nedsættes en skrivegruppe på fire personer (to fra Socialforvaltningen og to fra Region Hovedstaden), hvis arbejde skal munde ud i en samarbejdsaftale vedrørende udskrivnings- og indskrivningsprocesser og misbrugsbehandling. Socialforvaltningen vil arbejde for, at aftalen bliver, at der altid skal udarbejdes udskrivningsaftaler eller koordinationsplaner i komplekse sager. I Region Sjælland er der som beskrevet ovenfor nedsat to arbejdsgrupper, som arbejder på at styrke samarbejdet vedr. indlæggelser, udskrivninger og misbrugsbehandling. Den første arbejdsgruppes indsats skal føre til en konkret beskrivelse af samarbejdet mellem regionen og Socialforvaltningen om beboerne på Center Lindegården. Den anden arbejdsgruppe har det formål at beskrive rammerne og indholdet for tilrettelæggelsen af en sammenhængende og samtidig behandling til borgere på Center Lindegården. Arbejdsgrupperne har udløb ultimo 2016.

Der har været særlige udfordringer i forhold til samarbejde med regionerne om bedre misbrugsbehandling, idet fortolkningen af de forskellige sektors arbejde er blevet ændret i maj 2016 af

Sundheds- og Ældreministeriet. Det betyder, at kommunen som udgangspunkt nu står for al misbrugsbehandling af borgere med psykiske lidelser, undtagen når borgeren er indlagt på psykiatrisk afdeling. Der udestår fortsat en vejledning fra ministeriet, der klarlægger den endelige ansvarsfordeling.

Samarbejdet med politiet

Der har i begge regioner været søgt at bedre samarbejdet med politiet om at mindske kriminaliteten på de socialpsykiatriske botilbud. Det har ikke været muligt at indgå egentlige skriftlige samarbejdsaftaler, men der afholdes jævnligt møder med politiet. I Region Sjælland er der udpeget tre kontaktpersoner vedr. stofmisbrug, berigelseskriminalitet og voldelig adfærd, og medarbejdere fra tilbuddet og politiet har holdt dialogmøder, som har styrket samarbejdet. I Region Hovedstaden vurderes det, at der allerede er et godt samarbejde med det lokale politi. Dog bør samarbejdet i enkelte bydele styrkes med lokale samarbejdsaftaler eller ved udveksling af kontaktpersoner. Det vil der blive arbejdet videre med henover efteråret 2016.

Samarbejdet med Kriminalforsorgen

Der er den 4. juli 2016 indgået aftale mellem Region Hovedstaden og Kriminalforsorgen Hovedstaden om at afholde såkaldte "stjernepatientmøder", hvor de 23 beboere i hovedstadsområdet, som vurderes at udgøre en sikkerhedsrisiko, gennemgås, og hvor også Borgercenter Voksne deltager. Der er planlagt kvartalsvise møder henover efteråret 2016. Derudover har der været afholdt møder med Kriminalforsorgen Sjælland om de 12 risikoborgere på Center Lindegården.

5. Forslag til handlinger på nationalt niveau, jf. handleplanens pkt. 3.

Der har været arbejdet både på det politiske og det administrative niveau for at løfte forslagene til handlinger på nationalt niveau. Størst fokus har været på opgaven med at få regeringen til at imødekomme ønsket om et nyt såkaldt mellemformsbotilbud til målgruppen. I dette arbejde er indgået ønsker om,

- at der forud for afsigelse af dom til behandling bør afholdes samråd,
- at der skal være en lettere adgang til at flytte beboere fra botilbud – det gælder både borgere, der vil skulle flyttes til et nyt mellemformstilbud, men også at flytte borgere internt på forvaltningens botilbud, så der løbende kan ske en tilpasning

–

- at der skal være bedre mulighed for besøgsrestriktioner og forbud mod andre knive end smøreknive på de eksisterende § 108-botilbud.

Regeringen er nu kommet med et udspil om et mellemformstilbud til den gruppe af borgere, der ikke kan hjælpes hensigtsmæssigt på de socialpsykiatriske botilbud efter servicelovens § 108.

Statsadvokatens vurdering i forhold til udlevering af domshistorik

Statsadvokaten i København har bakket op om Socialforvaltningens hævde af, at det er nødvendigt at få udleveret domme, for at de kan indgå i arbejdet med borgere med domme til behandling. Dette har Kriminalforsorgen Sjælland støttet op om og delvist Kriminalforsorgen Hovedstaden. Regionerne – særligt Hovedstaden – finder dog ikke, at det er lovligt i henhold til den gældende lovgivning på sundhedsområdet. Regionerne har derfor spurgt Sundheds- og Ældreministeriet om en fortolkning af lovgivningen herom, som pt. afventes. Aktuelt er det forventningen, at domme vil blive udleveret ved henvendelse til Kriminalforsorgen, og det er sket i enkelte tilfælde.

Dialog med Justitsministeriet og Kriminalforsorgen

Der har været dialog med Justitsministeriet, bl.a. om mulighederne for at det får konsekvenser for en beboer, når vedkommende begår ny kriminalitet. Socialforvaltningen har endvidere på et møde den 4. juli 2016 fastholdt over for Kriminalforsorgen, at det også er afgørende, at Kriminalforsorgen har et skarpt fokus på fornyet kriminalitet og konsekvenser heraf, når de indstiller til Statsadvokaten, om den nuværende foranstaltning skal fortsætte. Kriminalforsorgen er af den opfattelse, at en dom til behandling er så alvorligt et skridt, at der skal ganske meget til, før man anbefaler en anbringelsesdom. Hvis ikke indstillingerne til Statsadvokaten kan skærpes, må behandlingspsykiatriens sanktioner i forlængelse af dommen til behandling skærpes. Dette vil være et videre spor i forhold til dialog med først Kriminalforsorgen og regionerne og efterfølgende et samlet brev til henholdsvis Justitsministeriet og Sundheds- og Ældreministeriet.