



**KØBENHAVNS KOMMUNE**

Socialforvaltningen

Adm. Direktør

Karina Rohrberg Jessen, MB

Dato  
21. november 2014  
Sagsnr.  
2014-0236463

Dokumentnr.  
2014-0236463-6

Kære Karina Rohrberg Jessen

Tak for din henvendelse af 12. november 2014, hvor du stiller følgende spørgsmål til forvaltningen:

1. I MetroXpress fra d. 11. november 2014 oplyser politiet i en artikel med overskriften ”Kommune gav ulovlig støtte til hjemløse”, at der er mellem 20.000 og 50.000 illegale indvandrere i Danmark. Selv med udgangspunkt i, at mange af de illegale indvandrere ikke bor på gaden, og ikke opholder sig i Københavns Kommune, er det et højt tal i forhold til det antal hjemløse, som Københavns Kommune vurderer til at opholde sig i København. Har Socialforvaltningen eller SFI adgang til tal, som skelner mellem antallet af illegale immigranter og hjemløse, som har ret til at opholde sig i Danmark, når antallet af hjemløse gøres op?
2. Såfremt det er tilfældet, ønskes praksis for skelnen mellem disse typer hjemløse oplyst, sammen med en argumentation for, hvordan det i optællingerne er muligt at skelne mellem illegale immigranter og hjemløse med ret til at opholde sig i Danmark.
3. Har Socialforvaltningen overvejelser om at få ændret praksis for optælling af hjemløse i Københavns Kommune?
4. Med henvisning til skrivelse fra socialminister Manu Sareen (RV), dateret 23. oktober 2014, ønskes oplyst, hvordan Socialforvaltningen fremadrettet vil sikre, at Socialministeriets retningslinjer for håndtering af illegale immigranter håndteres i forvaltningen, således at Københavns Kommune ikke kommer på kant med gældende lovgivning. Socialforvaltningens redegørelse skal både angå kommunens herberger og de private herberger, som modtager kommunalt tilskud. Besvarelsen bedes også angå, hvordan herbergerne mv. i praksis vil sikre sig, at de ikke yder service til illegale immigranter. Vil Socialforvaltningen udarbejde en vejledning til personalet på herberger mv. i forhold til at kunne håndtere Socialministeriets retningslinjer?
5. Vil Socialforvaltningen antage, at der indgår et antal illegale immigranter i SFI’s opgørelse over hjemløse?

#### **Direktionen**

Bernstorffsgade 17, 3.  
1592 København V.

Telefon  
33 17 33 17

Direkte telefon  
33 17 32 02

Telefax  
33 17 32 04

E-mail  
Anette.Laigaard@sof.kk.dk

www.kk.dk

6. Kan hjemløsestrategien i givet fald vise sig rent faktisk at være en succes for de hjemløse i Danmark, som har ret til hjælp i Danmark?"

### **Socialforvaltningens svar**

#### **Ad spørgsmål 1:**

De tal, som Socialforvaltningen har kendskab til, er udarbejdet af SFI og Projekt Udenfor.

SFI har oplyst, at de nationale hjemløsetællinger tager udgangspunkt i de hjemløse borgere, der befinder sig på legal vis i Danmark.

Siden 2011 har SFI valgt også at registrere hjemløse borgere uden lovligt ophold i Danmark. Denne gruppe behandles særskilt i SFI's rapporter.

SFI har opdelt antallet af hjemløse efter opholdsstatus. I 2011 blev der på landsplan registreret 107 personer uden lovligt ophold i Danmark i den uge, der er grundlaget for registreringen. I den tilsvarende uge i 2013 blev der registreret 73 personer uden lovligt ophold i Danmark.

Ifølge den rapport fra 2013, som Projekt Udenfor har udarbejdet for Socialudvalget om migranter i København, vurderes det, at mindst 200 hjemløse migranter opholder sig i København på en tilfældig dag, samt at dette antal er højere om sommeren. Projekt Udenfor vurderer tillige, at der minimum opholder sig 500 hjemløse migranter i København over et år.

Undersøgelsen fra Projekt Udenfor skelner ikke mellem antallet af illegale immigranter og migranter, som har lovligt ophold sig i Danmark.

#### **Ad spørgsmål 2:**

Socialforvaltningen har ikke kendskab til opgørelser, som skelner mellem antallet af illegale immigranter og hjemløse, som har ret til at opholde sig i Danmark ud over de opgørelser, der er beskrevet i Socialforvaltningens svar på spørgsmål 1.

Det følger af de fællesskabsretlige regler at EU-borgere – herunder hjemløse EU-borgere, som udgangspunkt har adgang til at opholde sig her i landet. Borgere, der ikke er omfattet af de fællesskabsretlige regler, har som udgangspunkt ikke adgang til at opholde sig her i landet – bortset fra turistophold med mindre, de har erhvervet en særlig opholdsret.

SFI's rapport over de personer, der er omfattet af SFI's undersøgelse – både med og uden lovligt ophold, er baseret indberetninger fra personer på udsatteområdet, der har viden om hjemløse og andre udsatte, som de kommer i kontakt med. Denne viden hidrører fra den

indberettede person selv eller fra undersøgelser af den indberettede persons opholdsstatus, som den, der indberetter, har kendskab til.

**Ad spørgsmål 3:**

Det er Socialforvaltningens vurdering, at det ikke er realistisk at etablere mere retvisende opgørelser end de, der allerede gennemføres af SFI. Socialforvaltningen har ikke overvejelser om at få ændret praksis for optælling af hjemløse i Københavns Kommune.

**Ad spørgsmål 4:**

Serviceovens § 2 indebærer, at personer uden lovligt ophold ikke er omfattet af serviceovens tilbud, og derfor ikke kan indskrives i f.eks. kommunens herberger.

Socialforvaltningens herberger har altid fulgt denne regel, som lederne på kommunens herberger og på andre kommunale tilbud påser efterlevelsen af. Hjemløseenheden, der er en del af Socialcenter København, varetager myndighedsopgaverne vedr. indskrevne i herbergerne. Som et led heri gennemfører Hjemløseenheden en selvstændig kontrol af opholdsgrundlaget for de indskrevne. Denne fremgangsmåde sikrer den fornødne kontrol med, at serviceovens § 2 er iagttaget.

Socialforvaltningen giver ikke tilskud til private herberger, der er tilbud til personer uden lovligt ophold.

Er der i en konkret indskrivningssituation tvivl om en persons opholdsgrundlag, vil pågældende blive afkrævet dokumentation for lovligheden af sit ophold. Som udgangspunkt er det den person, der ansøger om en ydelse, som har pligt til at afgive de fornødne oplysninger til brug for behandlingen af ansøgningen. Bidrager ansøgeren ikke med de fornødne oplysninger, vil ansøgningen om optagelse blive vurderet på grundlag af de foreliggende oplysninger. Er disse oplysninger ikke tilstrækkelige til at konstatere, at personen har lovligt ophold, vil ansøgningen ikke blive imødekommet. Afhængig af den konkrete situation kan herbergerne rette henvendelse til udlændingemyndighederne om det retlige grundlag for en konkret migrants ophold.

Ovenstående procedure er allerede praksis de københavnske herberger.

Det kan tilføjes, at Socialministeren i svar af 19. november 2014 på spørgsmål 23 fra Folketingets Socialudvalg har bekræftet, at den praksis ift. udlændinges optagelse på herberg, som har været gældende på herbergerne i Københavns Kommune, er i overensstemmelse med gældende ret. Svaret kan ses i sin helhed på følgende link:

<http://www.ft.dk/samling/20141/almindel/sou/spm/23/svar/1172944/1422476.pdf>

I det omfang at ministeriet måtte udarbejde yderligere vejledning i anledning af svaret, vil Socialforvaltningen orientere herbergsområdet herom i fornødent omfang.

Særpuljen til et transitprogram, der er indeholdt i budgettet for 2015, kan kun søges af frivillige organisationer, der etablerer tilbud til personer med lovligt ophold i Danmark.

Den ovenfor beskrevne fremgangsmåde ift. personer uden lovligt ophold vil blive en del af vejledningen til de organisationer, som Socialudvalget tildeler tilskud fra særpuljen.

**Ad spørgsmål 5:**

Det fremgår af svaret på spørgsmål 1, at SFI opgør migranter uden lovligt ophold her i landet særskilt. Illegale immigranter indgår derfor ikke som en del af det samlede antal hjemløse.

**Ad spørgsmål 6:**

Hjemløsestrategien har haft meget positive resultater.

Som det fremgår af svaret på spørgsmål 5, er antallet af hjemløse i SFI's rapport ikke påvirket af antallet af migranter uden lovligt ophold i Danmark. Antallet af migranter uden lovligt ophold er derfor uden sammenhæng med Hjemløsestrategiens succes.

Venlig hilsen

  
Anette Laigaard