



NOTAT

Til Økonomiudvalget

30-11-2016

Sagsnr.
2016-0310494

Aftale om finansloven 2017

Dokumentnr.
2016-0310494-5

Den daværende Venstre-regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti indgik den 18. november 2016 aftale om Finansloven for 2017, Et trykt Danmark med bedre velfærd (FL17). Med FL17 gennemføres der bl.a. nye initiativer på følgende områder:

Sagsbehandler
Marie-Louise Spangsberg
Freja Ludmilla Fischer-
Møller

- Styrket sundhed
- Værdig ældrepleje
- Sikkerhed og tryghed
- Lettere at være dansker
- Udlændinge
- Børn og uddannelse
- Job og vækst
- Social dumping mv.
- Infrastruktur
- Et nyt skattevæsen
- Øvrigt
- Justering af budgetforbedringer

FL17 forventes vedtaget den 15. december.

Nedenfor orienterer Økonomiforvaltningen (ØKF) om de initiativer i finansloven, som forvaltningerne forventer, vil have konsekvenser for Københavns Kommune (KK), samt hvilke økonomiske konsekvenser aftalen får for KK. For nogle initiativer udestår nærmere udmøntning og tidsplan. Derfor er vurderingerne af en foreløbig karakter.

Styrket sundhed

Kræftplan IV

Med FL17 afsættes der godt 1,1 mia. kr. i 2017-2020 til Kræftplan IV, der skal sikre et løft af kræftbehandlingen i Danmark. Midlerne er afsat til øget kapacitet til diagnostik og behandling, samt til styrket behandlingskvalitet, patientinddragelse og forebyggelse. En endelig økonomisk fordeling mellem kommuner og regioner fremgår ikke på nuværende tidspunkt, men hovedparten er afsat til regionerne. Det er således uklart, hvordan kræftplanen får betydning for de kommunale indsatser.

I kræftplan IV er der afsat i alt 160 mio. kr. til styrket behandling og patientinddragelse, hvoraf de 40 mio. kr. er afsat til udbredelse af behandling i hjemmet. Det betyder blandt andet, at den kommunale hjemmesygepleje skal kunne tilbyde assistance til kemoterapi, hvilket

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen (SUF) ikke tilbyder i dag. Det forudsætter således en kompetenceudvikling i hjemmesygeplejen, og at de sygeplejersker, der skal varetage opgaven, sikres en tilstrækkelig patientvolumen, så de kontinuerligt vedligeholder deres kompetencer.

Styrket fokus på patienters rettigheder og faglig udvikling

Der afsættes 32 mio. kr. til en genindførelse af retten til frit valg af tandpleje for børn under 16 år og brugere af omsorgstandplejen. Tandpleje for børn og unge under 16 år rangerer under Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF), mens omsorgstandplejen rangerer under SUF.

Omsorgstandplejen i KK er aktuelt omfattet af en fritvalgsordning, hvor kun 5 ud af ca. 3.000 borgere har benyttet muligheden. Afhængig af i hvor høj grad den nye ordning svarer til den eksisterende, forventer SUF, at det vil medføre merudgifter på mellem 0,15 og 0,5 mio.kr. alt efter, hvordan tandlægerne honoreres.

Øget indsats for genoptræning af hjerneskadede

Der oprettes en pulje på 5 mio. kr. fra 2017-2020 til en øget indsats til genoptræning af hjerneskadede. Puljen skal understøtte et løft af kvaliteten af genoptræningsforløb for hjerneskadede.

Det er på nuværende tidspunkt uklart, hvad de 5 mio. kr. direkte skal anvendes til – udover det mere overordnede om 'et løft af kvaliteten'. Derudover bemærker SUF, at det heller ikke fremgår, om rammen skal anvendes til en kommunal, regional eller tværsektoriel indsats.

Værdig ældrepleje

Livskvalitet og selvbestemmelse for de svageste ældre (klippekort)

Der afsættes 380 mio.kr. årligt fra 2017 i en ansøgningspulje til klippekort på plejehjem. Midlerne i puljen fordeles efter bloktilskudsnøglen, svarende til, at KK kan ansøge om ca. 38,6 mio.kr. Midlerne skal anvendes til aktiviteter, der ligger ud over den eksisterende plejeindsats.

FL17 forudsætter, at borgerne tilbydes en halv times ekstra hjælp hver uge. SUF vurderer, at dette svarer til udgifter på ca. 24,6 mio. kr. årligt. I 2017 og 2018 udmøntes midlerne som puljemidler, hvilket betyder, at SUF skal ansøge om midlerne, som efterfølgende afregnes på baggrund af dokumentation for, at midlerne er anvendt efter formålet. Fra 2019 fordeles midlerne til kommunerne via bloktilskuddet.

Sundheds- og Omsorgsudvalget har allerede et budget på 8,37 mio.kr. i 2017 stigende til 9,15 mio.kr. varigt til den klippekortsordning, som allerede eksisterer i KK i dag.

Der er endnu ikke viden om, hvornår i 2017 ansøgningspuljen udmøntes, eller om de mere konkrete rammer for ansøgningspuljen.

Bedre ældre mad

Der oprettes en kommunal ansøgningspulje i 2017 på 450 mio. kr. med henblik på at understøtte det gode måltid, så ældre borgere får en sund og nærende kost, og der skabes gode rammer for måltidet.

De 425 mio. kr. er afsat til renovering, etablering og genetablering af køkkener på landets plejehjem, så maden produceres tæt på borgerne og gerne, så det bliver muligt at inddrage de ældre i tilberedning af maden. Der er desuden reserveret 25 mio. kr. målrettet forsøg, der kan styrke madkvaliteten til ældre i eget hjem, herunder forsøg med nye innovative tilgange til levering og anretning.

Det fremgår af finanslovsforslaget, at midlerne udmøntes via en statslig pulje, som kommunerne kan søge. De nærmere rammer og vilkår for puljen samt krav til ansøgningens indhold er pt. ikke oplyst.

Sikkerhed og tryghed

Ramme til indsats mod ungdomskriminalitet

Der afsættes en ramme på 70 mio. kr. årligt i perioden 2017-2020 til indsatsen mod ungdomskriminalitet. Indsatsen skal bringe de unge kriminelle ud af den hårde kriminalitet og ind på en bedre bane ved at anvende skræddersyede sanktioner. Regeringen vil senere fremsætte forslag til den konkrete udmøntning.

Indsatsen er i overensstemmelse med KK's indsatser, hvor kriminaliteten blandt unge, der gentagne gange begår kriminalitet af alvorlig karakter, ligeledes søges nedbragt gennem en målrettet og helhedsorienteret indsats. ØKF ved endnu ikke, hvordan midlerne udmøntes.

Strafskærpelser

Der afsættes 19 mio. kr. i 2017 og 28 mio. kr. årligt fra 2018 og frem til at hæve minimumsstraffen for overtrædelse af straffelovens bestemmelse om ulovlig besiddelse af skydevåben under særskilt skærpende omstændigheder. Aftaleparterne vil endvidere have fokus på den øvrige indsats mod bandekriminalitet.

Det øgede fokus på indsatsen mod bandekriminalitet er i overensstemmelse med KK's indsats, hvor kommunen i øjeblikket er i gang med at forlænge en samarbejdsaftale med Københavns Politi om en målrettet og koordineret indsats overfor bandekriminalitet.

Beskyttelse af jødiske lokationer

Der afsættes 35 mio. kr. i 2017 til at forbedre den fysiske sikkerhed ved bygninger mv., som primært benyttes af det jødiske mindretal.

Endvidere afsættes der 2 mio. kr. årligt i perioden 2017-2020 til at dække de løbende driftsudgifter som følge af forbedring af den fysiske sikkerhed. I KK har dette bl.a. betydning ift. Det Jødiske Museum.

Antiradikalisering

Der afsættes en ramme på i alt ca. 64 mio. kr. i perioden 2017-2020 til at styrke indsatsen vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings. Udmøntningen af midlerne vil ske med aftaleparterne.

ØKF og BIF følger udmøntningen og ved endnu ikke om beslutningen vil have betydning for KK. Såfremt midlerne udmøntes til konkrete indsatser i KK, skal kommunens handleplan for antiradikalisering muligvis opdateres med disse indsatser.

Lettere at være dansker

Nominel fastfrysning af grundskylden i 2017 for alle ejendomme

Med FL17 fastfryses beskatningsgrundlaget for grundskylden for alle ejendomme fra 2016 til 2017, således at de aftalte stigninger i grundskylden på 5,5 pct. aflyses. Den fastfrysning, der blev aftalt med finansloven for 2016, forlænges dermed til 2017 og udvides med erhvervsejendomme i 2017. Boligejere vil ved en uændret grundskyldspromille dermed betale det samme i grundskyld i 2017 i kroner og øre, som de gjorde i 2015 og 2016.

Forligsparterne afsætter 550 mio. kr. i 2017 til formålet. Provenuvirkningen er efter gældende regler faldende til 400 mio. kr. i 2020.

KFF kan ikke skønne over de økonomiske konsekvenser for KK's indtægt fra grundskyld, før der er klarhed over, hvilke ejendomsstyper som er omfattet af fastfrysningen.

Fastfrysningen af grundskylden i 2016 medførte mindreindtægter på henholdsvis 61 mio. kr. i KK og 735 mio. kr. i hele landet. I 2016 blev den enkelte kommune kompenseret krone for krone. KL forudsætter, at kommunerne kompenseres for de tabte indtægter forbundet med fastfrysningen af grundskylden i 2017.

Udlændinge

Kriminalisering af lejre

Der arbejdes for en kriminalisering af ophold i lejre på veje og i andre offentlige områder samt en mulighed for at meddele zoneforbud ved gentagne overtrædelser. Aftaleparterne er endvidere enige om at sætte ind over for organiseret tiggeri.

I dag har politiet kun mulighed for at fjerne bestemte lejre i f.eks. parker og på kommunale grunde men ikke på f.eks. offentlige pladser.

Kriminaliseringen af lejre kan få indflydelse på Teknik- og Miljøforvaltningens (TMF) og København Ejendommens (KEID) arbejde med at rydde op efter de grupper, som slår sig ned i byen. Oprydningsarbejdet kan blive mindre omfangsrigt, hvis der sættes tidligere ind over for lejrene.

Børn og uddannelse

Bedre dagtilbud

Der afsættes en ramme på i alt 580 mio. kr. over fire år på finansloven for 2017 til at udvikle de danske dagtilbud. Derudover præsenteres der et samlet dagtilbudsudspil primo 2017. BUF forventer, at de kommende ændringer i dagtilbudsloven vil styrke arbejdet med de pædagogiske læreplaner og dermed styrke dagtilbuddenes læringsmiljø.

BUF kender ikke de præcise ændringer, der kommer i dagtilbudsloven og hvilken implementeringsopgave, som kommer med revisionen.

Udbredelse af AVT-programmet

Med FL17 udvides AVT-programmet (Auditory Verbal Therapy) i Danmark fra 1 år til 3 år til gavn for børn med dobbeltsidigt behandlingskrævende høretab. Der afsættes derfor 3 mio. kr. i 2017, 6 mio. kr. i 2018 samt 9 mio. kr. årligt i 2019-2020 til udvidelse af AVT-programmet i Danmark gennem konkret rådgivning af forældre til børn med høretab.

Udvidelsen af AVT programmet understøtter behandlingen af børn/unge med CI implant. AVT er afgørende for at barnet/den unge udvikler et egentligt talesprog.

AVT terapien understøtter derfor mulighederne for inklusion af børn og unge, der ellers ville have været tegnsprogsbrugere. BUF forventer derfor, at der er en besparelse på fx brug af tegnsprogstolke samt lettere adgang til såvel uddannelse som arbejdsmarked.

Job og vækst

State of Green

Der afsættes i alt 10 mio. kr. årligt i perioden 2017-2020 til at understøtte det offentlige-private markedsføringskonsortium State of Green.

Midlerne understøtter State of Greens arbejde med at øge eksporten af grøn teknologi og skabe international synlighed om danske erhvervsmæssige styrkepositioner inden for miljø-, energi- og klimatilpasning. TMF bemærker, at KK har et tæt samarbejde med State of Green.

Videreførelse af turismeselskaber

Der afsættes 8,5 mio. kr. årligt i perioden 2017-2018 til at understøtte det videre arbejde i turismeselskaberne. Midlerne understøtter indsatsen med at udvikle kyst- og naturturismen samt erhvervs- og mødeturismen i Danmark gennem de to turismeselskaber, Dansk Kyst- og Naturturisme og Dansk Erhvervs- og Mødeturisme.

KFF bemærker, at der ikke kommer midler til Dansk Storbyturisme i forbindelse med FL17.

Infrastruktur

Forundersøgelse af en østlig ringvej/havnetunnel i København

Med FL 2017 er der finansiering til den statslige del af en forundersøgelse af en østlig ringvej / havnetunnel. Forundersøgelsen skal bl.a. kortlægge omkostningerne ved en østlig ringvej samt undersøge muligheder for OPP for derved at sikre det bedst mulige beslutsningsgrundlag. Finansieringen på 8 mio. kr. i perioden 2017-2018 er under forudsætning af lokale bidrag. KK har afsat 6 mio. kr. til forundersøgelsen, og Refshaleøens Ejendomsselskab har tilkendegivet, at det også vil bidrage. ØKF afventer nu henvendelse fra Transportministeriet vedr. igangsættelse af udarbejdelse af kommissorium for forundersøgelsen.

TMF bemærker, at staten lægger op til, at forundersøgelsen skal kortlægge omkostningerne forbundet med en havnetunnel og undersøge mulighederne for OPP.

Ved undersøgelserne bør konsekvenserne belyses bredere ift. lokale effekter på vejnettet, samt påvirkningen af lokale miljøer, grønne områder mv. Ligeledes bør de trafikale og økonomiske forudsætning for etableringen belyses bredere ligesom etableringen bør belyses i sammenhæng med parallel udbygning af den kollektive trafik, da stationsnærhed er en forudsætning for at kunne udbygge flere af byområderne, som havnetunnellen vil skulle betjene.

Øvrige

Arbejdermuseet

Der afsættes 0,8 mio. kr. årligt i 2017-2020 til løbende drift af museet. Med budget 2016 har KK støttet arbejdermuseet med 1 mio. kr. årligt i perioden 2016-2019.